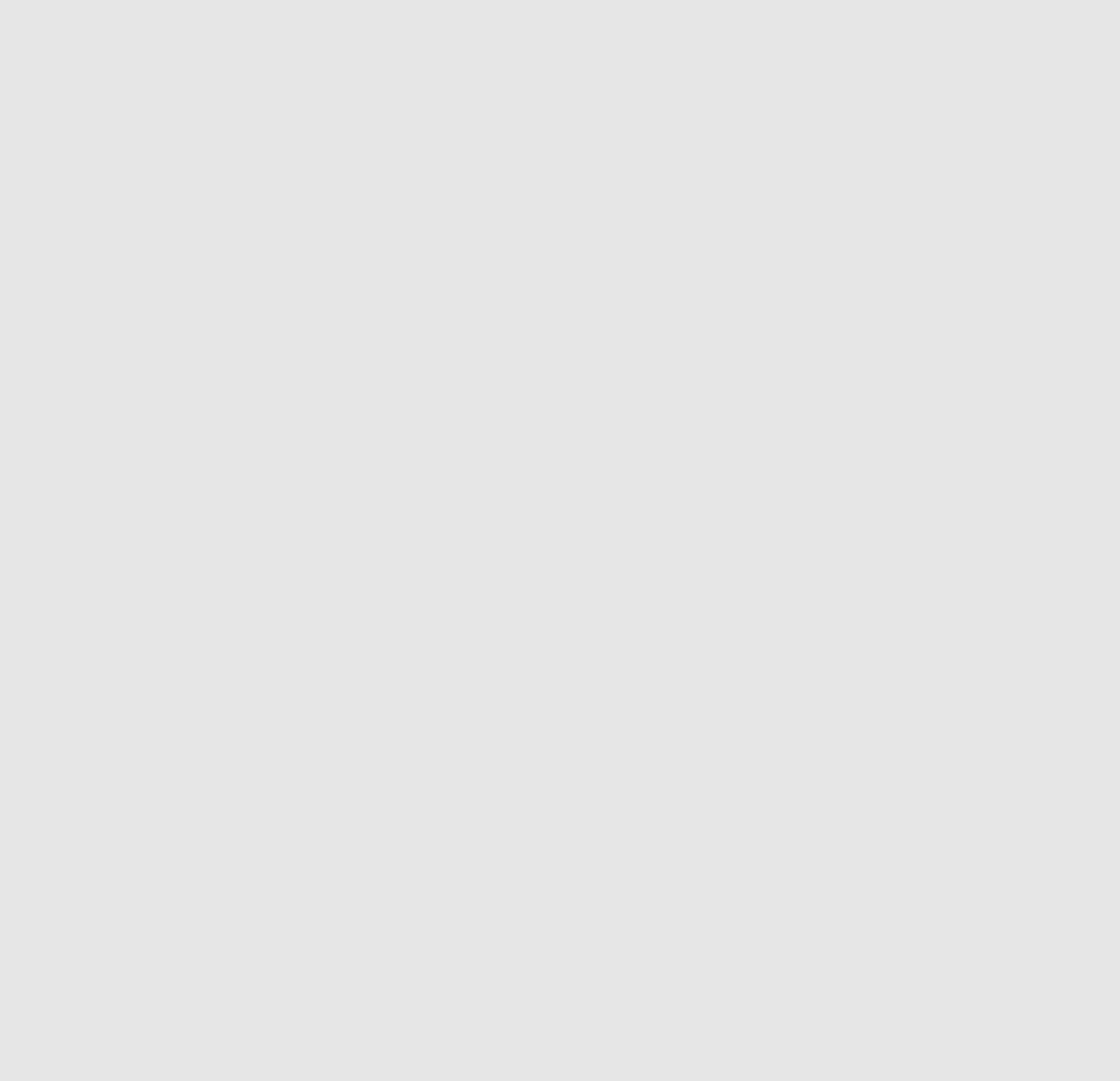




РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО
ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЖЕНЩИН К УЧАСТИЮ
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ





Программа развития ООН
Национальный демократический институт

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО
ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЖЕНЩИН К УЧАСТИЮ
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ



РАСШИРЕНИЕ ПРАВ
И ВОЗМОЖНОСТЕЙ
ЖЕНЩИН В ЦЕЛЯХ
УКРЕПЛЕНИЯ РОЛИ
ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПАРТИЙ

ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО
ПОВЫШЕНИЮ АКТИВНОСТИ ЖЕНЩИН
В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

ВЕДУЩИЙ АВТОР

Джули Баллингтон
(Julie Ballington)

СОАВТОРЫ И АВТОРЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ

Рэнди Дэвис
(Randi Davis)

Мирея Рит
(Mireya Reith)

Линкольн Митчелл
(Lincoln Mitchell)

Кэрол Ньюки
(Carole Njoki)

Элисон Козма
(Alyson Kozma)

Элизабет Поули
(Elizabeth Powley)

РЕДАКТОР

Мануэла Поповичи
(Manuela Popovici)

ДИЗАЙН

Суазион (Suazion)

ОБЛОЖКА

Адамс Роджерс,
ФКР ООН (Adam
Rogers, UNCDF)

ПЕЧАТЬ

Graphics Service
Bureau, Inc.

