

تازه های انتخابات افغانستان

انتخابات و لسی جرگه افغانستان در 18 سپتمبر 2010

16 سپتامبر 2010 : 2 روز مانده به انتخابات

انسیتیوت دموکراتیک ملی هیتتی را برای نظارت بر انتخابات ولسی جرگه افغانستان در سال 2010 تعیین کرده است و پروسه انتخابات را قبل از روز انتخابات، در جریان روز انتخابات و بعد از روز انتخابات مورد تحلیل قرار می دهد. این هیئت شامل بیش از 140 تحلیلگر بین المللی و مشاهد افغان در سراسر کشور می شود. برای معلومات بیشتر، به سایت انسیتیوت دموکراتیک ملی در مورد انتخابات مراجعه کنید NDI.org and AfghanistanElectionData.org

مقامات انتخاباتی برای بالابردن سطح پاسخگویی تلاش می کنند

هدف تغییرات در کارمندان و جا به جایی آمران ولایتی کاهش تقلب است

همه 34 آمر ولایتی انتخابات در پست های خارج از ولایت های شان گماشته شده اند. مقصود از این تلاش - که به گفته یک مقام ارشد کمیسیون مستقل انتخابات بیش از 300000 دالر هزینه دارد - دور کردن آمران ولایتی انتخابات از قدرت محلی و شبکه های ارتباطی است تا به آنها امکان داده شود که استقلال و صداقت خود را تحت فشار حفظ کنند.

کمیسیون مستقل انتخابات صلاحیت ندارد کارمندی را که از قانون انتخابات تخطی می کنند مورد پیگرد قانونی قرار دهد. اما کمیسیون مستقل انتخابات تدابیری را به اجرا گذاشته است تا به نهادهای عدلی-قضایی امکان بدهد که تخطی کنندگان را به سرعت شناسایی و برای مراجعات آینده از اطلاعات استفاده کنند. این اقدامات شامل ایجاد بانک اطلاعاتی از قراردادهای، عکس، کپی تذکره و تصدیق نامه تمام ناظران ساحوی و آموزگاران رای دهندگان می شود. کمیسیون شکایات انتخاباتی می تواند اخطار بدهد، تقاضای اقدام اصلاحی بکند، برگه های رای را باطل اعلام کند یا جریمه ای به مبلغ الی 500000 افغانی (تقریباً 10000 دالر آمریکایی) وضع کند. کمیسیون شکایات انتخاباتی نیز صلاحیت دارد دستور شمارش مجدد را صادر، حذف کاندیداها را تجویز یا تخطی کنندگان را از استخدام در کمیسیون انتخابات برای 10 سال تحریم کند. بر علاوه، کمیسیون شکایات انتخاباتی می تواند یک حزب سیاسی یا کاندیدا را اگر اعضا یا حامیان شان مرتکب تخطی های انتخاباتی شوند از رقابت در آینده محروم کند. کمیسیون شکایات انتخاباتی می تواند یک قضیه را برای تحقیقات بیشتر یا اقدام عدلی-قضایی به نهاد مربوطه افغانستان نیز ارجاع دهد. اکنون، کمیسیون شکایات انتخاباتی یک والی را، که نامش فاش نشده است، به لوی ثارنوالی معرفی و یک شهردار را، که نامش ذکر نشده، مبلغ 125000 افغانی (حدود 2500 دالر آمریکایی) جریمه کرده است.

مقامات انتخاباتی پس از رهبری کردن انتخابات سال 2009 که با تقلب گسترده همراه بود، تدابیری را برای جلوگیری از بی نظمی های مشابه رویدست گرفته اند. کمیسیون مستقل انتخابات توجه خود را بر بر کنار کردن کارمندی که ممکن است در تقلب سال گذشته دست داشته اند و بهبود طرز العمل های انتخاباتی تمرکز کرده است. کمیسیون شکایات انتخاباتی مسئولیت دارد شکایاتی را که قبل از تصدیق نتیجه انتخابات درج می شود، بررسی کند.

وظیفه کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی مبنی بر پاسخ گفتن به نگرانی ها راجع به تقلب، ماه ها قبل شروع شد و بعد از روز رای گیری ادامه خواهد داشت.

