Мадлен Олбрайт
Председатель НДИ

ПОБЕДИМ ВМЕСТЕ С ЖЕНЩИНАМИ – УКРЕПИМ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Мир сегодня растрачивает ценнейший ресурс. Десятки тысяч талантливых женщин готовы применить свой профессионализм в общественной деятельности, однако степень их вовлеченности в высокопоставленные политические посты исключительно занижена по всему миру.

Политические партии – врата к политическим должностям – играют ключевую роль в продвижении женщин к полноценному участию в политических процессах. Создание внутрипартийных женских организаций и вовлечение женщин в нижние строки политических списков отнюдь не достаточные шаги со стороны политических партий. Необходимо обеспечить реальные пути для женщин к лидерству.

9-10 декабря 2003 г. в Вашингтоне Национальный Демократический Институт (НДИ) собрал международную рабочую группу женщин – лидеров политических партий 27-и стран с целью определения эффективных внутрипартийных механизмов, направленных на увеличение возможностей для женщин. Форум под названием «Глобальный Форум 2003: Победим вместе с женщинами – укрепим политические партии» задался целью создать предпосылки, с помощью которых женщины смогут способствовать позитивным изменениям в своих странах.

Участники Форума обсудили структуры политических партий, способствующие лидерству женщин, набор кандидатов и их обучение, эффективные методы общения с избирателями и сбора финансовых средств, а также формы влияния на государственную политику. Базируясь на результатах вышеуказанных обсуждений, участники Форума разработали «Глобальный План Действий» с полезными рекомендациями и для женщин, и для политических партий в целом, с помощью которых последние обеспечат полноценную вовлеченность всех своих членов в партийную деятельность и станут более привлекательными для потенциальных сторонников и избирателей.

Нижеизложенный Глобальный План Действий (ГПД) уникален, так как фокусируется исключительно на политических партиях. В процессе демократического реформирования, обновления и модернизации политических партий женщинам должна быть отведена существенная роль. Мы призываем партии предпринять реальные меры, направленные на увеличение возможностей для лидерства женщин в соответствии с ГПД. Предлагая практические рекомендации для партий с целью продвижения женщин, ГПД может ознаменовать новую эру реформ в этой сфере. План может помочь тем политическим партиям,

которые стремятся к созданию более надежной организации с максимальной степенью вовлеченности своих членов в партийные процессы.

10-ого декабря – в Международный День Прав Человека – 36 подписавшихся участников публично обьявили о «запуске» ГПД и о своей приверженности его продвижению в своих партиях и странах. Опубликовав и распространив данный План, мы надеемся увеличить число подписей и масштаб инициативы под названием «Победим вместе с женщинами».

Политические партии и общественные организации могут засвидетельствовать свою приверженность принципам Плана на нашем сайте по адресу: www.winwithwomen.ndi.org Мы надеемся на Ваше активное участие и партнерство в данном ключевом проекте.

Madeleine Albright

Мадлен Олбрайт
Председатель НДИ

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
ПОБЕДИМ ВМЕСТЕ С ЖЕНЩИНАМИ – УКРЕПИМ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Будучи лидерами политических партий, мы привержены демократизации и укреплению политических партий. Мы верим, что полноценное вовлечение женщин в вышеуказанные процессы является необходимым условием для достижения намеченных целей. Соответственно, мы подтверждаем необходимость для политических партий расширить круг вовлечения и стать более транспарантными путем увеличения политических возможностей для лидерства женщин. Политические партии – уникальные организации, которые фокусируются на проблемах общественности и стремятся к власти для реализации своих программ, направленных на разрешение этих проблем. Они являются также «площадкой» обучения для будущих государственных лидеров и открывают существенные горизонты для обеспечения равноправия и равных возможностей для мужчин и женщин в общественной жизни.

Многие политические партии предпринимают необходимые реформы для противостояния надвигающимся вызовам, таким, как нарастающая апатия общества, вопросы доверия партиям со стороны населения и соответствования ожиданиям избирателей. Политическое участие женщин в процессе разрешения вышеуказанных задач крайне важно. Некоторые партии активно работают в направлении увеличения роли женщин в качестве избирателей, лидеров партий, активисток и кандидатов на выборы. Мы приветствуем всех тех лидеров политических партий, которые присоединяются к нашей инициативе: их активное участие имеет ключевое значение для успеха нашего начинания. Тем не менее, полноценное равноправие остается отдаленной целью. Во многих странах и партиях женщины продолжают оставаться вне процесса принятия решений. В некоторых странах женщины лишены права голосовать и номинироваться на выборах. Хотя женщины составляют более 50% населения Земли, только 15% людей, занимающих государственные должности, являются женщинами.

