
**DEMOCRACIA Y PARTIDOS POLÍTICOS
EN EL PARAGUAY**

Informe en base a focus groups urbanos y rurales en Paraguay

Realizado por:
Graciela Römer y Asoc.

Proyecto encargado por:
National Democratic Institute for International Affairs

-Julio 1997-

National Democratic Institute
1717 Massachusetts Ave., N.W.
Washington, D.C. 20036
Teléfono (202) 328-3136
Fax (202) 939-3166

Graciela Römer and Assoc.
Cerrito 1070 - Piso 10
(1010) Bs.As. - Argentina
Teléfono (541) 345-5865/64
Fax: (541) 345-2862

INFORME EN BASE A FOCUS GROUPS

URBANOS Y RURALES

EN EL PARAGUAY

NDI is grateful to the U.S. Agency for International Development (USAID), which provided the funds for this research project.

Copyright© National Democratic Institute for International Affairs (NDI) 1997. All rights reserved. Portions of this work may be reproduced and/or translated for noncommercial purposes, provided NDI is acknowledged as the source of the material and is sent copies of any translation.

INDICE

| | Página |
|--|--------|
| I. INTRODUCCION | |
| -Objetivos de la investigación- | 4 |
| II. METODOS DE INVESTIGACION | 4 |
| 2.1 Esquema de composición de los grupos y distribución de entrevistas a dirigentes | 6 |
| 2.1.1. MODULO I. Grupos de Ciudadanos | 6 |
| 2.1.2. MODULO II. Líderes de opinión | 6 |
| III. PRINCIPALES CONCLUSIONES | |
| 3.1. Introducción | 7 |
| 3.2. La situación actual del Paraguay | 7 |
| 3.3. La concepción paraguaya de la democracia | 8 |
| 3.4. Las instituciones nacionales | 9 |
| 3.5. La evaluación de la clase política | 9 |
| 3.6. Posicionamiento de los partidos políticos | 10 |
| 3.7. Las demandas nacionales | 11 |
| 3.8. Una sociedad fragmentada | 12 |
| 3.9. El deseo de participación de la juventud | 12 |
| 3.10 La esperanza: El perfil del presidente ideal | 13 |
| IV. DESARROLLO ANALITICO -AREA RURAL- | |
| 4.1. Evaluación de la situación actual del país | 16 |
| 4.2. El concepto de Democracia | 20 |
| 4.3. Ventajas comparativas con otros sistemas | 22 |
| 4.4. Significación que adquieren los partidos políticos | 22 |
| 4.5. Libertad/Democracia vs. Orden/Seguridad | 24 |

INDICE

| | Página |
|--|---------------|
| V. DESARROLLO ANALITICO -AREA URBANA- | |
| 5.1. El clima general sobre la actual situación del país | 28 |
| 5.2. Atribución de causas y responsabilidades | 33 |
| 5.3. Imagen de los Partidos Políticos | 34 |
| 5.4. Concepto de Democracia | 35 |
| 5.5. Libertad/Democracia vs. Orden/Seguridad | 37 |

I. INTRODUCCION

- Objetivos de la investigación-

El principal objetivo de esta investigación consistió en identificar las **actitudes de la población hacia el proceso democrático y la participación política en Paraguay**, en el marco de los programas que el **National Democratic Institute for International Affairs (N.D.I.)** viene desarrollando en América Latina y el Caribe, Europa Oriental y África.

La actual investigación forma parte de una serie de estudios realizados durante el año 1996 y principios del 97' por **Graciela Römer y Asoc.** -con el auspicio del N.D.I.- para indagar acerca de las actitudes de la población hacia los partidos políticos en **México, El Salvador, Colombia, Perú, Chile, Argentina y Guatemala.**

En todos los casos se utilizaron técnicas de investigación cualitativas, tendientes a lograr una mejor comprensión de las actitudes y el nivel de compromiso de los ciudadanos con los procesos de transformación que se están produciendo en los sistemas políticos de los países de las áreas mencionadas. En el caso específico de Paraguay, el trabajo de campo se realizó entre el 5 y el 14 de marzo de 1997 y consistió en catorce (14) **focus groups** entre la **población urbana y rural** del país a nivel de público general.

Adicionalmente a los focus groups se realizaron **entrevistas en profundidad a líderes de opinión** -dirigentes de **ONG's, partidos políticos, think tanks (intelectuales, periodistas, artistas) y empresarios**-para conocer las percepciones y actitudes de los representantes de diferentes sectores del sistema político y civil hacia el actual proceso democrático de **Paraguay.**

Deseamos expresar nuestra gratitud al equipo de profesionales y colaboradores que participaron meritoriamente en la realización del trabajo de campo: Sra. María Inés de Marín (PRO-MUR), Lic. Lourdes Ferreira, Lic. María Eugenia Arce (CEPES), Sra. Dila Eaton (Asociación de Mujeres Empresarias de Paraguay), Sra. Adalina de Galeano (Red de Mujeres Políticas), Sra. Josefina Duarte de Benítez (Red de Mujeres Políticas), Sr. Favio Salcedo, Sr. Miguel Lezcano y Lic. Luciano González. Agradecemos muy especialmente al staff del Latin American Program del N.D.I. en Paraguay, Gerardo Le Chevallier y Ricardo Espinoza.

II. METODOS DE INVESTIGACION

El estudio se organizó en **dos niveles o módulos**: En el primero (módulo I), se coordinaron catorce (14) **focus groups**: cuatro (4) en la Ciudad de Asunción, cuatro (4) en la Ciudad de Caacupé, cuatro (4) en la ciudad de Encarnación y dos (2) **en área rural** (uno (1) en el Departamento Cordillera y uno (1) en el Departamento Caazapá).

Los grupos urbanos se conformaron con un 50% de hombres y un 50% de mujeres (grupos mixtos), diferenciados por edad de los entrevistados (jóvenes de 18 a 30 años y adultos

de 40 a 55 años), participando entre 8 y 10 integrantes en cada uno, seleccionados en función de las características socio-demográficas requeridas en el diseño muestral. Los grupos rurales se diferenciaron por sexo (uno de varones y uno de mujeres) y fueron mixtos en edad (50% jóvenes de 18 a 30 años y 50% adultos de 40 a 55 años) y se controló el nivel económico social (propietarios de menos de 7 hectáreas).

En el transcurso de las sesiones que duraron aproximadamente 2 ½ horas cada una, se aplicaron -además de las técnicas tradicionales de dinámica grupal- técnicas verbales y proyectivas (juegos dramáticos) para facilitar el proceso comunicacional, sobre todo en los casos de población rural con bajo nivel de instrucción.

Las reuniones fueron grabadas a fin de posibilitar un análisis minucioso de los datos. La coordinación de las sesiones grupales estuvo a cargo de un representante del *Estudio Graciela Römer y Asoc.*, especialista en dinámica de grupo e investigación motivacional.

En el segundo módulo *-líderes de opinión-* se realizaron entrevistas en profundidad a cuarenta dirigentes zonales y nacionales de diferentes Partidos Políticos, ONG's, Think Tanks/intelectuales y Empresarios. La selección de los dirigentes entrevistados y el reclutamiento de los encuestadores fue realizada por el equipo de apoyo local (PRO-MUR, CEPES, Red de Mujeres Políticas) y el staff de la oficina del N.D.I. en Paraguay.

Los entrevistadores locales fueron entrenados y supervisados por el Lic. Oscar Ramírez y la Lic. Lidia de la Torre, del staff técnico del Estudio Graciela Römer y Asoc., quienes condujeron además las sesiones de focus groups y realizaron el pretesteo de las entrevistas en profundidad a los líderes de opinión seleccionados.

Las entrevistas se realizaron en base a un cuestionario semi-estructurado con preguntas abiertas, las que fueron luego codificadas y analizadas por métodos cualitativos y cuantitativos.