БЛАГОДАРНОСТЬ

ПРООН и НДИ хотели бы выразить благодарность всем, кто помогал в подготовке этого документа.

Издать эту работу впервые предложили Винни Бьяньима (Winnie Byanyima), Рэнди Дэвис (Randi Davis) и Кристин Хафферт (Kristin Haffert), и их неоценимый вклад в ее подготовку помог воплотить эту идею в жизнь.

Основные исследования и их краткое изложение, которые представлены в данном документе, были проведены и подготовлены Линкольн Митчелл (Lincoln Mitchell) при участии Мирея Рит (Mireya Reith), Элизабет Поули (Elizabeth Powley), Кэрол Ньюки (Carole Njoki), и Мэрилин Ачирон (Marilyn Achiron). Благодаря Джули Баллингтон (Julie Ballington) работа увидела свет.

Отзывы и комментарии любезно предоставили Зуки Биверс (Suki Beavers), Шари Брайан (Shari Bryan), Друзе Далеруп (Drude Dahlerup), Рэнди Дэвис (Randi Davis), Кевин Дево (Kevin Deveaux), Саймон Алексис Финли (Simon Alexis Finley), Джеральдин Фрейзер-Молекети (Geraldine Fraser-Moleketi), Кристин Хафферт (Kristin Haffert), Орен Ипп (Oren Ipp), Линда Магауйр (Linda Maguire), Сюзан Маркхэм (Susan Markham), Мирея Рит (Mireya Reith), Кармина Санчис Рускас (Carmina Sanchis Ruescas), Кристен Сэмпл (Kristen Sample), Луиза Сперл (Louise Sperl) и Кен Уоллак (Ken Wollack).

Мы благодарны всем, кто дал интервью, уделил время и поделился своим опытом подготовки примеров из практики, а также всем местным и региональным сотрудникам НДИ, которые оказали помощь в проведении исследований на местах. Мы признательны сотрудникам национальных бюро ПРООН и НДИ за помощь в оформлении результатов социологических исследований.

Октябрь 2011 года

ISBN: 978-0-9848059-1-4

© Программа развития ООН, Национальный демократический институт. Все права защищены. Эта публикация или ее части не могут быть воспроизведены, храниться в воспроизведенном состоянии в какой-либо системе или передаваться в какой бы то ни было форме или каким бы то ни было способом: электронным, механическим, фотокопированием или любым другим без предварительного разрешения Программы развития Организации Объединенных Наций.

Мнения, результаты анализа и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций или ее Исполнительного совета, или государств-членов. Все права защищены. Этот документ является независимой публикацией ПРООН и отражает взгляды ее автора.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ (ПРООН)	II
ПРЕДИСЛОВИЕ (НДИ)	III
СОКРАЩЕНИЯ	IV
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	1
ВВЕДЕНИЕ	7
I. ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	13
СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ БАЗЫ ДЛЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА	13
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	13
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	15
II. ПЕРИОД ДО ВЫБОРОВ	19
ПОДБОР И ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ	19
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	23
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ	26
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	26
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	27
III. ПЕРИОД ВЫБОРОВ	31
ПОДГОТОВКА ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ	31
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	31
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	32
IV. ПЕРИОД ПОСЛЕ ВЫБОРОВ	37
УПРАВЛЕНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА	37
ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ	37
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	43
ПРИМЕЧАНИЯ	45
ПРИЛОЖЕНИЯ	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – СТРАНЫ, В КОТОРЫХ 30% ЖЕНЩИН ЯВЛЯЮТСЯ ЧЛЕНАМИ ПАРЛАМЕНТА, И ПРИМЕРЫ КВОТ	50

ПРЕДИСЛОВИЕ (ПРООН)

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин – это не просто вопрос соблюдения прав человека, это крайне важное условие обеспечения всестороннего, справедливого и устойчивого развития. Участие женщин в политической жизни является важнейшим фактором в достижении этих целей, а политические партии стоят среди влиятельнейших институтов, которые поддерживают и содействуют этому участию. При менее двадцати процентах мест в парламентах мира, занимаемых женщинами, становится ясно, что политическим партиям следует делать больше в направлении расширения политических прав и возможностей женщин, и им необходимо помочь в этой работе.

В мировом масштабе, несмотря на то, что сорок-пятьдесят процентов членов партии составляют женщины, женщины занимают лишь около десяти процентов руководящих должностей в этих партиях. Обеспечение равного участия женщин в руководящих структурах партий является необходимым условием для поддержания гендерного равенства в партиях и, как результат, в обществе в целом.