В качестве лидеров политических партий, мы полны решимости продвигать реформы в наших партиях относительно ликвидации барьеров на пути к полноценному политическому участию женщин. Мы также задались целью создать глобальную политическую культуру в поддержку нашей инициативы посредством партнерства с гражданским обществом и работы со СМИ. Наши партии продолжат и приумножат свои усилия в сфере общения с избирательницами; выявят и обучат женщин в качестве лидеров политических партий, активисток и кандидатов на выборы; предоставят ресурсы кандидатам-женщинам и обеспечат равные условия для кандидатов, независимо от пола. Кроме того, политические партии должны поднимать осведомленность населения относительно необходимости равноправия между мужчинами и женщинами в общественной жизни.

В то же время, высокая степень участия женщин играет ключевую роль также в борьбе с коррупцией, увеличении политической стабильности в обществе и степени доверия политическим партиям со стороны избирателей. Мы верим, что вовлечение женщин обеспечит толчок к более высокой степени подотчетности, транспарантности и целостности политических партий. Результаты последних исследований свидетельствуют о том, что по мере роста вовлеченности женщин в политические и общественные процессы снижается степень коррупции. Чем больше женщин участвуют в политической жизни в качестве избирателей, лидеров политических партий или должностных лиц, тем больше государственная политика отражает мнение и интересы женщин.

Мы поддерживаем три ключевых документа, которые устанавливают международные стандарты для определения степени равноправия между мужчинами и женщинами и пропагандируют создание равных возможностей в политической и общественной жизни: Конвенция о Ликвидации Всех Форм Дискриминации в Отношении Женщин, Пекинская Платформа Действий ООН и Резолюция Совета Безопасности ООН 1325. Объединившись с целью ликвидации барьеров на пути к полноценному участию женщин, мы фокусируемся на следующих темах:

1 Снять ограничения на политическую вовлеченность женщин, включая ограничения на право женщин выбирать и избираться.

- Снять все ограничения, которые не относятся в равной степени к женщинам и мужчинам в сфере голосования или участия в выборах, кроме тех случаев, когда вводятся временные меры для повышения женской активности в политических процессах.

- Применять политику нетерпимости ко всем формам политического насилия и посягательства на женщин-избирателей, кандидатов и партийных активисток.

- Обеспечить физическую безопасность женщин-партийных активисток, кандидатов и избираемых должностных лиц, создавая безопасные убежища, где женщины-политики и их семьи смогут укрыться в случае опасности.

- Создать механизмы, которые будут помогать и защищать женщин, когда те получают политический статус или должность. Осуществить тренинги для женщин на тему защиты от нападков со стороны прессы на них и/или их семьи. Создать сеть механизмов быстрого реагирования на такие инциденты.

2 Увеличение числа женщин на избираемых государственных постах на национальном, региональном и местном уровнях.

- Включить пункт о продвижении женщин-кандидатов в официальную политику партий. Поощрять участие женщин в борьбе за посты на национальном, региональном и местном уровнях, создавая стратегические планы по вовлечению, обучению и поддержке женщин-кандидатов.

- Вовлечь женщин-кандидатов в избирательные процессы на городском и сельском уровнях.

- Рассмотреть соответствующие механизмы для продвижения женщин-кандидатов и избираемых должностных лиц, в том числе включение женщин в первые ряды партийных списков и их номинацию в благоприятных участках с большой вероятностью избрания. В определенных обстоятельствах квоты могут играть важную роль, особенно в тех странах, где женщины полностью изолированы от политической системы.

- Обеспечить существенную финансовую поддержку женщинам-кандидатам. Женщины и мужчины кандидаты, у которых одинаковый потенциал победы на выборах, должны иметь равный доступ к партийным ресурсам.