2.1 ESQUEMA DE COMPOSICION DE LOS GRUPOS Y DISTRIBUCION DE ENTREVISTAS A DIRIGENTES

2.1.1 MODULO I. GRUPOS DE CIUDADANOS

TECNICA: Focus Groups

MUESTRA: 14 Grupos

-COMPOSICION DE LOS GRUPOS-

AREA URBANA (4 en Asunción, 4 en Caacupé y 4 en Encarnación)

| GRUPO | NES ¹ | EDAD | SEXO |
|-------|------------------|-------|-------|
| 1 | C1/C2 | 18/30 | Mixto |
| 2 | C1/C2 | 40/55 | Mixto |
| 3 | C3/D1 | 18/30 | Mixto |
| 4 | C3/D1 | 40/55 | Mixto |

2.1.2. **AREA RURAL** (Departamento Cordillera y Departamento Caazapá)

| GRUPO | NES | EDAD | SEXO |
|-------|-------|-------|-----------|
| 5 | C3/D1 | Mixto | Femenino |
| 6 | C3/D1 | Mixto | Masculino |

2.1.2 MODULO II. LIDERES DE OPINION

TECNICA: Entrevistas en profundidad

MUESTRA: 42 casos

CARACTERISTICAS: Líderes de opinión locales / zonales

¹ NES: Nivel Económico Social, definido por ocupación y nivel de educación del entrevistado.
C1: Profesionales/Empresarios con más de 6 empleados/Ejecutivos de Empresas. Universitario completo.
C2: Docentes secundarios y universitarios/Pymes/empleados jerárquicos. Secundario/Terciario Completo.
C3: Empleado administrativo/Pequeño comerciante sin empleados/operario calificado. Primario/Secundario incompleto.
D1: Pequeño artesano/operario sin calificación/empleo de mantenimiento. Hasta nivel primario

| | # |
|--------------------------------------|----|
| Representantes de Partidos Políticos | 11 |
| Representantes de ONG's | 8 |
| Empresarios | 8 |
| Think Tanks / intelectuales | 11 |
| Iglesia (*) | 2 |
| Jueces (*) | 2 |

() Los líderes de estos segmentos - Iglesia y Jueces - mostraron una fuerte resistencia a participar de las entrevistas. Sin embargo las opiniones obtenidas en las entrevistas realizadas en estos segmentos contribuyeron a contextualizar las opiniones sobre el proceso de democratización que se está produciendo en Paraguay.*

Las entrevistas fueron realizadas por un equipo de profesionales previamente entrenados. Se utilizaron para la capacitación del equipo, técnicas de rol-playing y ejercitación sobre el protocolo específico. Con asistencia y supervisión en las primeras entrevistas, y seguimiento y control en el transcurso del trabajo de campo.

III. PRINCIPALES CONCLUSIONES

3.1. Introducción

Como en muchos de los países observados hasta el presente, en el marco de los estudios que está auspiciando el **National Democratic Institute for International Affairs** sobre **Actitudes hacia los Partidos Políticos y el proceso democrático** en América Latina, el clima general observado a través de los **focus groups** realizados en el Paraguay puede describirse como de **desencanto y crítica** hacia la situación general del país y también de **bajas expectativas** sobre el futuro.

3.2. La situación actual del Paraguay

La situación actual del Paraguay es descripta -en el conjunto de los grupos analizados- como **caótica** en lo social y altamente deteriorada en lo económico. Los principales problemas que visualiza la población están ligados a la **situación de crisis económica** y a la **falta de garantías** para el desarrollo de la vida social, debido al auge de la **violencia**. Concurren a tal evaluación una serie de elementos vinculados básicamente con la **economía** del país y las demandas hacia el **sistema político**.

El clima de insatisfacción que recorre el conjunto de los grupos analizados se vincula con el desfase entre las demandas sociales y un sistema político percibido como débil, inoperante y altamente **inequitativo**, lo que genera sentimientos de **inseguridad e inestabilidad**.

Las preocupaciones que predominan en la población se relacionan con el **desempleo**, la **marginalidad social**, la falta de perspectivas de mejoras en la **calidad de vida** -especialmente entre los jóvenes-, la **inseguridad** y la **violencia**. También se hace referencia al **deterioro moral** general y al de ciertas instituciones y sectores sociales específicos, como la **justicia** y el **empresariado**.

La **responsabilidad principal** sobre la situación descrita, es asignada fundamentalmente a la **clase política**, la que -desde la perspectiva de los entrevistados- no ha podido **dar respuestas concretas** a las demandas y expectativas de la población.

En el sector rural la percepción que posee la **población** sobre el **abandono de políticas públicas de desarrollo y promoción del área**, resulta determinante para la elaboración de la posición negativa de este segmento poblacional sobre la actual situación política del país.

3.3. La concepción paraguaya de la democracia

Un dato diferenciador que surge del estudio realizado en el Paraguay respecto a los resultados obtenidos en otros países de América Latina², se vincula con el bajo nivel de conceptualización y, por lo tanto, de valorización del **sistema democrático** en términos de sus atributos específicos como sistema de gobierno.

Las expectativas que expresan los paraguayos sobre la democracia se vinculan más con los **efectos de sentido** acerca de la capacidad o no de la democracia para **resolver los problemas concretos de la gente**, que con la valoración de atributos específicos y diferenciales del sistema democrático, atributos que no emergen con significación de manera espontánea entre los entrevistados. La democracia adquiere así un significado más instrumental que en términos de valores.

La "**libertad de expresión**" es el elemento más destacable y diferenciador y es el que **logra sintetizar el pasaje del anterior sistema predemocrático al actual**. Sin embargo, la percepción de este diferencial no logra operar sobre la realidad cotidiana de los entrevistados, produciendo las transformaciones esperadas. Antes bien, en el imaginario de importantes sectores de la población, ha acentuado las carencias y falencias estructurales de la sociedad paraguaya.

En tal sentido, para la población paraguaya hoy, **el valor de la democracia** no descansa tanto en los atributos simbólicos asociados a los derechos y garantías ciudadanas -libertad, igualdad de oportunidades, igualdad jurídica, autonomía y decisión sobre los gobernantes, alternancia política y

² "*Actitudes hacia los Partidos Políticos en América Latina*". Publicación del National Democratic Institute for Foreign Affairs, 1996.

elecciones periódicas, etc.- sino en la capacidad de **mejorar las condiciones de vida concretas** de la gente.

Existe una marcada desvalorización y hasta cierto **cinismo** hacia los aspectos participativos que convoca el actual proceso democrático.

"podemos votar y podemos hablar pero, quién escucha?"

En tanto el valor más reconocido de la democracia lo constituye la "libertad de expresión", al no lograr producir efectos concretos sobre la realidad, en términos de satisfacción de expectativas, es percibida sólo como un intercambio de discursos compuestos por "palabras vacías".

En este marco, la **democracia** es percibida como un **objetivo a lograr**. Está presente, de manera generalizada, la sensación de que aún no existen en Paraguay señales que puedan dar cuenta de un proceso de **democratización real**, es decir en el que se verifiquen claramente los beneficios producidos sobre la calidad de vida de la gente.

3.4. Las instituciones nacionales

La visión general de las **instituciones** está debilitada. La **Iglesia** y los **medios de comunicación** son dos de las instituciones más valoradas por la opinión pública y en las que más confían los ciudadanos. Los **sindicatos**, los **partidos políticos** y el **Congreso** se encuentran entre las instituciones más cuestionadas. Es interesante resaltar la **mala imagen del sector empresario**, que se posiciona de manera más negativa que en otros países de América Latina, y el de las **Fuerzas Armadas**, cuyo posicionamiento, si bien no puede ser considerado francamente favorable, adquiere un **perfil neutro** en el conjunto de instituciones. En términos comparativos con los otros estudios realizados en América Latina sobre los que hemos hecho referencia, las Fuerzas Armadas en el Paraguay tienen -en términos relativos- un mejor posicionamiento que sus pares de la región.

