

COALICIONES: UNA GUÍA PARA LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Los partidos políticos en todo el mundo forman coaliciones por varias razones: para mejorar sus perspectivas electorales, para formar una mayoría en el gobierno o para superar los periodos de crisis. ¿Cuáles lecciones hemos aprendido que podrían mejorar estos intentos por crear coaliciones? En base a las experiencias de los dirigentes de partidos políticos que han trabajado en coaliciones en sus países, he aquí algunos consejos prácticos.



Paso 1: El desarrollo de una estrategia para el partido

El primer paso en la formación de coaliciones debe ser el desarrollo de una estrategia específica para el partido. Es más probable que los partidos con una buena estrategia antes de las negociaciones identifiquen socios estratégicos, lleguen a un buen acuerdo y eviten los problemas más comunes asociados con la creación de coaliciones.

- Determinar el (los) objetivo (s) de la coalición.
- Revisar el marco legal.
- Revisar las reglas internas del partido.
- Clarificar y comunicar otras reglas y procedimientos internos del partido que sean relevantes.
- Establecer un equipo que desarrolle la estrategia del partido. El equipo asignado debe:
 - Revisar los puntos fuertes y débiles del partido;
 - Investigar sobre socios potenciales lo más posible;
 - Priorizar las políticas del partido, indicando las primeras y segundas preferencias, así como las “líneas rojas”;
 - Priorizar otras demandas relacionadas a la formación de la coalición (tales como la designación de ministros, la selección de candidatos, la dotación de personal, etc.), indicando las primeras y segundas preferencias, así como las “líneas rojas”;
 - Producir propuestas para la estructura de la coalición y de temas que deben ser abordados por el acuerdo (funciones y responsabilidades, procedimientos para la resolución de conflictos, etc.)
 - Producir propuestas para el proceso de negociación (que incluyan su estructura, procedimientos, arreglos administrativos, el manejo de relaciones exteriores, etc.); y
 - Considerar si se necesita un “organizador” o presidente formal.
- Identificar un equipo pequeño para la negociación (si no es diferente del equipo que desarrollará la estrategia del partido) que tenga el apoyo y la confianza del partido y que sea respetado por el otro lado.
- Probar el trabajo con los socios potenciales: recuerde que es más probable que las coaliciones con socios de ideas afines tengan más éxito.



Paso 2: Negociando una Coalición

Basándose en la estrategia que cada partido ha preparado, en el paso 2 los partidos se unen para negociar, aspirando llegar a un acuerdo sobre los términos de la coalición.

- Negociar la negociación: aclarar las normas y procedimientos que rigen el proceso de negociación.
- Negociar los puntos fáciles primero: esto ayudará a crear confianza y construir un ambiente positivo.
- Aplicar el principio "nada está acordado hasta que todo esté acordado".
- Documentar los procedimientos.
- Si es necesario, delegar a grupos de trabajo aspectos técnicos difíciles.
- Utilizar diferentes enfoques para alcanzar compromisos.
- Considerar diferentes opciones para resolver las diferencias, pero si es necesario, aceptar los desacuerdos.
- Acordar procedimientos para la solución de controversias dentro de la coalición antes de que sean necesarios.
- Equilibrar la necesidad de consultas dentro de los partidos con la necesidad de confidencialidad.



Paso 3: Comenzando

Al concluir el proceso de negociación, el acuerdo entre los partidos políticos debe ser presentado por escrito, aprobarse por las estructuras pertinentes de los partidos miembros de la coalición y anunciarse al público en general.

- Delinear el acuerdo en un documento escrito que sea lo suficientemente detallado como para guiar la actuación de la coalición día a día.
- Seguir las normas del partido para la aprobación.
- Comunicar el acuerdo aprobado a las diversas estructuras del partido y a sus miembros.
- Hacer público el acuerdo una vez que la aprobación del partido sea definitiva.



Paso 4: Trabajar en Coalición

Como los partidos miembros trabajan para implementar el acuerdo alcanzado, deberán mantener buenas relaciones entre ellos. Es necesario que cada partido encuentre un equilibrio entre el respeto de sus obligaciones como parte de la coalición y mantener su identidad individual.

- Prestar atención especial al rol de líder de la coalición.
- Elegir cuidadosamente a los líderes de los grupos parlamentarios (si aplica).
- Desarrollar líneas claras de comunicación.
- Usar una combinación de canales de comunicación formales e informales.
- Utilizar asesores políticos para facilitar la comunicación y ayudar a resolver conflictos de baja intensidad.
- Utilizar subcomités especializados cuando sea necesario.
- Hablar con el público con una sola voz, pero dar a cada miembro oportunidades para compartir el escenario.
- Resolver los desacuerdos a puerta cerrada.
- Crear un espacio único dentro de la coalición.
- Mantener fuera del gobierno a algunos funcionarios clave del partido.
- Mantener informadas a las estructuras del partido.
- Seguir organizando actividades específicas al partido.
- Monitorear continuamente el impacto de la coalición de el partido y tomar acciones correctivas en caso de ser necesario.



Paso 5: Extrayendo lecciones aprendidas

Independientemente de que cada partido tenga previsto avanzar en solitario o en otra coalición, es importante revisar y documentar las lecciones aprendidas de cada experiencia en formación de coaliciones. Esto hará que sea posible: obtener una imagen más clara de los impactos positivos y negativos de la formación de coaliciones en el partido; e identificar las lecciones aprendidas que puedan informar los esfuerzos de consolidación de coaliciones en el futuro cercano o lejano.

- Evaluar los logros de la coalición y las lecciones aprendidas.
- Involucrar a diferentes niveles del partido para evaluar el impacto de la coalición en el perfil y el apoyo del partido, y en la planificación del camino a seguir.
- Incluir las lecciones aprendidas en futuros esfuerzos de consolidación de coaliciones.

Esta lista es un extracto de *Coaliciones: una guía para los partidos políticos*. La guía completa incluye consejos prácticos y sugerencias de políticos experimentados, hojas de trabajo y estudios de casos. La Fundación Nacional para la Democracia (*National Endowment for Democracy* NED) generosamente proporcionó los fondos para esta publicación. Contáctenos para obtener una copia completa de la guía.

NDI | ndiparties@ndi.org | 455 Massachusetts Ave, NW | Washington | DC 20001 | USA | www.ndi.org
OC | post@oslocenter.no | Øvre Slottsgate 11 | NO-0157 Oslo | Norway | www.oslocenter.no