За 18 месяцев Программа развития ООН (ПРООН) и Национальный демократический институт (НДИ) собрали 20 конкретных примеров деятельности политических партий в направлении расширения возможностей женщин. Опираясь на эти и другие примеры, ПРООН и НДИ определили конкретные шаги, которые политические партии могут предпринять с целью создания благоприятных условий по привлечению женщин в политику. Эта работа: *«Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни»* является результатом исследования этих примеров и дает конкретные и целевые варианты реформирования политических партий.

Данное Руководство – первое в своем роде, его цель – определить и систематизировать те меры, которыми могут пользоваться политические партии для активизации процесса привлечения женщин на разных этапах избирательного цикла, включая периоды до и после проведения выборов.

Руководство предназначено для членов политических партий, в частности, для руководства этих партий, а также для организаций гражданского общества и активистов, выступающих за гендерное равенство. В нем также настоятельно рекомендуется политическим партиям и союзам иметь положение о гендерном равенстве в своих уставах и пользоваться им в своей работе.

И наконец, в Руководстве представлены ценные рекомендации тем международным организациям и агентствам развития, которые в рамках программы оказывают помощь политическим партиям в вопросах участия женщин в политической жизни.

Только тогда, когда женщины имеют реальное право голоса во всех институтах власти, от политических до государственных, частного сектора и гражданского общества, они наравне с мужчинами могут участвовать в общественном диалоге и влиять на решения, которые определяют их собственное будущее и будущее их семей, общества и народа.



Хелен Кларк (Helen Clark)
Администратор
Программа развития ООН

ПРЕДИСЛОВИЕ (НДИ)

Политические партии являются основным и самым непосредственным механизмом, с помощью которого женщины могут получить доступ к выборной должности и политическому руководству, поэтому структура, политический курс, деятельность и интересы политических партий оказывают сильное влияние на возможность участия женщин в политической жизни своей страны.

Те партии, которые серьезно относятся к вопросу участия женщин в политической жизни, имеют преимущество в виде сильной избирательной позиции, доступа к новым группам избирателей и более прочных взаимоотношений со своими избирателями. Кроме того, партии, в которых «рождаются» новые лица и идеи, сохраняют свой жизнеутверждающий и полный энергии образ даже в условиях низкой активности избирателей. Некоторые результаты бывают неожиданными, некоторые едва ощутимыми, а некоторые достигаются постепенно, но, в любом случае, политические партии остаются в выигрыше.

Политические партии выигрывают, когда женщины не только участвуют в избирательных процессах и процессах управления, но и оказывают на них влияние. Искусственное увеличение числа участвующих в политической жизни женщин, не прибавляющее ни авторитета, ни права голоса в принятии решений, вряд ли сразу даст положительные результаты. Типичным примером таких мер являются женские партии, которые не имеют законных полномочий или власти; отбор так называемых временных женских позиций по спискам кандидатов; социальная изоляция женщин-представителей власти, как только они были избраны; включение женщин-кандидатов из округов, не имеющих права на участие в выборах; снятие женщин с конкурентной позиции в списках кандидатов в последний момент.

Общая тенденция такова: к демократическому управлению на основе паритета и равенства полов. Охват традиционно недостаточно представленных групп, таких как женщины, теперь является минимальной нормой для политических партий, работающих на демократических принципах, и законодательных органов, в рамках которых они действуют.

Данная работа: «Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни» подготовлено с расчетом на то, что политические партии и те, кто работают с политическими партиями по расширению возможностей участия женщин в политической жизни, определяют для себя стратегии и воспользуются ими в избирательном цикле, а также при распределении ролей в политических партиях. Оказывать содействие можно не только женщинам-кандидатам, но и женщинам-членам партии, руководителям и должностным лицам.

Более 25 лет Национальный демократический институт работает с более чем 720 политическими партиями и организациями в более чем 80 странах по созданию благоприятной политической среды, в которой бы мужчины и женщины активно участвовали в демократическом процессе. Мы надеемся, что данное Руководство внесет свой вклад в эту работу.



Кен Уолак (Ken Wollack)