3.5. La evaluación de la clase política

La evaluación sobre la "clase política" que realiza el conjunto de los grupos analizados, se inserta en un conjunto de percepciones y valoraciones contradictorias. Por un lado, se expresa una dicotomía bien marcada y reconocida claramente por la población en cuanto a la existencia de dos tipos de **dirigencia política**:

"los empresarios-políticos"

(Barones)

"los políticos-políticos"

(tradicionales)

El grupo de “**empresarios-políticos**” -"Barones de Itaipú"- genera escasa adhesión entre los entrevistados por su "particular enfoque de la cosa pública". Se lo describe **orientado** o bien a la búsqueda de **privilegios sectoriales**, o bien a la **optimización de la eficiencia** de la actividad pública o la economía, sin tener en cuenta los **efectos sociales** de tales políticas sobre la población general.

Los entrevistados critican también la **falta de reconversión de la clase empresarial** en función del nuevo escenario que plantea la Democracia actual en Paraguay.

Los “**políticos-políticos**” -en alusión a los tradicionales- si bien presentan resabios de corte **paternalista/autoritario** y reciben un fuerte cuestionamiento, son percibidos al mismo tiempo como los únicos posibles gestores de una nueva dimensión y un futuro cierto para la Democracia, en tanto se constituyan en los mediadores de resolución de **problemas concretos** de la población. En tal sentido, las demandas y exigencias hacia la dirigencia política son fuertemente significativas.

3.6. Posicionamiento de los partidos políticos

Los partidos políticos adquieren una representación simbólica diferenciada entre la población rural y urbana, en cuanto a los **mecanismos de adhesión e identificación que ponen en juego**. En el área rural, constituyen una modalidad de la “**familia extensa**”, con el que se establece un vínculo de fuerte contenido afectivo, promotor de identidad personal y comunitaria.

De esta manera, la identificación con un partido político está fuertemente determinada por la historia familiar y condicionada por componentes de tipo emocional-afectivo antes que racionales. Por el contrario, entre los entrevistados urbanos se percibe una actitud más autónoma y racional, especialmente en los jóvenes y las mujeres. En estos segmentos, la tendencia es a tomar como referente más **al candidato** que al partido político, en función de sus atributos personales y antecedentes.

Es por eso que el cuestionamiento y las críticas al sistema político se dirigen más hacia la dirigencia que hacia las estructuras partidarias. Esto hace que, a diferencia de lo hallado en otros estudios realizados en América Latina, los partidos políticos en Paraguay parecieran no estar afectados tan fuertemente como sus pares de América Latina, en un proceso **de crisis de representación e intermediación** como el que afecta hoy al sistema de partidos políticos en el continente.

Sin embargo, una fuerte crítica hacia el **faccionamiento de los partidos políticos** emerge en el discurso de los entrevistados. En tanto el bipartidismo es el modelo político predominante que tiene internalizado la sociedad paraguaya -con especial énfasis entre los entrevistados rurales- la presencia y -sobre todo- la competencia electoral de grupos o líneas internas en el interior de los partidos, o la emergencia de **terceros partidos**, es señalada como desestructurante. El

fenómeno se asocia menos con las reglas de juego del proceso democrático y con un mecanismo cierto para la selección de liderazgos, que con la falta de reglas y el desorden

*“Hay muchos partidos políticos
“cada uno tiene su línea dentro del partido”
“ahora brotan los partidos”
“confunde que haya tantos”
“siempre hubo dos partidos, para qué queremos tantos?”*

3.7. Las demandas nacionales

La percepción de la actual situación general como desestructurante, genera una fuerte **demanda de orden y seguridad** en la población entrevistada. La insatisfacción de expectativas que expresan los diferentes grupos de población, asociada a la falta de perspectivas laborales, refuerza la sensación generalizada de **inseguridad** y **cierta añoranza** por un pasado que otorgaba una identidad social que hoy se percibe amenazada.

La percepción sobre un debilitamiento en las redes de cooperación y solidaridad en la sociedad paraguaya actual -especialmente en el área rural-, genera fuertes demandas de **moralización de la sociedad** y refuerza la idea de **ensoñación sobre el pasado**.

Esta **“nostalgia por el pasado”** observada en especial en los grupos rurales y en los sectores de mayor edad de los grupos urbanos, pareciera estar más orientada hacia la demanda de control y **restauración de valores** que a un retorno a la **dictadura**.

En este marco la **seguridad urbana** aparece fuertemente cuestionada y la responsabilidad es adjudicada tanto a las **políticas económicas** vigentes como al debilitamiento de los **controles represivos**.

La demanda de **orden y seguridad** se asocia también con la visión de un **sistema judicial** y un sistema de **seguridad pública** ineficaz y se vincula fuertemente con la percepción de una creciente **corrupción** y aumento de la **impunidad** y los **privilegios sectoriales**.

El tema de la **corrupción** recorre con relativa uniformidad el discurso de los entrevistados, tanto a nivel de los sectores rurales como urbanos. El concepto remite a por lo menos **tres órdenes de significación** diferentes. En primer lugar es asociado con el **enriquecimiento ilícito** en el ejercicio de cargos públicos o al usufructo del **tráfico de influencias** para el beneficio individual o sectorial en el ámbito privado. En segundo lugar, se asocia a la arbitrariedad e **impunidad** de que gozan algunos sectores sociales vinculados con la administración inequitativa de la **justicia**. En tercer lugar, se asocia el concepto de corrupción a la falta de compromiso del sector político en el cumplimiento de las **promesas electorales**, para las cuales obtuvieron mandato a través del **voto**.

En este "quiebre del **pacto de representación**" entre los intereses de los representados y el de los representantes, se asienta buena parte de la defraudación de expectativas y escepticismo que los entrevistados expresan sobre la dirigencia política y sobre la que se inscribe la sospecha generalizada de corrupción.

3.8. Una sociedad fragmentada

Por otro lado, los entrevistados sostienen la idea de que la democracia en Paraguay no ha logrado establecer **un proyecto** en el cual se haya logrado **integrar al conjunto de la población**.

Como producto de su propia tradición política y reforzado por las características propias del actual cuadro de situación social y económico, **tres ejes tensionales** parecieran recorrer las percepciones generales de la población entrevistada.

El primero se refiere a la **falta de integración rural urbano**, sobre la que se deposita gran parte de la responsabilidad del atraso y de la pauperización del Paraguay.

El otro eje está constituido por la **dicotomía Colorados/Liberales**, dicotomía que -como se verá más adelante- es utilizada por los sectores **jóvenes urbanos** para racionalizar el atraso político y las falencias del sistema democrático del Paraguay.

Por último, el tercer eje de tensión se vincula con lo generacional: **jóvenes vs. adultos**. Es en la puja generacional y en la posibilidad de producir un **trasvasamiento** al interior de los partidos políticos tradicionales, donde los jóvenes depositan expectativas de mejoras en la calidad de las instituciones y profundización del sistema democrático.

3.9. El deseo de participación de la juventud

Sin embargo, **el segmento más joven** -especialmente del área urbana- aparece como el más dinámico y comprometido en participar de los mecanismos que posibilita el actual proceso democrático.

En efecto, resulta singular el lugar en el que se instala el segmento joven y el rol de **actor central** que se adjudica en el **actual proceso de consolidación democrática**.

Los jóvenes se identifican a sí mismos como un grupo social fuertemente marginado. La falta de oportunidades que perciben para su sector no es sólo de orden laboral o económico sino también **social y político**.

A pesar de ello, cierto **idealismo heroico** parece estar presente en muchos de sus integrantes. Se sienten "**parteros de una nueva sociedad**" a partir de la posibilidad de "cortar" con las estructuras tradicionales y las viejas prácticas de la política en el Paraguay.