- Организовать специальные тренинги на тему предвыборной кампании, нацеленной на интересы женщин, включая разработку предвыборной программы, методику дебатов, создание сетей поддержки, навыки лоббирования прав и интересов, ораторское искусство, лидерство, работу со СМИ и избирателями, стратегическое планирование, построение доверия и сбор финансо-

вых средств. Включить тренинг на тему общения с прессой и разработки послания, чтобы женщины выглядели перед аудиторией уверенными и хорошо подготовленными, а их послание было выразительным и четким.

- Составить базу данных женщин с достаточной квалификацией для избираемых и назначаемых политических должностей.

- Помогать женщинам-кандидатам развивать навыки в сферах, где обычно доминируют мужчины (например, бюджет и международные отношения), чтобы разнообразить сферу их деятельности в политике.

- Осуществить учебные программы, способствующие созданию моделей для подражания для женщин-аспиранток, кандидатов и новоизбранных должностных лиц на высоком, национальном и интернациональном уровнях. Поощрять мужчин и женщин выявлять и продвигать женщин-лидеров, способствуя их вовлечению в партийную и внепартийную политическую деятельность.

- Создать возможности для увеличения вовлеченности женщин в такие процессы, как политический переходный период, миротворческие процессы, реформирование избирательной системы и т.д. Женщины-лидеры должны использовать подобные возможности для продвижения реформ.

- По возможности использовать инструменты международного права и конвенций с целью продвижения вовлеченности и участия женщин.

- Наладить устойчивые связи с общественными организациями для поддержки правозащитных кампаний, нацеленных на увеличение вовлеченности женщин.

- Провести информационную кампанию среди журналистов на тему важности вовлечения женщин в политические процессы и правительственные структуры.

- Помогать женщинам-кандидатам в их поиске нетрадициоанных и креативных методов коммуникаций в случаях, когда имеются структурные препятствия на их пути к работе со СМИ, как, например, государственный контроль над прессой.

- Помогать женщинам-кандидатам в поисках тренингов вне партий и находить организации, которые разделяют их систему ценностей и могут помочь в распространении их предвыборного послания.

Вовлечение значительного количества женщин в ключевые партийные должности.

- Включить существенное количество женщин в партийные органы принятия решений и увеличить их доступ к руководящим партийным должностям.

- Разработать план кампании, нацеленной на рост количества женщин в партиях минимум до 30%. Включать женщин в партийные списки на выигрышных позициях и вовлекать женщин в партийные органы принятия решений.

- Включить гендерные вопросы в партийные программы и манифесты. Работать с партийными лидерами, как мужчинами, так и женщинами, для обсуждения приоритетов и проблем, волнующих избирательниц.

- Провести обучение членов партии на тему важности включения женщин на лидирующие политические должности.
- Создать Комитет равных возможностей (орган исполнения и мониторинга), который будет следить за тем, чтобы партийные правила равным образом применялись к мужчинам и женщинам. Количество женщин и мужчин, работающих в комитете, должно быть приблизительно равным.
- Продумать внутренние квоты, с конкретными и согласованными сроками, для повышения степени участия женщин на всех партийных уровнях.
- Включить правила, обеспечивающие демократию и прозрачность, в хартию и устав партии и следить за их соблюдением. Стимулировать прозрачность процесса отбора кандидатов, установив четкие и ясные критерии отбора.
- Организовать тренинги и предоставить финансовую поддержку женским филиалам, союзам или комитетам партии, которые должны служить для женщин форумами по участию в партийной политике и процедурах, в структурах партийного управления и отборе кандидатов. Они будут также служить трибуной для обсуждения интересующих женщин проблем, вопросов обучения, создания сетей сотрудничества, и вооружат женщин навыками разработки партийной политики и технологиями лоббирования, а не просто формально свидетельствовать о наличии женщин в партии.
- Проанализировать избирательную систему и законодательство на предмет их влияния на участие женщин в политике. Разработать планы ликвидации обнаруженных препятствий через конституционные, законодательные и уставные реформы.
- Работать с целью повышения политического доверия к женщинам и их политической жизнеспособности, поощряя сотрудничество между женщинами-членами партий и лидерами партий.
- Интенсифицировать работу с избирательницами, используя партийную программу для разработки посланий к женщинам и о женщинах. Разработать базу данных в центральных офисах партий, где будут храниться материалы о работе с избирательницами.
- Подтолкнуть международные партийные обьединения на применение стратегий, побуждающих партий-членов на увеличение числа партийных активисток, женщин-кандидатов на выборах и избираемых должностных лиц.
- Создать доступ к таким традиционным источникам СМИ, как радио, пресса и телевидение для партийных женщин, женщин-кандидатов и избираемых должностных лиц. Способствовать налаживанию отношений между женщинами-политиками и журналистами, особенно с журналистками.
- При разработке посланий для СМИ и выборе пресс-секретаря партии воспользоваться общепринятым мнением, что женщины честны, прямолинейны и заботливы.
- В партиях и правительстве применять технологии для рассмотрения интересов женщин и информирования их о правительственной политике и программах.