Президент

Национальный демократический институт

СОКРАЩЕНИЯ

АНК (ANC)	Африканский национальный конгресс, ЮАР
БДП (BJP)	«Бхаратия джаната парти», Индия
ППД (BPfA)	Пекинская платформа действий
ПКД (CDP)	Партия Конгресс за демократию, Буркина-Фасо
ХДС (CDU)	Христианско-демократический союз, Германия
КЛДЖ (CEDAW)	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ОГО (CSO)	Организация гражданского общества
ХСП (CSV)	Христианско-социальная народная партия (Люксембург)
ЮНДАВ (UNDAW)	Отделение ООН по улучшению положения женщин
ОУВ (EMB)	Орган управления по проведению выборов
ЭМИЛИ (EMILY)	«Ранние деньги работают как дрожжи»
ФНОФМ (FMLN)	Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти, Сальвадор
МПС (IPU)	Межпарламентский союз
МИДСВ (IDEA)	Международный институт демократии и содействия выборам
МРИ (IRI)	Международный республиканский институт
НДИМО (NDI)	Национальный демократический институт международных отношений
НДПК (NDP)	Новая демократическая партия, Канада
ОАГ (OAS)	Организация американских государств
БДИПЧ (ODIHR)	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ОБСЕ (OSCE)	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПГД (PAC)	Партия гражданского действия, Коста-Рика
ПНД (PAN)	Партия национального действия, Мексика
ДПБИ (PDIP)	Демократическая партия борьбы Индонезии
НХП (PPC)	Народно-христианская партия, Перу
ППС (PPS)	Партия прогресса и социализма, Марокко
PR	Республиканская партия, Бразилия
ПДР (PRD)	Партия демократической революции, Мексика
СРП (PSOE)	Социалистическая рабочая партия. Испания
ПСХЕ (PUSC)	Партия социал-христианского единства, Коста-Рика
СИЖ (SIW)	Социалистический интернационал женщин
ПСР (SRP)	Партия Сам Райнси, Камбоджа
ПРООН (UNDP)	Программа развития ООН
ССНС (USFP)	Социалистический союз народных сил, Марокко
ЧП (MP)	Член парламента

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ



UNDP PAKISTAN

Право женщин на участие в политической жизни гарантируется рядом международных конвенций. Но чтобы абстрактное право перешло в разряд реально действующих, необходимо серьезно работать на местах. Политические партии играют важную роль в вопросе участия женщин в политической жизни, так как политические партии занимаются вопросами привлечения и подбора кандидатов на выборах, определяют политическую программу страны. Но, как правило, женщины в политических партиях являются рядовыми членами или играют не главные роли, и они недостаточно представлены в органах государственной власти. Без доступа к установившимся сетям влияния, имея весьма ограниченные ресурсы, ничтожное число образцов для подражания и наставников, а порой даже незначительную поддержку со стороны семьи и общины, понятно, почему женщины по-прежнему в меньшей степени, нежели мужчины, участвуют в жизни политических партий.

Какую роль в политических партиях играют женщины и как эти партии поощряют и содействуют процессу привлечения женщин, а также решают вопросы гендерного равенства – вот основные показатели расширения

политических прав и возможностей женщин. Это важный момент и в решении вопроса гендерного равенства в более широком общественном смысле. Чтобы стратегия содействия участию женщин в политическом процессе дала положительные результаты, ее нужно увязать с мерами, которыми партии могут воспользоваться на каждом из этапов избирательного цикла: до выборов, при проведении выборов и после выборов, а также с мерами по организации и финансированию самой партии.

В самых эффективных стратегиях, направленных на расширение возможностей участия женщин в работе политических партий, объединяются реформы политических институтов и меры по оказанию целевой помощи активистам женских партий как внутри, так и за пределами партийных структур, женщинам-кандидатам, а также женщинам, которые являются избранными представителями власти. Для реализации этих планов необходимо наладить сотрудничество представителей различных организаций с политическими партиями всего политического спектра.

В данном *Руководстве* определены целевые меры, которыми могут пользоваться политические партии в целях оказания содействия женщинам. Оно составлено с учетом четырех этапов избирательного цикла (они представлены на Рисунке 1):



Конкретные действия, которые политические партии могут предпринять в каждом из этих этапов, указаны ниже

ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ политических партий влияет на то, как различные потребности, интересы и общественный спрос представлены в обществе. Официальные документы и отчеты политических партий

РИСУНОК 1: КРАТКИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ПУНКТОВ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

I. ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРТИИ

Правовая база и руководящие документы с учетом гендерного фактора

Меры, принимаемые для поощрения участия женщин в руководящих органах и руководящих структурах

II. ПРЕДВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД

ПОДБОР КАНДИДАТОВ

ФИНАНСИРОВАНИЕ И ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

Согласовать с партийным руководством вопрос активизации участия женщин в избирательном процессе

Обучать женщин навыкам привлечения средств на раннем этапе, агитационным способностям и узнаваемости имени

Принять рекомендуемые партийные квоты для женщин-кандидатов и привести их в соответствие с правилами подбора

Создавать или использовать сети по сбору средств для женщин-кандидатов, например Список Эмили и Список пожеланий

Обеспечить соблюдение норм кандидатской квоты, то есть со стороны ИК или руководства партии, в соответствии с графиком проведения избирательной кампании

Создавать внутривыборные фонды или предоставлять субсидии женщинам-кандидатам

Разместить женщин на выигрышных позициях в партийных списках или в выигрышных избирательных округах