Es por ello que los jóvenes muestran una mayor permeabilidad hacia las **alianzas y concertaciones** políticas, en oposición a los grupos de mayor edad o a la población rural que expresa una marcada identificación con un esquema nitidamente **bipartidista**, probablemente como un intento de reasegurar su propia **identidad histórica**.

3.10. La esperanza: El perfil del presidente ideal

La figura del **presidente ideal** se construye sobre los siguientes ejes.

- ☛ libre / sin compromisos electorales que condicionen su accionar.
- ☛ temple y mecanismos de decisión firmes.
- ☛ involucramiento directo sobre los problemas y ejecutividad. Contacto con la gente/realidad.
- ☛ esquema discursivo: problema → solución.
- ☛ capaz de manejar con su personalidad distintos momentos.

"de repente conciliador / o de mano dura"

- ☛ equilibrio entre la mantención de elementos tradicionales y modernos.

La tradicionalidad asociada a los valores morales / restaurador de valores perdidos,

"que siga el respeto que caracterizó al paraguayo"

"mantener nuestra forma de ser"

"que haya moral"

y la modernidad ligada a mecanismos de gestión y/o económicos.

"que se fomenten políticas para distintos sectores"

"que se ayude a los floricultores"

"que se pueda exportar"

- Los atributos demandados -

✓ honestidad

✓ idoneidad en la administración

✓ conocimiento de los **problemas reales** de la gente.

(desocupación)

(violencia)

(corrupción)

(carencia de oportunidades de progreso)

✓ Implementación de **medidas concretas**

⌘ Propuestas claras sobre los temas y acciones a desarrollar.

⌘ lenguaje directo/llano involucrador

⌘ cuidado del "entorno" (corrupción)

⌘ Credibilidad y presencia internacional.

IV. DESARROLLO ANALITICO

-AREA RURAL-

4.1 Evaluación de la situación actual del país

La población rural describe la situación actual del país en términos fuertemente negativos, focalizando en problemas que afectan distintas áreas:

- ✓ económica
- ✓ política
- ✓ familiar
- ✓ social

Se describe una situación de **pobreza extrema y generalizada**, así como la ausencia de programas de asistencia técnica y/o económica por parte del Estado, que amortigüen la situación de carencias de la población.

"el país está a la bartola"
"los programas de apoyo se anuncian pero no se concretan"

La ausencia de políticas de desarrollo y promoción hacia el sector rural, coloca a los pobladores en una situación de precariedad económica y de bajas expectativas hacia el futuro.

El tema de la **desigual distribución** de la riqueza constituye para los entrevistados un problema histórico que se reactualiza generacionalmente.

El clima de **insatisfacción** que recorre al conjunto de los grupos analizados, es asociado al desfase ante las **demandas sociales** y un **sistema político** percibido como **débil e inoperante**, generando sentimientos de **inseguridad e inestabilidad** en la población.

"Todo está como con Stroessner, pero sin él."
"no gobiernan ni legislan, sólo vegetan y ganan plata"

En este marco, la **experiencia democrática no ha logrado satisfacer las expectativas** que se depositaron en los inicios del actual proceso de transición, vinculadas con la:

- ✓ seguridad pública
- ✓ educación
- ✓ atención en salud

Ello ha generado un clima de **fuerte oposición y desconfianza** hacia la clase política en general y hacia la actual administración de gobierno.

"el gobierno no dirige el país, el poder es de otros (empresarios)"
"reemplazar la cúpula"

Un tema de vital importancia que está presente en el discurso de los entrevistados rurales, lo constituye el progresivo fenómeno de **migración del campo a la ciudad**, el que genera efectos no deseados en la estructura de la familia rural (disgregación).

La carencia de **oportunidades laborales**, el progresivo abandono del monocultivo y la búsqueda de elementos indispensables para la manutención de las familias, resultan señalados como los principales problemas.

*"al no haber posibilidades la gente se va"
"los jóvenes se van para la ciudad"
"no hay trabajo y hay mucha miseria"
"nos hemos quedado sin nada"
"uno pierde los hijos porque se van"*

Desde la perspectiva social, se percibe además un **debilitamiento de las redes de cooperación y solidaridad** dentro de la propia comunidad.

*"cada uno cuida lo suyo"
"nadie se fija en lo que le pasa al otro"
"no podemos hacer nada porque todos desconfían"
"se perdió eso de tratar de ayudarse"*

Las **organizaciones intermedias** se hallan débilmente posicionadas. En el segmento femenino, se percibe el esfuerzo que realizan las organizaciones civiles por generar espacios de promoción social en las zonas del interior y el trabajo de concientización sobre el rol de la mujer. Sin embargo, la incipiente generación de espacios de participación, especialmente en el segmento femenino, se halla alterada y con grandes dificultades para ser profundizados por la prevalencia de situaciones de demandas consideradas prioritarias: trabajo, salud, educación.

El tema de la **educación** se instala en un lugar central dentro de las áreas problemáticas que se describen como las más prioritarias.

El actual sistema resulta inadecuado para las demandas de la población. Es interesante observar que la falta de educación se asocia fuertemente en el discurso de los entrevistados rurales con la presencia o no de **valores y actitudes democráticas** (participación, tolerancia, libertad) y es el argumento que justifica la ausencia de esos valores en el conjunto de la población.

Así, la carencia de instrumentos educacionales resulta señalada como la principal dificultad para la adaptación al régimen de vida democrático.

*"no se capacitó a la gente para vivir en democracia"
"para salir de esta situación es necesario educar a la gente."*

La población rural destaca, además, el excesivo **centralismo en la toma de decisiones políticas**, así como también la alta **concentración del poder** en el área urbana.

La situación aparece agravada, ya que el sector rural tiene conciencia de su rol protagónico, en lo que respecta a la producción de riqueza.

*"nosotros somos los que producimos"
"todos comen pero somos nosotros los que trabajamos"
"hacemos el país y nos pagan con esta moneda"
"estamos cansados de ser siempre los que nos sacrificamos"*

La oposición urbano-rural genera una "barra de tensión" en la presentación imaginaria de la población entrevistada.

*"ellos deciden todo"
"a nosotros no nos tienen en cuenta"
"toman decisiones por lo que a ellos les interesa"
"estamos abandonados"*

La **falta de integración Urbano-Rural**, en sus diversos aspectos (económico/social/cultural/), constituye uno de los principales ejes sobre los que se deposita la responsabilidad del atraso y pauperización del Paraguay.

La conciencia de tal situación es ostensible y constituye un reclamo permanentemente presente en el discurso de los entrevistados.

*"si no nos unimos vamos a estar mal"
"Hay que unir todos los intereses, no sólo los de la ciudad"
"nosotros parecemos los vagabundos y ellos los señores"*

Los principales ejes que se constituyen como **áreas problemáticas**, se relacionan con:

⇨ LA ECONOMÍA:

*"la plata resulta escasa"
"no hay trabajo y la plata no alcanza"
"no hay posibilidades de comprar lo imprescindible"
"estamos en una situación desesperante"
"no hay para los chicos, ni en las escuelas"
"la plata no alcanza para nada"*

⇒ LA POLÍTICA:

La **segregación política** de la población rural resulta un tema estructural en la percepción de su actual situación:

"no nos tienen en cuenta"
"todo lo hacen para los que están en Asunción"
"no tenemos ninguna participación"
"sólo somos un voto en el momento de la elección"
"no tenemos posibilidad de gobernar"

El **centralismo de las decisiones** los coloca en un lugar de "pasividad" e imposibilita la posible transformación del segmento.

"hasta las autoridades nos ponen"
"ellos deciden lo que está bien o mal"
"ellos nos ponen los candidatos"
"nosotros no elegimos"

Por otro lado el **clientelismo político** refuerza la actitud de rechazo hacia la política y sus representantes. La población siente y expresa su marginalidad en los procesos de decisión y un uso instrumental por parte de la dirigencia, orientada a satisfacer intereses particulares.