یکی از نخستین اقدامات کمیسیون مستقل انتخابات این بود که تقریباً 6000 کارمند از مجموع 164000 کارمند خود را که در انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی کار کردند، در لیست سیاه قرار داد. کمیسیون مستقل انتخابات این فهرست را بر اساس ادعاهای تخلف، که سال گذشته از سوی کمیسیون شکایات انتخاباتی مورد تحقیق قرار گرفت، تنظیم کرده است. بعضی از این کارمندان برای درخواست برای و دریافت موقف در کمیسیون مستقل انتخابات برای امسال از نام های بدل استفاده کردند. پس از کشف این فریب، چندین نفر اخراج شدند.

تا کنون، کمیسیون مستقل انتخابات 114 ناظم ساحوی را برکنار کرده است و 100 نفر دیگر بعد از این که کشف شد که از میان سایر تخلفات باکاندیداها ارتباط دارند به ولسوالی های مختلف انتقال داده شده اند.

کمیسیون شکایات انتخاباتی پنج تن از آمرین ولایتی انتخابات را بر اساس تحقیقات از اعمال غیر قانونی در جریان انتخابات 2009 به وزارت عدلیه معرفی کرد. آمر ولایتی انتخابات در ولایت ننگرهار به اتهام دریافت رشوه هنگفت از کاندیداها زندانی شد.

تعدیلات کلیدی در مقررات کمیسیون شکایات انتخاباتی

انسیتوت دموکراتیک ملی مقررات کمیسیون شکایات انتخاباتی را که در ماه جولای سال 2010 تصویب شده است مرور و آن را با طرز العمل های این کمیسیون برای انتخابات سال 2009 مقایسه کرده است. در زیر، برخی از مهم ترین تعدیلات در مقررات 2010 کمیسیون شکایات انتخاباتی است.

انتخاباتی را ملزم کند که تمام شکایت های دفاتر ولایتی را بررسی کند در مقررات اصلاح شده سال 2010 وجود ندارد.

بیطرفی

هر دو سند حاوی فقره ای می باشد که اعضای این کمیسیون را ملزم می کند تا اصول رفتار کمیسیون شکایات انتخاباتی را امضا کنند؛ با وجود این، فقره خاص مربوط به جانبداری از مقررات 2010 حذف شده است. فقره 6 ماده 2 طرز العمل سال 2009 بیان می دارد: "اعضای کمیسیون باید وظایف خود را به موقع، به صورت عینی، بی طرفانه و غیرسیاسی انجام دهند." این فقره حذف شده است.

همکاری و دسترسی به معلومات

فقره 15 ماده 2 طرز العمل سال 2009 بیان می دارد که این وظیفه " احزاب سیاسی، کاندیداها، ناظران انتخابات، نمایندگان احزاب سیاسی یا کاندیداها و دارالانشای کمیسیون (ادامه در ص. 2)

ترکیب و حد نصاب

پس از صدور فرمان ریاست جمهوری در مورد انتخابات در اوایل سال جاری، تعدادی از اعضای بین المللی کمیسیون شکایات انتخاباتی از سه به دو نفر کاهش یافته است و اینک همه پنج عضو این کمیسیون از سوی رئیس جمهور تعیین می شوند. در طرز العمل سال 2009، حد نصاب برای بررسی و فیصله ها، حضور سه یا بیشتر از سه عضو این کمیسیون، به شمول دست کم یک عضو داخلی است. مقررات اصلاح شده سال 2010، ملیت اعضای حاضر این کمیسیون را برای حد نصاب مشخص نمی کند و به نهادهای تعیین کننده اشاره ندارد.

صلاحیت

مقررات سال 2010 کمیسیون شکایات انتخاباتی بیان می دارد که صلاحیت اولیه رسیدگی به شکایات به دفاتر ولایتی کمیسیون شکایات انتخاباتی تعلق می گیرد. تصامیم کمیسیون شکایات انتخاباتی ولایتی منوط به بررسی و استناف خواهی در دفتر مرکزی کمیسیون شکایات انتخاباتی است. با وجود این، مطابق اصلاحیه اخیر (که تا هنوز رسماً نشر نشده) کمیسیون شکایات انتخاباتی ملزم نیست تمام تصامیم دفاتر ولایتی را بررسی کند. زبانی که دفتر مرکزی کمیسیون شکایات

مستقل انتخابات" ست که با کمیسیون شکایات انتخاباتی همکاری کنند و آن را در کار هایش یاری رسانند.

فقره مربوطه در مقررات 2010 این نقش را برعکس کرده است و بیان می دارد که این مسوولیت کمیسیون شکایات انتخاباتی است که این همکاری را به دست بیاورد و هیچ مکلفیتی را بر جوانب بیرونی نمی گذارد. همان گونه که مقررات 2010 بیان می دارد، کمیسیون شکایات انتخاباتی و دفاتر ولایتی آن باید از "بهترین تلاش های خود برای به دست آوردن و حفظ کمک ها و همکاری های کامل کمیسیون مستقل انتخابات" کار گیرد.