Установить ограничения на расходы в связи с выдвижением /первичными выборами

Определять меры поощрения для привлечения женщин и привлекать их к участию в партийной жизни, например, наращивание потенциала или пропаганда

Выделять часть партийных средств (в том числе из государственных источников, если необходимо) женщинам-кандидатам и на обучение

Координировать работу с организациями гражданского общества и организациями, предоставляющими помощь женщинам-кандидатам

Налаживать партнерские отношения и работать с международными организациями и ОГО

Налаживать стратегические партнерские отношения и получать поддержку мужчин

Женские партии или отделы созданы и работают в рамках политических партий

Цели, поставленные перед женщинами по участию в партийных съездах

Проблема гендерного равенства включена в основные направления политики в области развития



UNDP KENYA

III. ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

ПЕРИОД ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

Развитие потенциала женщин по ведению агитационной работы и рассмотреть вопрос партнерства или наставничества «начинающего» кандидата

Обеспечить «визуальное присутствие» женщин в избирательной кампании и доступ к СМИ

Сформулировать стратегию по вопросу гендерного равенства в программном документе партии и распространить его среди избирателей

Мобилизовать женщин для прохождения регистрации и голосования, предоставлять информацию для избирателей - мужчин и женщин с учетом гендерного фактора

Гарантировать безопасность женщин-кандидатов во время избирательной кампании и держать сторонников партии на виду, если существует вероятность насилия

Координировать работу ОГО и организаций, оказывающих помощь женщинам-кандидатам

ДЕНЬ ВЫБОРОВ

Провести обучение женщин и привлечь их в качестве партийных представителей на избирательных участках

Следить, чтобы мониторинг проводился с учетом гендерного аспекта и безопасно для женщин

Провести обучение женщин и привлечь их в качестве наблюдателей за избирательным процессом



UNDP PAKISTAN

IV. ПЕРИОД ПОСЛЕ ВЫБОРОВ

ИЗБРАННЫЕ ЖЕНЩИНЫ

Провести оценку состояния вопроса гендерного равенства в рамках партии и разработать план действий по гендерным вопросам

Обеспечить создание потенциала и повысить правовые знания избранных женщин

Поддерживать политические реформы институтов, особенно парламентских, с учетом гендерных факторов

Обеспечивать участие женщин в выработке политики партии; следить за тем, чтобы гендерная проблематика учитывалась в стратегии политической партии

Поощрять проведение межпартийных съездов и поддерживать их работу

Доводить до сведения членов партии проблему гендерного равенства и проводить работу с мужчинами

имеют большое значение для создания основы гендерного равенства – они дают представление о партии, а также укрепляют принципы, благодаря которым можно получить это представление. Внутренние стратегические направления партийной организации следующие:

- Решение проблемы гендерного равенства в правовых рамках партии, включая внесение положений о гендерном равенстве в учредительные документы партии;
- Принятие мер, включая внутренние квоты, которые гарантируют участие женщин в руководящих органах;
- Постановка задач для участия в партийных съездах. Сюда может входить задача проведения отдельных форумов для женщин-делегатов съездов;
- Создание женских групп и отделов внутри партий с официальным статусом в партийной структуре, выполняющие определенные функции и обязанности и финансируемые надлежащим образом при необходимости;
- Гарантия того, что гендерный вопрос фигурирует во всех регламентирующих партийных документах.

В ПРЕДВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД привлечение и выдвижение кандидатов – это, наверное, самый важный момент в процессе обеспечения участия женщин в политической жизни. Проблема гендерного несоответствия усугубляется, когда кандидаты на политические

должности переходят из категории кандидатов, имеющих право быть избранным, в категорию кандидатов уже выдвинутых партией. Для политических партий важно предусмотреть нормы, которые бы гарантировали представительство женщин. Если такое обязательство не прописано и не носит официального статуса, то намного сложнее разработать концепцию для женщин с целью проникновения внутрь власти и труднее осуществлять отчетность политической партии, когда обязательство не реализуется. Если внутренняя организация партии слабая, а правила подбора сформулированы не четко, то решения, как правило, выносит небольшим числом лиц, находящихся у власти, а это, в основном, мужчины.

В последние годы **избирательные квоты** стали популярным политическим механизмом, предназначенным для привлечения большого количества женщин в политическую жизнь. Квота – это средство, которое гарантирует, что члены группы избирателей, например, женщины, вошли в состав (в установленном минимальном количестве) представительных институтов в качестве делегатов, кандидатов или же избранных представителей государственной власти. Приблизительно в 50 странах принят закон о защите кандидатских квот, это дает гарантию, что женщины составят определенный процент кандидатов на политические должности. Сотни политических партий 30 стран приняли свои собственные добровольные квоты для женщин. Но практика кандидатских квот только тогда дает хорошие результаты, когда кандидатуры женщин размещаются на выигрышных позициях в партийном списке, а за несоблюдение квот предусмотрена мера наказания.