"nos vienen a ver para las elecciones"
"vienen a regalarnos cosas en época de elecciones y después se van"
"todavía les dan empanadas y vino a la gente y después los llevan a votar"

⇒ LA JUSTICIA:

La Justicia como bien o valor resulta fuertemente cuestionada en la práctica:

"no existe Justicia"
"sólo la hay para los que tienen plata"
"lo que falta es la Justicia"
"sólo hay Justicia para los poderosos"
"la Justicia es corrupta"
"el dinero compra jueces"

La **falta de un sistema equitativo de administración de justicia** es señalado como uno de los problemas centrales de la democracia actual. Sin embargo, la ausencia de mecanismos genuinos de Justicia no resulta novedoso, sino que remite a una situación histórica.

"nunca hubo Justicia"

"lo único que importa es el que tiene el dinero"
"siempre fue para los que tienen plata"

Por otro lado, la práctica de **corrupción** asignada a jueces y funcionarios se instala como una práctica habitual heredada de regímenes anteriores.

"siempre fue igual"
"todo se trafica/no hay Justicia"
"se compra y se vende lo que quieras"
"todos están corruptos"
"la corrupción es de todos los días"

La situación se agrava en la actualidad por la llegada de grupos heterogéneos al poder, que intensifican el tráfico de influencias y dinero. Específicamente se señala al **narcotráfico** y "lavadores de dinero" como agentes dinamizadores de mecanismos de corrupción.

4.2 El concepto de Democracia

El concepto de **democracia** que elaboran los entrevistados rurales, resulta acotado a algunas funciones específicas. Se trata de una **democracia restringida**, asociada especialmente a la **libertad de expresión**.

Las significaciones que aluden al concepto se relacionan con:

"ser hombres libres"
"elegir libremente"
"posibilidad de decir lo que uno piensa"
"no ser castigado por lo que uno dice"

La democracia resulta un valor fuertemente ligado a la vigencia de las **libertades individuales** y como opuesto a **represión/castigo**.

"se puede decir lo que a uno le parece"
"no lo castigan por hablar"

No obstante, se destaca en esta categorización la presencia actual de resabios autoritarios, los que generaron -y aún generan- sentimientos de **miedo/temor**.

"aún uno tiene un poco de temor"
"el miedo sigue estando, un poco menos pero está"
"el temor que alguien diga algo sobre mi persona"
"todavía hay miedo en la gente"

Existe o prevalece la idea de democracia como esquema político de **oposición a la dictadura**, pero no se perciben instituciones propias o emblemáticas inherentes al sistema. Las instituciones que más se asocian son la **escuela**, la **salud** y la **Iglesia**.

"la iglesia hace mucho por la democracia"
"las escuelas son fundamentales para eliminar la ignorancia"
"que haya salud para todos, eso es democracia"
"sin educación no hay democracia"
"la iglesia une a la democracia"

Resulta singular la **ausencia de verbalizaciones** o asociaciones del concepto de Democracia con instituciones inherentes al sistema democrático: Poder Legislativo/Poder Judicial/División de Poderes/etc.

El fenómeno democrático es ubicado y conceptualizado, así, en una posición que remite a la **resolución de necesidades básicas**.

Persiste, en consecuencia, la construcción de una idea que le otorga significación al sistema político en función de los beneficios **observables** que proporciona.

En este marco, la dinámica actual del sistema democrático resulta **poco valorada**, dado el desfase que los entrevistados describen entre la **promesa generada** y los **resultados obtenidos**.

"La democracia en sí es buena, pero se la usa mal".
"La clase dirigente no tiene mentalidad democrática".
"La democracia es una oportunidad para asaltar legalmente el poder".
"Se hace lo que quieren los empresarios y no los políticos".
"El gobierno es de los empresarios, como antes era de los militares".

De tal manera, la dinámica actual de la transición democrática y sus instituciones no genera un impacto especial en la región rural.

"sólo podemos hablar"
"hablamos pero no hay quién nos escuche"
"hay libertad para hablar"
"todos hablan, dicen lo que quieren, pero no hay más que eso"
"Hablamos hasta por los codos pero no produce efectos."

4.3 Ventajas comparativas con otros sistemas

La **práctica política** y la **dinámica** que el proceso democrático ha adquirido para el sector indagado, no ha logrado consolidar un esquema referencial/institucional que sostenga el concepto de Democracia y profundice su significado.

La **no percepción de cambios** en las condiciones económicas/ sociales/éticas en las que desarrollan su práctica social, actúa como testimonio tangible de las limitaciones del sistema.

"está bien la democracia, pero me parece que estamos peor"
"desde que está la democracia me alcanza menos la plata"
"nada ha cambiado para mejor"
"ahora hay menos trabajo"
"antes me alcanzaba para los chicos"
"estamos más pobres"

En tal sentido, el **grado de satisfacción** que genera el sistema democrático es ambiguo: la ventaja comparativa que se destaca es la **evitación del castigo/represión**, pero no se alcanza a establecer una dimensión abarcativa extensa que incorpore los atributos propios del sistema. La representación del sistema democrático resulta pobre, ya que su fortaleza se construye dentro de un esquema primario de sanción y castigo vs. gratificación - beneficio.

4.4 Significación que adquieren los partidos políticos.

Los Partidos Políticos constituyen para los entrevistados un elemento institucional inherente a la vida política general del país, más allá del sistema político dominante.

Forman parte de la historia del país y la dimensión bipartidista representa su característica más destacada.

"acá siempre hubo partidos políticos"
"los colorados y los liberales siempre están"
"son los lugares en que se agrupa la gente"
"los partidos políticos son la forma en que la gente se encuentra"

Es por ello que la presencia creciente de líneas /grupos/facciones interpartidarias o el **crecimiento de nuevos partidos**, genera una sensación de **inseguridad** que se expresa como:

"hay muchos partidos políticos"
"y cada uno tiene una línea dentro del partido"
"son demasiados"
"ahora brotaron los partidos"
"confunde que haya tantos"

La fragmentación en distintas agrupaciones es decodificada como efecto del caos que genera la **falta de reglas y orden**. En tal sentido, la diversidad no es percibida como expresión de la dinámica democrática, sino como la falta de control.

*"siempre hubo dos partidos"
"para qué queremos tantos"
"uno más puede ser, pero no tantos"*

Esta particular construcción discursiva opera como racionalización que tiene como objeto "preservar" el significado del partido, toda vez que, el mismo, resulta casi una **extensión del grupo familiar**.

La concepción del "**partido-familia**" constituye una idea fuerza en el imaginario colectivo de la población rural, ya que históricamente se lo percibe como "**el resolutor**" de las **necesidades vitales de la población**, (asistencia/salud/educación etc.).

Si bien desde lo formal los Partidos Políticos resultan conceptualizados como la vía más idónea de canalización de la participación de la gente, su característica más resaltada se relaciona con la **obtención de identidad comunitaria/familiar**.

De tal manera, la identificación a un Partido Político aparece fuertemente determinada por la historia familiar y condicionada por componentes de tipo emocional-afectivos, antes que racionales.

*"fui de toda la vida colorado"
"los partidos no se cambian"
"soy de familia liberal/colorada"
"soy azul de toda la vida"*

Los entrevistados rescatan la emergencia de partidos políticos no tradicionales (partido de Encuentro Nacional, por ej.), lo que resulta bien evaluado, pero propio de las áreas urbanas.

*"es un partido de la ciudad"
"en la campaña no tiene peso"
"acá son insignificantes"
"los conocemos pero en el campo no se vota por ellos"*

El cuestionamiento y las críticas se dirigen no hacia los partidos políticos sino a su **dirigencia**.