معلومات نادرست

فقره طرز العمل سال 2009 که در باره ارائه معلومات نادرست بود از مقررات سال 2010 حذف شده است. فقره 7 ماده 3 طرز العمل 2009 بیان می داشت: "ارائه معلومات نادرست به یک دفتر ولایتی کمیسیون شکایات انتخاباتی یا کمیسیون شکایات انتخاباتی نقض قانون انتخابات به شمار می رود و ممکن است از سوی یک دفتر ولایتی کمیسیون یا کمیسیون شکایات انتخاباتی مجازات شود." این فقره از مقررات 2010 حذف شده است، هر چند ارائه معلومات غلط بر اساس قانون انتخابات کماکان یک جرم است. در 2009، چهار نفر به خاطر ارائه معلومات نادرست جریمه نقدی شدند.

محریت

با این که دستور اساسی محریت در مقررات 2010 کماکان وجود دارد، ولی تعدادی از فقره های که به محریت می پرداخت در مقررات 2010 اصلاح یا کاملا

حذف شده است. برای مثال، فقره ای در طرز العمل 2009 که بیان می دارد که: "به جز بر اساس دستور رسمی از دادگاه عالی، هیچ مرجع یا نهادی نمی تواند کمیسیون شکایات انتخاباتی را به افشای اسنادی که این کمیسیون در اختیار دارد، مجبور کند" حذف شده است.

نیز، معرفی به ثانوالی حذف شده است. در طرز العمل 2009، فقره 7 ماده 2 بیان می دارد که کمیسیون شکایات انتخاباتی باید "هرگونه شواهدی که جرم جنایی را افشا می کند باید از سوی کمیسیون شکایات انتخاباتی به ثانوالی یا سایر مراجع قانونی مربوطه ارجاع داده شود" را شریک سازد. این فقره از مقررات 2010 حذف شده است.

تاخیر مواد

فقره ای که تصریح می کند که کمیسیون مستقل انتخابات با دفتر ولایتی کمیسیون شکایات انتخاباتی که انتقال مواد را به تأخیر می اندازد ممکن است مرتکب تخطی انتخاباتی شده باشد، حذف شده است. متنی که در طرز العمل 2009 بیان می دارد که: "هرگونه تأخیر غیرضروری ممکن است مداخله در مواد انتخاباتی شمرده شود و ممکن است تخطی انتخاباتی را تشکیل دهد" دیگر در مقررات 2010 وجود ندارد. دو همچون اشاره در طرز العمل 2009 وجود دارد؛ هر دو حذف شده است.

اشتغال همزمان اعضای کمیسیون شکایات انتخاباتی

زبانی که طرز العمل سال 2009 بیان می دارد که اعضای کمیسیون نباید شغل های همزمان داشته باشند از مقررات سال 2010 حذف شده است. در طرز العمل سال 2009، فقره 3 ماده 2 بیان می دارد که: "کار اعضای کمیسیون یک شغل تمام وقت است. اعضای کمیسیون باید هر شغل دیگر و مسوولیت های مغایر را در دوره صلاحیت کمیسیون شکایات انتخاباتی به تعلیق درآورند." این متن در مقررات 2010 وجود ندارد.

جریمه ها

حداکثر جریمه ای که از سوی کمیسیون شکایات انتخاباتی می تواند وضع شود از 100000 افغانی (حدود 2000 دالر) به 500000 افغانی (نزدیک به 10000 دالر) افزایش یافته است.

نکات مهم از نظرات های انستیتوت دموکراتیک ملی

ولایت هرات

کمیسیون مستقل انتخابات 12 ناظم ساحوی را در ولایت هرات به دلیل شکایت ها مبنی بر این که این کارمندان روابط نزدیک با نامزدها دارند، برکنار کرده است. دفتر ولایتی کمیسیون شکایات انتخاباتی در ابتدا شکایت های را علیه 15 ناظم ساحوی دریافت کرد؛ بعد از تحقیق و مشخص کردن این که این ادعا معتبر است، دفتر ولایتی کمیسیون شکایات انتخاباتی یافته های خود را طی نامه ای به دفتر ولایتی کمیسیون مستقل انتخابات فرستاد. سپس کمیسیون مستقل انتخابات به تمام این 15 ناظم ساحوی اختیار داد که ولسوالی های خود را تغییر دهند. سه نفر این پیشنهاد را پذیرفتند و 12 تای دیگر کناره گیری را برگزیدند.