Меры, которые политические партии могут принимать для решения проблемы гендерного неравенства в процессе подбора кандидатов:

- Активизация работы партии, направленной на поддержку кандидатских квот и включение этих квот в уставы партий;

ЕСЛИ ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРТИИ СЛАБАЯ, А ПРАВИЛА ПОДБОРА СФОРМУЛИРОВАНЫ НЕ ЧЕТКО, ТО РЕШЕНИЯ, КАК ПРАВИЛО, ВЫНОСЯТСЯ НЕБОЛЬШИМ ЧИСЛОМ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ У ВЛАСТИ, А ЭТО, В ОСНОВНОМ, МУЖЧИНЫ.

- Подготовка инструкций по подбору кандидатов в партийные комитеты по выдвижению кандидатов;

- Гарантия исполнения и размещения женщин-кандидатов на «выигрышных» местах;

- Работа с организациями гражданского общества в направлении обеспечения контроля соблюдения квот;

- Усиление стратегического союза с мужчинами, так как мужчины играют важную роль в плане организации внутрипартийной поддержки этих стратегических направлений;

- Увеличение резерва женщин-кандидатов и обучение этих кандидатов;

- Поддержка многосторонних отношений и обмен опытом между странами и регионами.

Женщины, принимающие участие в политической жизни, часто говорят о недостаточном уровне **финансирования**, как одном из основных факторов, которые мешают им заниматься политикой. Женщины не только изо всех сил пытаются собрать средства, необходимые для проведения кампании, зачастую они получают незначительную или вообще никакой финансовой помощи от своих политических партий. Для женщин особенно трудно изыскать «ранние деньги», обеспечить финансирование начального этапа кампании за получение выборной должности. Меры, которые могут принять политические партии и организации гражданского общества в целях содействия женщинам в сборе средств на проведение политической кампании: создавать сети по сбору средств, что особенно важно, когда отсутствует государственное финансирование и кандидаты должны привлекать частные средства для того, чтобы принять участие в выборах; создавать внутрипартийный фонд на поддержку женщин-кандидатов; предоставлять субсидии женщинам-кандидатам; ограничивать расходы на мероприятия по выдвижению кандидатов; обеспечивать

государственное финансирование политических партий, особенно с целью стимулирования работы политических партий по расширению прав и возможностей женщин; выделять средства специально на обучение женщин-кандидатов; а также проводить проверки использования партийных средств для выяснения, идут ли они на оказание помощи женщинам-кандидатам и на решение женских проблем.

В **ПРЕДВЫБОРНЫЙ ПЕРИОД** кандидатам необходимо владеть эффективными методами **агитации и общения** со своими избирателями. Политические партии могут оказывать содействие в получении избирателями знаний о правах женщин на участие в политической жизни, а также о важности вопроса гендерного равенства для всего общества. Мероприятия, которые политические партии могут проводить в этот период:

- Тренинги для женщин-кандидатов по овладению такими навыками, как сбор средств, подготовка сообщений, построение отношений со СМИ и общение с избирателями;

- Обучение и продвижение женщин на руководящие позиции в предвыборном штабе (например, руководство кампанией, контакты с избирателями и информационное взаимодействие);

- Обеспечение возможности «визуального присутствия» женщин при проведении агитационных мероприятий путем дополнительного освещения в средствах массовой информации;

- Определение и распределение приоритетных для женщин позиций, благодаря которым можно получить больше голосов женщин для своей партии;

- Мониторинг проведения выборов, в том числе, путем привлечения женщин в качестве представителей партии для присутствия на избирательных участках, особенно если эти избирательные участки организованы только для женщин;



- Предоставление избирателям информации, содержащей специальные послания, в которых указывается, насколько важны избирательные голоса женщин, а также говорится об избирательном праве женщин как равноправных членах общества.

Даже после окончания выборов политические партии продолжают играть важную роль в привлечении женщин в политическую жизнь. Работа, которую политические партии могут проводить **ПОСЛЕ ВЫБОРОВ** по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в **органах государственной власти**, заключается в следующем:

- Проводить оценку состояния вопроса гендерного равенства в партии с целью выявления случаев прямого или косвенного подрыва авторитета женщин и полного искоренения подобной практики;

- Содействовать реформам политических институтов с учетом гендерных факторов, например, изменение времени проведения заседаний парламента и повесток дня парламента, чтобы они устраивали депутатов парламента, имеющих семьи;

- Следовать стратегии достижения гендерного равенства и расширения возможности участия женщин в партийной работе, в том числе путем оказания поддержки реформам с конкретной гендерной направленностью, например, борьба с гендерным насилием или предоставление отпуска по беременности и родам, и уходу за

ребёнком, или обеспечение репродуктивного права и соблюдение гендерного равенства в следующих областях: правосудие, здравоохранение, получение гражданства, трудовое и земельное право, социальное обеспечение/страхование и наследование;

- Поддерживать межпартийные и парламентские женские группы, так как они могут помочь направить интересы и нужды женщин в определенное русло, а также учесть гендерный вопрос при разработке стратегии и осуществлении надзора со стороны государства;

- Следить за тем, чтобы женщинам, избранным для работы в политических институтах, были обеспечены руководящие роли в парламентской группе (например, руководитель группы) и в парламентских комитетах (например, председатель или координатор группы);

- Устанавливать стратегически важные партнерские отношения с организациями гражданского общества.

