

Предварительное заявление
по результатам краткосрочного наблюдения за выборами в Жогорку Кенеш
10 октября 2010 г.



«Коалиция за демократию и гражданское общество»

«Коалиция за демократию и гражданское общество» является независимой, неполитической и нейтральной организацией, занимающейся развитием демократии и гражданского общества в Кыргызской Республике.

I. РЕЗЮМЕ

«Коалиция за демократию и гражданское общество» (Коалиция) провела краткосрочное наблюдение за выборами в Жогорку Кенеш, назначенных на 10 октября 2010 г. В краткосрочном наблюдении участвуют руководители Коалиции, 1 юрист, 4 аналитика, а также команда из 60 координаторов краткосрочных наблюдателей, 25 операторов и 1000 краткосрочных наблюдателя (КСН), направленных на 500 избирательных участка, которые были выбраны методом случайной выборки и являются репрезентативными для всей территории Кыргызской Республики. Методология Коалиции позволяет экстраполировать результаты наблюдения с участков в выборке на всю территорию страны. Коалиция впервые применила статистические методы и анализ в рамках краткосрочного наблюдения.

Ниже приводим предварительные выводы Коалиции, основанные на результатах краткосрочного наблюдения в день выборов 10 октября 2010 г.

- В целом, выборы в Жогорку Кенеш, состоявшиеся 10 октября 2010 г., прошли в свободной, прозрачной и спокойной атмосфере.
- Данные выборы отличались беспрецедентным количеством политических партий, принявших участие в выборах.
- Коалиция отмечает большое количество наблюдателей от политических партий на избирательных участках, что содействовало прозрачности и открытости дня голосования.
- Правительство предприняло серьезные усилия по обеспечению общественной безопасности на всех избирательных участках.
- Коалиция подчеркивает, что по сравнению с выборами прошлых лет, эти выборы являются шагом вперед.
- Несмотря на положительные аспекты, отмеченные выше, в ходе дня голосования были отмечены отдельные нарушения и недостатки.

Наблюдение осуществляется при финансовой поддержке Национального Демократического Института (НДИ) при содействии ЮСАИД, ОБСЕ, Посольства Великобритании, ПРООН, Европейского Союза и Посольства Австрии.

II. ВВЕДЕНИЕ И КОНТЕКСТ

9 августа 2010 года Временным Правительством КР был принят Декрет №117 «Об отмене чрезвычайного положения в городах Ош, Джалал-Абад, Узген, Кара-Суйском, Араванском районах Ошской области и Сузакском, Базар-Коргонском районах Джалал-Абадской области Кыргызской Республики.

Выборы в Жогорку Кенеш были назначены на 10 октября Указом Президента КР «О назначении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 9 августа 2010 г. Также, 9 августа Временным Правительством КР был принят Декрет «О признании утратившими силу Декрета Временного Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 2010 г № 94 «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике».

О своем намерении принять участие в выборах заявили 57 политических партий. 29 политических партий подали списки кандидатов в ЦИК. Списки кандидатов всех 29 политических партий были зарегистрированы ЦИК.

В конце июля ряд политических партий инициировал проведение «Форума Доверия», результатом которого стало подписание Этического Кодекса участника парламентских выборов 2010 г. Также, 11 августа 26 политических партий подписали «Кодекс поведения политических партий», разработанный при содействии ОБСЕ, Национального Демократического Института международных отношений, Международного Республиканского Института и ЮСАИД.

Избирательный процесс осложняется прошедшими трагическими событиями на юге страны в результате которых погибли по официальным данным сотни граждан. Напряжение в отдельных регионах Ошской и Джалал-Абадской областях сохраняется.

Методология наблюдения за выборами

Коалиция за демократию и гражданское общество – политически нейтральная неправительственная организация, созданная для проведения гражданского образования по повышению правовой культуры избирателей и организации независимого мониторинга всех этапов выборного процесса, мероприятий по проведению выборов, включая мониторинг соблюдения избирательного законодательства всеми участниками избирательного процесса и анализ текущей ситуации, как в отдельных регионах, так и по стране в целом.

«Коалиция за демократию и гражданское общество» провела краткосрочное наблюдение за выборами в Жогорку Кенеш 10 октября 2010 г., с целью предоставления объективной оценки мероприятий подготовки и проведения парламентских выборов на его соответствие законодательству Кыргызской Республики, а также международным нормам и обязательствам, принятых на себя Кыргызстаном.

В краткосрочном наблюдении участвуют руководители Коалиции, 1 юрист, 4 аналитика, а также команда из 60 координаторов краткосрочных наблюдателей, 25

операторов и 1000 краткосрочных наблюдателя (КСН), направленных на 500 избирательных участка, которые были выбраны методом случайной выборки и являются репрезентативными для всей территории Кыргызской Республики. Методология Коалиции позволяет экстраполировать результаты наблюдения с участков в выборке на всю территорию страны.

Данное предварительное заявление состоит из шести разделов: резюме, введение и контекст, открытие избирательных участков; голосование; закрытие и подсчет голосов; и выводы и рекомендации.