*"Son un cáncer."
"No representan al pueblo, sólo sus propios intereses."*

*"Hay que cambiar a los políticos y no a los partidos políticos."
"Uno no elige, sino que vota por el partido político."
"Son grupos que quieren sólo el poder."
"Los políticos dividen a la comunidad."*

4.5 Libertad/Democracia vs. Orden/Seguridad

La actual situación es percibida como **desestructurante**, por la vigencia de condiciones que posibilitan o exacerban la **violencia**, generando una fuerte demanda de **orden y seguridad**.

*"la seguridad es imprescindible"
"si hay orden puede haber otras cosas"
"la seguridad hoy no existe"
"cuando hay orden, hay posibilidades económicas"*

En estos temas se torna evidente la emergencia de racionalizaciones que aluden a:

*"añoro lo de antes"
"se podía dejar todo abierto"
"uno dormía tranquilo con las ventanas abiertas"
"antes los ladrones eran castigados"
"antes había menos delincuencia"*

La **disconformidad** que se expresa con la **práctica democrática actual** remite a las condiciones de pauperización creciente en lo económico y al aumento de **violencia** y **falta de control** por parte de las instituciones encargadas de sostener y garantizar la seguridad pública (policía).

La **democracia** y la **libertad**, si bien resultan valoradas, en la actual coyuntura se les asigna un rol secundario.

*"lo fundamental es mejorar lo económico"
"si no se come no tiene sentido lo demás"
"el orden y la seguridad para que esto se encarrile de una vez"
"hay gente que no tiene para comer"
"hoy, hay que mejorar lo económico"*

La demanda de un bienestar económico aparece como prioritaria y está fuertemente ligada a la situación de deterioro que vive el sector rural.

*"ya no se puede vender el algodón"
"el campo está muy pobre"
"lo han abandonado al campo"*

"antes teníamos el algodón"

La insatisfacción económica y el creciente deterioro del poder adquisitivo son percibidos como las causas que generan la **proliferación de delitos**.

*"por eso aparecen los rateros"
"siempre están robando algo"
"por cualquier cosa roban y también matan"
"la gente como no trabaja, roba"
"los chicos empiezan temprano a robar"*

Esta situación promueve un clima de **inseguridad** general que se agudiza frente a la sensación de ineficacia institucional: **impunidad** y **falta de sanciones efectivas** a los que cometen delitos. Los encargados de la represión y/o control social son percibidos como involucrados en fenómenos de corrupción.

*"los policías están corruptos"
"hacen entrar a los ladrones y después los sueltan"
"nadie queda preso"
"algunos son policías"
"hay robo y no castigan a nadie"*

Si bien la **democracia** y la **libertad** como valores aparecen **unidos conceptualmente**, en la práctica la libertad es también **causante** de algunos de los problemas que socialmente padece la población.

El tema esencial para este sector no es la libertad y/o democracia, sino la **falta de capacidad y educación de la población** en el ejercicio de la libertad, situaciones de inseguridad e inestabilidad.

*"libertinaje y no libertad"
"con la democracia cualquiera puede hacer y decir lo que quiere"
"no se respeta la moral"
"se ataca el honor de las personas"
"se dice cualquier cosa"
"hay mucha libertad para los ladrones y sinvergüenzas"*

La existencia de libertades asociadas con la democracia, genera la percepción de **falta de normas y control** sobre la **dinámica social**. En tal sentido, la democracia y la libertad son valores abstractos que en la práctica cotidiana pueden -y de hecho así es percibido por un conjunto importante de entrevistados- generar situaciones de descontrol y desborde social.

En este contexto los entrevistados responsabilizan a la **clase política**, sobre quien recae la responsabilidad de no haber logrado conducir el proceso de transformación. En consecuencia, las dificultades actuales por las que atraviesa el país, centradas fundamentalmente en las económicas, son vinculadas, por un conjunto importante de entrevistados, en relación directa a la instauración del régimen democrático.

La defraudación de expectativas que expresan importantes sectores de la población, asociadas a la falta de perspectivas laborales, la inseguridad o la demanda de moralización de la actividad política, son vinculadas de manera directa a la instauración del régimen democrático.

Surgen así expresiones de **añoranza** por una **"situación anterior"**, como un intento de restituir una identidad social que se percibe diluida y amenazada.

"Ahora ya no hay quién nos diga qué debe hacerse."

"Antes se quería la democracia, y ahora que se la tiene se añora el antes."

"Antes había seguridad, tranquilidad, orden."

"Para algunas cosas (patoteros), serian mejor los militares."

V. DESARROLLO ANALITICO

-AREA URBANA-

5.1 El clima general sobre la actual situación del país.

- Los jóvenes -

La situación **político-económica y social** del país se describe con un alto grado de conflictividad. La preocupación básica se relaciona con las **dificultades económicas** por las que atraviesa la comunidad.

"somos unos de los países más pobres del mundo"
"estamos muy mal económicamente"
"no hay dinero que alcance"
"la economía no funciona"
"estamos en la ruina"
"no hay trabajo, ni plata"

En todos los grupos analizados, pero especialmente en los **sectores jóvenes**, se destaca la **falta de oportunidades para la inserción laboral**.

"nadie te toma porque no tenemos experiencia"
"no hay trabajo para los jóvenes"
"salís de estudiar y no hay trabajo"
"es muy grande el desempleo"
"toman a los que menos quieren ganar"
"especulan con los sueldos por la falta de trabajo"

Entre los **jóvenes urbanos de clase media y media alta** se elabora -además- un discurso ligado a la **segregación y el marginamiento**.

"no quieren que los jóvenes tomemos las riendas"
"no nos dejan participar en lo laboral"
"estamos marginados"
"no quieren que trabajemos"
"nos quieren sacrificar"

La visión general que predomina entre los jóvenes es que la emergencia del inicio de una nueva etapa de la juventud en la vida económico-social del Paraguay, significaría un avance y la posibilidad de salir del **estancamiento económico-moral** general que se percibe en la sociedad. Parecería existir una suerte de "tensión generacional" en la que **lo joven se asocia con la posibilidad de cambio y lo viejo con el sostenimiento de privilegios**. El tabicamiento generacional se identifica así con la necesidad de mantener los privilegios de la dirigencia tradicional.

No obstante la percepción crítica sobre la situación económico laboral actual, los **jóvenes urbanos** describen el actual momento histórico como de cambio y transformación, aunque con características **morosas/lentas** en la concreción de sus aspiraciones.

"con las libertades públicas se está bien, pero en otras cosas no se notan grandes ventajas"

"salir de la dictadura es bueno porque ubica a Paraguay en el mundo"

"se recuperó la capacidad de hablar"

"en Paraguay hay libertad de palabra, el resto no"

Las principales áreas en que se expresa el cambio están relacionadas con el mayor nivel de **participación política** y se conceptualiza como:

- ✓ aumento de la libertad de expresión.
- ✓ decrecimiento de niveles de represión.
- ✓ intento de modificación dentro de las estructuras partidarias.
- ✓ creación de organizaciones estudiantiles.
- ✓ posibilidad de un discurso contestatario.

Pero al mismo tiempo, en los segmentos **jóvenes** se observa una gran ansiedad frente al momento de cambio y surgen con fuerza **fantasías ligadas al fracaso**.

"no poder realizarme"

"no encontrar trabajo"

"somos discriminados"

"los estudios no sirven para trabajar"

"el actual gobierno no genera espacios para los jóvenes"

Mientras los **jóvenes de clase media-alta** ven como el principal problema de Paraguay la falta de educación y la "mentalidad retrógrada" del paraguayo medio, los jóvenes de **clase media baja** se preocupan por la falta de trabajo y la salud.

Sin embargo, en ambos segmentos se percibe de manera latente la idea de "**un nuevo nacimiento**", un proceso que hay que pasar -doloroso- pero generador de **esperanza**.