Это не самый полный перечень предлагаемых мер, это рекомендации, основанные на передовом опыте. Если принимаются какие-то меры в направлении привлечения женщин в политику и для решения проблемы гендерного равенства более масштабно, очень важно привлекать к этому мужчин. Мужчины – это основные партнеры в непрерывных процессах преобразования. Цель привлечения большего числа женщин в политику не означает сокращение числа мужчин в политике, это значит более справедливое общество для всех.

ЦЕЛЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ БОЛЬШЕГО ЧИСЛА ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКУ

НЕ ОЗНАЧАЕТ СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛА МУЖЧИН В ПОЛИТИКЕ, ЭТО ЗНАЧИТ БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВОЕ ОБЩЕСТВО ДЛЯ ВСЕХ.

ВВЕДЕНИЕ

UNCDF/ADAM ROGERS

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И ВОЗМОЖНОСТИ ЖЕНЩИН: ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ НОРМА

Передовые системы демократического управления нуждаются в создании и поддержании такой среды, в которой идут всесторонние и управляемые политические процессы и которая содействует процессу расширения прав и возможностей женщин. Принятие концепции участия женщин в политической жизни является необходимым условием демократического развития и способствует совершенствованию системы управления.

Политические партии являются основными институтами, которые занимаются вопросами расширения возможности участия женщин в политической жизни. Во многих странах они несут ответственность за подбор кандидатов и вынесение решения по вопросам, которые будут внесены в политическую программу. Какую роль в политических партиях играют женщины и как эти партии поощряют и стимулируют участие женщин, а также решают вопросы гендерного равенства – вот основные показатели политических прав и возможностей женщин.

Поскольку политические партии играют важную роль в вопросе политических прав и возможностей женщин, организации гражданского общества (ОГО), международные организации и организации, предоставляющие помощь на цели развития, проявили повышенный интерес к роли политических партий.

В целом, женщины по-прежнему остаются в стороне от властных структур, которые определяют политические и законодательные приоритеты. В парламентах мира женщины занимают 19 процентов мест по сравнению с 16 процентами в 2005 году.¹ Доля женщин-министров ниже, они составляют в среднем 16 процентов.² Доля женщин, стоящих во главе государств и правительств еще ниже, а в последние годы еще снизилась и составила в 2011 году менее 5 процентов.³

Процент остается низким, несмотря на лоббирование и усилия международного сообщества в течение трех десятилетий, направленные на ликвидацию дискриминации и расширение прав и возможностей женщин. В 2000 году Организация Объединенных Наций признала важную роль женщин в области развития, включив аспект расширения прав и возможностей женщин как одну из Целей Развития Тысячелетия, и, тем не менее, ни в одном регионе мира не добились того, чтобы 30 процентов женщин занимали ответственные должности. Хотя и существуют некоторые исключения и положительный опыт в этой области, все равно остается несколько узких мест в вопросе обеспечения полного и равноправного участия женщин в качестве конкурентов.

Во всех странах мира, хоть и в разной степени, наблюдается стереотипный подход к гендерному вопросу и существуют предрассудки, а они отражаются на социальной, экономической и политической жизни. Во многих странах женщинам по-прежнему препятствуют напрямую конкурировать с мужчинами, а также выступать и вступать в общественную дискуссию, а отводят им роль, далекую от участия в принятии решений: заниматься детьми и семьей и вести домашнее хозяйство. Несмотря на то, что официальная поддержка со стороны политических

партий отнюдь не единственный фактор, который влияет на политическое участие женщин, если учесть такое многообразие и «многослойность» гендерных ролей и предрассудков, то оказывать такую поддержку необходимо для преодоления барьеров на пути привлечения женщин в политику и в политическую жизнь партии.

Результаты исследований показывают, что количество женщин в парламенте играет свою роль, так как, чем больше женщин в парламенте, тем больше вероятность того, что парламент будет заниматься решением женских вопросов и изменением гендерной динамики в палате парламента.⁴ Размер соотношения женщин-членов парламента сильно влияет на характер дискуссии в политике. Учитывая незначительное представительство женщин в парламентах и других руководящих органах, политические партии должны проявлять инициативу и принимать меры для решения вопроса равенства мужчин и женщин в управлении.