4 Стимулирование большего участия женщин в принятии решений на правительственном уровне и продвижение законодательства, предусматривающего полноценное равноправие между мужчинами и женщинами.

- Способствовать назначению наибольшего количества женщин на министерские и другие высокопоставленные правительственные должности. Выявить женщин с потенциалом для работы на высокопоставленных правительственных должностях и поощрять их с целью создания благоприятных отношений с женщинами и мужчинами в поддержку их возможного назначения.
- Разнообразить направленность министерских портфелей, доступных для женщин, и не ограничивать их лишь социальной сферой.
- Разработать программы обучения, включая тренинги по лидерским навыкам, для подготовки женщин к руководящим должностям и выполнению своих обязанностей в качестве представителей Правительства.
- Мотивировать женщин к стремлению к правительственным должностям и способствовать продвижению женщин в структурах гражданской службы, министерствах и ведомствах.
- Создать объединения женщин в рамках законодательного органа власти для работы над конкретными задачами, а также межпартийные коалиции вокруг определенных проблем.
- Поддерживать то законодательство, которое всецело обеспечивает равноправие женщин и мужчин, запрещает любую дискриминацию в отношении женщин при принятии на работу и в вопросах продвижения по правительственной службе.
- Создать, укрепить и финансировать женские офисы во всех департаментах, министерствах и ведомствах с целью разработки планов действий и законопроектов, принимающих во внимание интересы женщин.
- Разработать и внедрить такие механизмы государственного бюджета, которые обеспечат адекватное финансирование правительственным структурам для поддержки инициатив, связанных с проблемами женщин.
- Собрать и распространить данные о вовлеченности женщин в государственных структурах на национальном, областном и местном уровнях (например, отчетные листы о числе женщин в правительстве). Назначить ведомство или отдел ответственным за сбор и хранение данной информации и принятие мер каждый год с целью улучшения статистики. Правительства должны также откликаться на результаты независимых исследований и оценок НПО по проблематике.
- Посредством СМИ и прочих методов гражданского обучения, осведомлять население о необходимости присутствия женщин на государственной службе.
- Создать законодательство, обеспечивающее уход за детьми, пожилыми и семьями, для облегчения работы женщин в правительственных структурах.
- Наладить партнерство с общественными организациями с целью обучения женщин-лидеров и создания коалиций вокруг определенных законодательных инициатив.
- Создать механизмы определения и снижения разницы между количеством мужчин и женщин в Правительстве.

В качестве лидеров политических партий, мы обязуемся продолжить нашу пропаганду за увеличение вовлеченности женщин и сотрудничать с другими лидерами партий (независимо от их пола) с целью приложения максимальных усилий для ликвидации препятствий на пути полноценного участия женщин.

Նշումների համար
Notes
Для заметок

Ազգային ժողովրդավարության Ինստիտուտը Հայաստանում
մասամբ ֆինանսավորվում է ԱՄՆ Միջազգային Զարգացման Գործակալության կողմից:

The National Democratic Institute in Armenia is funded
in part by the United States Agency for International Development.

Национальный Демократический Институт в Армении
частично финансируется Международным Агенством Развития США.

Washington
2030 M Street, NW, Fifth Floor
Washington, DC 20036
(202) 728-5500 / fax: (202) 728-5520
contactndi@ndi.org

Armenia
#1 Baghramian Street, Apt #24
Yerevan, Armenia 375019
374 1 580 560 / fax: 374 1 587 791
ndi@arminco.com