کمیسیون شکایات انتخابات در مورد بزرگان قومی نیز شکایات دریافت کرده که کارت های رای دهی باشندگان قریه را می گیرند و در بدل استفاده از کارت های شان به آنها وعده پرداخت پول پس از روز انتخابات می دهند. بعضی از رای دهندگان از طریق تماس تلفنی کمیسیون شکایات انتخاباتی را در جریان گذاشته اند، در حالی یک شخص دیگر شکایت کتبی رسمی درج کرده است. کمیسیون شکایات انتخاباتی در حال تحقیق در مورد شکایت رسمی است.

کاندیداها در شهر هرات در حال مبارزات انتخاباتی پرشور هستند؛ تلاش های کمتر در ولسوالی های دور افتاده صورت می گیرد. نامزدان انتخاباتی در مصاحبه های با ناظران انستیتوت دموکراتیک ملی گفتند که نگرانی های امنیتی آنها را از انجام مبارزات در بخش های متعدد باز داشته است و فعالیت های مبارزات انتخاباتی در خارج از شهر را محدود کرده است. بر علاوه، کاندیداها می گویند که تراکم جمعیت یک عامل کلیدی در رویکرد مبارزات انتخاباتی شان است: از آنجا که 25 درصد باشندگان این ولایت در شهر هرات زندگی می کنند، بسیاری از کاندیداها تلاش های خود را در مرکز ولایت معطوف داشته اند. شمار قابل توجهی از کاندیداها را فعالان اجتماعی و رؤسای سازمان های غیردولتی تشکیل می دهند و از شبکه های ارتباطی خود در انجام مبارزات انتخاباتی شان استفاده می کنند. کاندیداها متعددی تاجر اند که مبارزات انتخاباتی خود را تمویل می کنند.

نکات مهم: دسترسی افراد دارای معلولیت

اگر چه بسیاری از مقررات برای حمایت از رای دهندگان دارای معلولیت همچنان نافذ است، ولی توجه به نیازمندی های افراد دارای معلولیت از انتخابات ولسی جرگه انتخابات 5 سال قبل تاکنون کاهش یافته است. در انتخابات پارلمانی سال 2005، تعدادی از برنامه ها برای تشویق افراد دارای معلولیت به مشارکت در انتخابات رویدست گرفته شد. امسال، طرز العمل های برای کمک به رای دهندگان دارای معلولیت وجود دارد، اما برنامه های آگاهی دهی محدودی در مورد این مقررات به اجرا گذاشته شده است. کاندیداها دارای معلولیت در میان 2536 کاندیدا وجود دارند. بر اساس برآورد سازمان بین المللی معلولین (HI)، رقم فعلی افراد دارای معلولیت در افغانستان تقریباً 840000 است.

یک کارمند سازمان بین المللی معلولین که با بورد مشترک تنظیم انتخابات در سال 2005 کار می کرد گفت که بورد مشترک تنظیم انتخابات مقرراتی را تصویب کرد که زمینه دسترسی بیشتر افراد دارای معلولیت به روند انتخاباتی فراهم می کرد. این تدابیر شامل تعیین یک سهمیه پنج درصدی استخدام افراد دارای معلولیت می شد. بورد مشترک تنظیم انتخابات گزارش می دهد که بیش از 8000 کارمند معلول را استخدام کرده است. تقریباً مطابق این سهمیه است. کمیسیون مستقل انتخابات، که بر انتخابات امسال نظارت دارد، هیچ گونه حکم ویژه ای برای حصول اطمینان از حضور معلولین در میان کارکنان خویش ندارد.

در سال 2005، یک برنامه آموزشی مؤثر به اجرا گذاشته شد تا رای دهندگان دارای معلولیت را در روند انتخابات کمک کند. مطابق گفته های یک کاندیدای معلول و یک کارمند سازمان بین المللی معلولین، امسال، آموزش عمومی برای معلولان فعالانه پیگیری نشده است. امسال، همانند طرز العمل های انتخابات 2009، به رای دهندگان معلول در صف رای دهندگان اولویت داده خواهد شد و آنها حق دارند که در وقت رای دهی با ایشان همکاری صورت بگیرد. برای جلوگیری از سوء استفاده از این عمل، یک شخص می تواند فقط یک معلول را کمک کند. با این حال، برای اطمینان از این که کسی در هر زمان برای چنین