При выполнении своей миссии наблюдатели строго придерживаются принципа беспристрастности и нейтральности. Краткосрочные наблюдатели сообщают только о том, что они сами видели и могут подтвердить, т.е. о фактах, действительно имевших место. Также наблюдатели могут сообщать сведения, полученные ими от других лиц. Все наблюдатели подписали Кодекс Поведения наблюдателя, разработанный на основе международных стандартов независимого наблюдения.

III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ НАБЛЮДЕНИЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ 10 ОКТЯБРЯ. И ИХ АНАЛИЗ

В целом, выборы в Жогорку Кенеш, состоявшиеся 10 октября 2010 г., прошли в свободной, состязательной и спокойной атмосфере. Однако, стоит отметить, что в ходе наблюдения был выявлен ряд нарушений: качество списков избирателей, голосование без соответствующих документов, нарушение процедур маркировки, подвоз избирателей, подкуп избирателей. Нарушения, выявленные Коалицией, не были системными или повсеместными. В масштабах страны, эти нарушения не могли сильно повлиять на общее качество избирательного процесса, но на если рассматривать ситуацию на местном уровне, то эти нарушения влияли на избирательный процесс в том или ином регионе. В частности, на 39% избирательных участков Джалал-Абадской области и 33% участков Нарынской области имел место подкуп избирателей. Большая часть нарушений происходила во второй половине дня.

Коалиция отмечает, что на этих выборах избиратели проявили большую заинтересованность и активность, поэтому многие избиратели, несмотря на отсутствие прописки в местах постоянного проживания, предпринимали попытки участия на выборах, несмотря на то, что Кодекс «О Выборах в Кыргызской Республике» разрешает голосование по месту прописки.

Коалиция подчеркивает, что по сравнению с выборами прошлых лет, эти выборы являются шагом вперед.

Наблюдатели Коалиции оценили день голосования положительно на 98% избирательных участков.

Коалиция отмечает большое количество наблюдателей от политических партий на избирательных участках, что содействовало прозрачности и открытости дня голосования. Больше, чем на 80% участках своих наблюдателей выставили партии Республика, Ата-Журт, СДПК, Ар-Намыс и Ата-Мекен.

Открытие

Открытие участков прошло без серьезных нарушений.

Данные наблюдателей Коалиции показывают, что 99,5% участков были открыты вовремя. Опечатывание избирательных урн прошло в соответствии с Кодексом «О Выборах в Кыргызской Республике» на 99% избирательных участков.

Процедура жеребьевка была проведена в соответствии с Кодексом «О Выборах» на 91% избирательных участков. На 3% избирательных участков избирательные комиссии не протестировали маркировочные средства в присутствии наблюдателей и на менее, чем на 1% избирательных участков не было маркировочных средств. На 99% избирательных участков наблюдатели имели возможность наблюдать за всеми процедурами открытия. Также, наблюдатели Коалиции выявили незначительные нарушения процедурного характера, которые не являются масштабными или системными. По всем нарушениям наблюдатели Коалиции составили акты.

Голосование

В целом, процесс голосования прошел с незначительными нарушениями.

В ходе голосования были выявлены случаи голосования без соответствующих документов, удостоверяющих личность (от 1-10 чел – 25%, от 10-100 чел – 3%).

Избиратели не могли найти себя в списках избирателей (от 1 до 10 чел – 41%, от 10 до 100 чел – 22% и больше 100 чел – 7%). Данные цифры свидетельствуют о качестве списков избирателей.

Подвоз избирателей наблюдался на 26% избирательных участков. Самые высокие показатели подвоза избирателей были зафиксированы в Джалал-Абадской области (39%) и Нарынской области (33%).

Подкуп избирателей был зафиксирован на 9% участков. Из них, самый высокий показатель был в Ошской области (18%) и Иссык-Кульской области (14%).

Закрытие и Подсчет Голосов

23% избирательных участков были закрыты раньше 20.00 ч. и на 19% избирательных участков, избирателям, находившимся внутри участка в 20.00, не дали возможности проголосовать. Таким образом, УИК нарушили право избирателей на голосование.

Наблюдатели от Коалиции не зафиксировали случаев задержки в подсчете голосов.

Коалиция отмечает, что на 5% УИК протокола об итогах голосования не были заполнены ручкой или чернилами.

Коалицией были выявлены единичные случаи отказа в предоставлении или заверении копий протоколов об итогах голосования.

На 10% УИК в процессе сортировки и подсчета бюллетеней были использованы ручки, что является нарушением процедуры подсчета голосов.

На 12% УИК при подсчете голосов присутствовали посторонние лица.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ, ОСНОВАННЫЕ НА КРАТКОСРОЧНОМ НАБЛЮДЕНИИ

- Необходимо реформировать списки избирателей.
- Необходимо уделить достаточное время и средства для качественного обучения избирательных комиссий.
- Коалиция считает необходимым проведение тщательного расследования серьезных нарушений, по которым были составлены акты и заявления, особенно по фактам подвозов и подкупов избирателей.
- Коалиция предлагает в последующем использовать на выборах видимую маркировку в виду того, что на этих выборах повторились проблемы с использованием невидимой маркировки.

Более детальные рекомендации будут включены в финальный отчет Коалиции, который будет представлен в течение месяца.

Коалиция продолжит наблюдение за пост-выборным периодом и может выпустить дополнительное заявление после опубликования официальных результатов голосования ЦИК.