En el segmento urbano de **mayor edad** (40-55 años, especialmente de nivel medio) se manifiesta no sólo la misma tendencia crítica hacia la situación económica general del país sino, además, un creciente **escepticismo** frente a los mismos problemas. La situación es descripta como "**caos y descontrol social**" y -a diferencia de los jóvenes- escasamente se reconoce la etapa actual como un momento transicional o de cambio.

"si hay cambio, es muy lento"

"todo es muy burocratizado"

"no hay cambio posible en este país"

"la situación es de estancamiento"
"el futuro no se ve"
"se manipula a la gente aprovechando la ignorancia del pueblo"
"estamos tocando fondo"

La problemática del sector campesino está fuertemente presente en el discurso de los grupos urbanos en general. Tanto entre los jóvenes como entre los adultos se reconoce una clara situación de asimetría respecto a este sector. La preocupación por el sector rural pareciera expresar -por un lado- **el temor a la propia degradación económica familiar.**

"ellos están muy mal"
"ahí se mueren de hambre y de enfermedades"
"viven en condiciones infrahumanas"
"acá estamos mal, pero ellos allá es desesperante"
"ellos no pueden más"

Pero por otro lado, la preocupación por la situación de marginación de la población rural se liga en el discurso de los grupos urbanos al tema de la **falta de seguridad.**

La **seguridad urbana** aparece fuertemente cuestionada y es percibida como el resultado tanto de las **políticas económicas** que empobrecen a vastos sectores de la población como el **debilitamiento de los controles represivos.**

"les roban a todos"
"estamos más inseguros que antes"
"hay robos todos los días"
"hay chicos pidiendo en todos lados"
"no se puede andar por la calle"
"es muy violento hoy el Paraguay"

Entre las mujeres jóvenes se argumenta una dificultad adicional vinculada con la **discriminación y la cultura machista y autoritaria** que caracteriza a la sociedad paraguaya.

"hay que luchar en forma adicional por ser mujer"
"la mujer es discriminada"
"para nosotras es mucho más difícil la vida"
"ser mujer es una ventaja en contra"
"tenemos limitaciones para expresarnos"
"hay que luchar el doble por la cultura de la sociedad"

En el área política se describe una alta incidencia de:

- ✓ **incapacidad** para la resolución de los problemas esenciales por parte de la **dirigencia**.
- ✓ **falta de decisión** para la implementación de medidas que mejoren el actual estado de situación.
- ✓ **La corrupción**, aparece como el "modus operandi" del sistema político, con un correlato de **impunidad** que lo torna poco confiable.

La impunidad de los gobernantes y de los sectores vinculados con el poder es un tema recurrente en los grupos, expresando un descrédito muy marcado de las **instituciones** - especialmente la **Justicia**, el **Congreso** -pero también del sector **empresario**.

La **instauración del sistema democrático** no es percibido como generador de una **nueva escala de valores** o del establecimiento de condiciones de posibilidad para el desarrollo de las instituciones y la participación igualitaria de los actores sociales.

Lo que se percibe es la consolidación de un mecanismo perverso de **corrupción - impunidad** que se retroalimenta y al que se le atribuye responsabilidad en la generación de las actuales condiciones de deterioro económicas y sociales del país.

La **democracia** habría quedado circunscripta a una práctica en la que "**la libertad de expresión**" aparece como su máximo valor, pero al mismo tiempo vacía de significado en tanto no hay quién recepcione las demandas ciudadanas.

La apertura socio-política se halla circunscripta a la circulación de mensajes que generan **escaso efecto sobre la realidad**. En consecuencia la democracia se describe como un **simulacro** que esconde fenómenos estructurales, que permanecen y se acentúan en detrimento de grandes sectores de la población.

Así, la **libertad de expresión** y la vigencia de los **partidos políticos** constituyen el elemento visible de la democracia, pero el área económica continúa con su proceso de concentración y acumulación (la contracara de la participación y la igualdad de oportunidades).

*"la riqueza es de algunos pocos"
"en el campo están desesperados, son los más desprotegidos"
"como país pobre lo único que se puede hacer es sobrevivir"*

Como **responsable de esta situación** se señala la "**nueva clase política**". Bajo esta denominación y la de "**barones de Itaipú**" se engloba a la dirigencia político-empresarial que es reconocida como titular del gobierno y del "**poder real**".

Una lógica de oposiciones polares recorre el discurso de los entrevistados. La síntesis que se plantea es la de:

Democracia política ↔ Dictadura económica.

Los entrevistados expresan que la transición democrática **"ha dejado incólume el poder económico"**. La democracia se ha asociado con **las viejas formas del poder real**, produciendo cambios formales a nivel político pero no a nivel de la participación "real" de la gente. **La dimensión económica parece así escindida de la dimensión política.**

"se sirven del poder"
"son parásitos que viven de sus cargos"
"buscan su propio beneficio"
"sólo buscan su enriquecimiento"
"son los que se llevan el dinero"
"tienen prebendas"

- El segmento adulto -

Este segmento participa también -como los jóvenes- de la visión de crisis en la actualidad del país.

Desde la perspectiva política:

- ✓ Cuestionan el **incremento de la lucha entre los diferentes sectores políticos** y a nivel intrapartidario,
- ✓ y la imposibilidad de generar políticas **para toda la sociedad.**

"ellos solos se benefician"
"no hacen nada para la gente"
"nos estamos empobreciendo todos"
"se roban todo"
"cada vez estamos más pobres"
"no son capaces de generar riqueza para la gente"
"estamos más mal que antes"
"todo el mundo habla y nadie te escucha"
"hay una degradación de la clase política"
"todo está podrido"
"no se puede vivir en un sistema así"

Las condiciones de libertad que expresa la vigencia de la democracia, **resulta valorada en forma relativa** en tanto no genera los efectos esperados, los que remiten a demandas de:

- ✓ Mayores posibilidades de participación en las decisiones.
- ✓ Mejoras en las políticas sociales
- ✓ Aumento de la productividad
- ✓ Condiciones para la creación de puestos de trabajo
- ✓ Incorporación de mayores sectores al servicio de salud
- ✓ Mejoramiento del sistema educacional
- ✓ Igualdad de oportunidades

Es muy marcado, entre los entrevistados adultos, la evaluación de los "efectos negativos" de la libertad:

"nadie respeta a nadie"
"sólo es cuestión de insultar"
"no hay reglas para la gente"
"hay pérdida de valores y sentido de la autoridad"

La ausencia de un **marco normativo** regulador y punitivo para las conductas socialmente desviadas, **reinstala el tema del "libertinaje"** y la necesidad de controlarlo con **mano dura**.

Sin embargo, esta apelación resulta difusa y paradójica en el discurso, porque necesariamente remite a una etapa no deseada: **la dictadura**. Pero al mismo tiempo, está presente la necesidad de instalar un régimen de sanciones y límites que posibilite la convivencia dentro del sistema y un **liderazgo fuerte**, que asegure **respeto por la autoridad**.

"que haya libertad, no libertinaje"
"que se respete un poco más"
"la democracia y la libertad no es para hacer lo que cada uno quiere"
"ahora la gente hace cualquier cosa y no hay sanciones"
"faltan modelos/ejemplos para los jóvenes"
"no estamos preparados para la democracia"

En la vida cotidiana la expresión de una mayor libertad resulta asociada con:

- ✓ libertinaje
- ✓ inseguridad creciente
- ✓ pérdida de valores morales
- ✓ descrédito de las personas y falta de respeto a la autoridad.

5.2 Atribución de causas y responsabilidades

Las **principales causas** que se señalan como determinantes de la actual situación se conceptualizan como:

- ✓ dictadura durante 35 años (especialmente jóvenes)
- ✓ vaciamiento intelectual de la población
- ✓ incapacidad de los gobernantes
- ✓ falta de un marco normativo legal que legitime el nuevo régimen político (mayores)
- ✓ incremento del sector financiero sobre el productivo (adultos)
- ✓ falta de instituciones capaces y responsables
- ✓ falta de un sistema judicial eficiente y ecuánime
- ✓ ineficiencia del poder legislativo
- ✓ incremento del narcotráfico y lavado de dinero (adultos)

Entre los entrevistados de **mayor edad**, se observa con mayor intensidad la adjudicación de responsabilidad a la **baja calidad institucional** y la **clase dirigente**. En especial se señala como promotor de este nuevo escenario político-económico a "**los Barones de Itaipú**", denominación que abarca al actual gobierno y que señala una nueva dirigencia "empresarial" que se ha instalado en el escenario político del país.

"son los ingenieros que hicieron la plata en Itaipú"
"son empresarios/ejecutivos"
"los que dominan hoy estuvieron en Itaipú"

5.3 Imagen de los Partidos Políticos

A pesar de que los Partidos Políticos son vistos como la institución matriz del sistema democrático, la clase política en general es percibida como un grupo que detenta el poder y **usufructúa del mismo en beneficio propio**.

"sin partidos no hay democracia. Hay que cambiar la dirigencia"
"no se puede dejar de lado a los partidos"
"no pueden desaparecer, hay que cambiar la forma de hacer política"

En consecuencia, los entrevistados construyen una serie de asociaciones que involucran a los partidos políticos en forma negativa. Básicamente se les asigna:

- ✓ incapacidad → "no resuelven los problemas de la gente"
- ✓ falta de mecanismos que estimulen la participación → "no escuchan a la gente"
- ✓ escasa representatividad → "se eligen entre ellos"
- ✓ intereses corporativos → "solo buscan su beneficio"

El descontento e insatisfacción se expresa como:

"en la lucha el paraguayo está ausente"

*"es una pelea entre poderosos"
"están peleando por el zoquete"
"sólo luchan para quedarse con más dinero"
" se pelean por defender sus intereses, no los de la gente"
" están alejados de la gente"
" todos prometen pero ninguno hace cuando llega"
" piensan en la gente en las elecciones"
"no hubo renovación en los partidos políticos"*

Se detecta una fuerte **carga emotiva** en la construcción de las imágenes de los diferentes partidos y la ausencia de conceptualizaciones que marquen **diferencias** entre ellos. La misma está determinada por una intensa carga afectiva que remite a antecedentes históricos (tanto propios familiares como de la historia del país) antes que una diferencia conceptual/valorativa.

A pesar de que la adscripción partidaria es fuerte, se describe una **situación de cambio** frente a la conducta de voto. Actualmente el determinismo y la fidelidad hacia el partido está en cuestionamiento y se comienza a establecer la posibilidad de *"votar por otro candidato que no sea del partido"*.

Esta situación cobra mayor peso en los **segmentos jóvenes** urbanos cuyos lazos de compromiso resultan menos férreos que en la población adulta urbana o en la población rural.

En el segmento adulto -al igual que lo observado en área rural- prevalece la incidencia de factores

- ✓ históricos
- ✓ hereditarios
- ✓ familiares

que mantienen un fuerte peso en la construcción de la identidad partidaria

*"son hereditarios"
"desde siempre fui del partido"*

5.4 Concepto de Democracia

El concepto de **democracia** resulta **ambivalente**. Si bien se valora su existencia, especialmente por su oposición a la experiencia durante la dictadura, es precisamente este **par positivo** el que adquiere relevancia en la construcción del concepto.

Formalmente el concepto de democracia condensa atributos y valores que remiten a:

- ✓ libertad

- ✓ participación
- ✓ diálogo
- ✓ aumento del nivel de vida

Concretamente, el **efecto de sentido** que promueve la referencia a la democracia se cristaliza en:

- ✓ falta de oportunidades
- ✓ desempleo
- ✓ aumento de la inseguridad
- ✓ libertad por libertinaje
- ✓ incremento de la violencia social

La democracia, como sistema político legítimo de la sociedad moderna occidental, resulta valorizado especialmente en los segmentos jóvenes, pero en los grupos de mayor edad si bien nominalmente se valora al sistema, persisten fuertes resabios de esquemas políticos vinculados más a la resolución de **problemas específicos**. La metodología política (sistema político) utilizada para la satisfacción de esas necesidades se sitúa en un plano secundario.

"la democracia es buena como sistema si se la sabe usar"
"la democracia, si ayuda sirve"
"es bueno que haya democracia pero la gente no sabe qué es"

La valoración del sistema democrático remite a una entidad poco independiente de los **efectos inmediatos** que produce en las **necesidades vitales** de las personas, las que se asocian a la necesidad de:

- ✓ alimentarse
- ✓ tener seguridad
- ✓ disponibilidad económica
- ✓ evitación de violencia y seguridad

Así, los aspectos vinculados con las **necesidades económicas** y la **seguridad** constituyen los valores más demandados de la democracia.

Resulta un elemento diferenciador en Paraguay, con respecto a otros países estudiados, la debilidad del esquema simbólico que supone la aceptación del sistema democrático, donde valores referenciales ligados a:

- ✓ la equidad
- ✓ libertad
- ✓ posibilidad de expresión
- ✓ ausencia de persecuciones

- ✓ independencia y control de poderes
- ✓ competencia electoral
- ✓ igualdad de oportunidades

resultan secundarios en la elaboración conceptual de la democracia.

Es entre los jóvenes urbanos y en los niveles medio y medio/alto donde aparecen valorados con mayor jerarquía los aspectos simbólicos de la libertad.

"la libertad y la democracia son buenas pero más importante son el orden y la seguridad"
(segmento mayores medio bajo)

"la gente confunde la libertad y aumenta la violencia "
(segmento medio bajo mayores)

" la gente está en libertad y antes no se podía abrir la boca"
(mayores medio alto)

La experiencia de la población indagada con respecto a la democracia, está revestida de una serie de valores poco jerarquizados, atribuidos a la **falta de educación de la población**.

"este pueblo no está del todo preparado"
"hace falta educación"
"tenemos libertad de expresión pero nada más"

La falta de correlatos tangibles, en lo que respecta a las necesidades y urgencias económicas y la **falta de seguridad**, la tornan una **democracia restringida / poco eficiente**. El nivel de satisfacción por los logros alcanzados social y/o individualmente resulta poco relevante y genera un sentimiento de frustración y bajo compromiso.

5.5 Libertad/Democracia vs. Orden/Seguridad.

La población urbana destaca la **libertad** y la **democracia** como valores jerarquizados y posibilitadores para alcanzar ventajas en el plano económico y de realización de vida de los sujetos.

Sin embargo, en el discurso de los entrevistados se instala un tema vinculado con la demanda de **orden** y **seguridad** que en la actualidad es percibido como un bien escaso.

Las causas de tal situación se atribuyen al deterioro económico y la ineficacia del funcionamiento del **sistema judicial** y el **sistema de seguridad**.

La percepción de una creciente **corrupción** y el aumento de la impunidad genera una visión debilitada de las **instituciones**.

Mientras los segmentos jóvenes priorizan la vigencia de la libertad y la democracia, en la población de mayor edad la valoración de estos aspectos simbólicos actúa con mayor debilidad y se destaca un creciente temor por la falta de garantías personales frente al auge de la **violencia**.

Claramente se percibe una escisión de tipo generacional en lo que respecta al marco axiológico valorado. Así, mientras las jóvenes privilegian la libertad y la democracia, la población **adulta** privilegia el **orden/seguridad**.

De cualquier manera el orden reclamado para la democracia aparece más ligado a la construcción de reglas y mecanismos de control y seguridad que a una demanda de "mano dura".

"es necesario que haya orden pero no violencia"

"el orden se logra con educación"

"es necesario educar a la gente"

"si hay violencia está el orden pero también el miedo"