Политические партии играют важную роль в определении вопросов для политического обсуждения: они формулируют политику, устанавливают приоритеты управления и поэтому стратегически им предоставлено решать проблемы женщин. На деле же, у политических партий нет комплексного подхода к решению гендерных проблем в управлении и в избирательных процессах. Тот опыт, который существует, не очень хорошо систематизирован и задокументирован. Данное Руководство ориентировано на ликвидацию этого пробела.

ЦЕЛИ

В Руководстве обозначены важные пункты и конкретные меры, которые могут быть приняты в целях создания благоприятных условий для более широкого присутствия женщин и усиления их влияния в политических партиях. В Руководстве представлены некоторые общие принципы и даны рекомендации заинтересованным лицам по разработке и реализации проектов. Оно не дает конкретного рецепта, в нем представлены варианты

РАЗМЕР СООТНОШЕНИЯ ЖЕНЩИН-ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА

СИЛЬНО ВЛИЯЕТ НА ХАРАКТЕР ДИСКУССИИ В ПОЛИТИКЕ.

реформ, основываясь на стратегиях, реализуемых политическими партиями во всем мире.

В первую очередь, исходные пункты предназначены для того, чтобы дать рекомендации политическим партиям, а также они нацелены на то, чтобы дать идеи для составления плана действий и информировать о программном направлении организаций, предоставляющих помощь на цели развития, партийных фондов и ОГО в их работе по оказанию содействия политическим партиям. Руководство рассматривается как ресурс, которым в процесс выборов будут пользоваться как политические партии, так и заинтересованные стороны, а упоминание конкретных лиц, политических партий или организаций не означает, что авторы или ПРООН, или НДИ проявляют особое к ним расположение, они, скорее всего, указаны в связи с примерами стратегий, на которые обратили внимание исследователи.

В данном Руководстве подробно объясняется, почему важны меры на перспективу, но совсем не обязательно давать рекомендации, как реализовывать такие меры. Учитывая многочисленность пользователей настоящим Руководством, решение по поводу того, как можно реализовать стратегии, лучше всего оставить за соответствующими участниками. Программная поддержка, которую оказывает международная организация, предоставляющая помощь в целях развития, серьезно отличается от действий, которые может предпринять партийный фонд или непосредственно политическая партия.

МЕТОДЫ

Стратегии, представленные здесь, взяты из 20 социологических исследований, провести которые заказал ПРООН, а осуществил НДИ в течение 2009-2010 гг. Существует много других примеров, которые тоже можно было включить. Но Руководство не ставит своей целью охватить их все. Более того, Руководство ограничивается представлением основных результатов, полученных при проведении тематических исследований, осуществленных НДИ по заказу (список социологических исследований см. в Приложении 1). Есть несколько случаев, когда примеры, не имеющие отношения к этим исследованиям, иллюстрируют конкретный пример.

Когда НДИ проводил первоначальные исследования в течение 18 месяцев 2009 и 2010 годов, то он комбинировал методы кабинетного исследования и глубинных



UNDP MALAYSIA

интервью, всего было проинтервьюировано 64 нынешних и бывших лидеров политических партий, женщин-членов партии и представителей гражданского общества. Результаты предоставили все регионы и были даны характеристики политических партий разных идеологических направлений и работающих в разных условиях, в том числе в постконфликтных условиях, а также в развивающихся и развитых странах. Есть также несколько примеров, взятых из инициатив гражданского общества по реформированию политической партии.

Цель проведения социологических исследований состояла не в изучении инициатив, которые выдвигают все политические партии в каждой стране, а, скорее, в том, чтобы проанализировать и предложить примеры мер в рамках более широкого вопроса содействия женщинам в их участии в политической жизни. Была проведена большая работа, чтобы включить разные точки зрения географического положения, партийной идеологии, типа политической системы и используемых стратегий примеры, и тем не менее возникли проблемы с документами некоторых партий, которые бы подтверждали их работу в направлении содействия женщинам и в решении вопросов гендерного равенства. Хотя примеры центристских и левоцентристских партий перевешивают примеры правоцентристских партий, встречаются примеры очень активных действий со стороны партий правого толка; некоторые из них приведены ниже.

Выводы и общие стратегические направления, полученные в результате социологических исследований, были сведены воедино и представлены в виде основных выводов в этом сокращенном варианте Руководства. Полный вариант Руководства, в который включены результаты всех социологических исследований по странам, будет опубликован отдельно.

СТРУКТУРА

Важно то, что результаты представлены, основываясь на принципах избирательного цикла, а не в виде примерного перечня мер, которыми могут пользоваться политические партии, эти результаты объединяются с конкретными действиями с учетом этапов и сроков избирательного цикла. На каждом из этих этапов проводится ситуационный анализ, и указываются несколько стратегических исходных пунктов, которые политические партии могут принять в целях содействия расширению прав и возможностей женщин. Четырьмя основными компонентами на основании избирательного цикла являются:

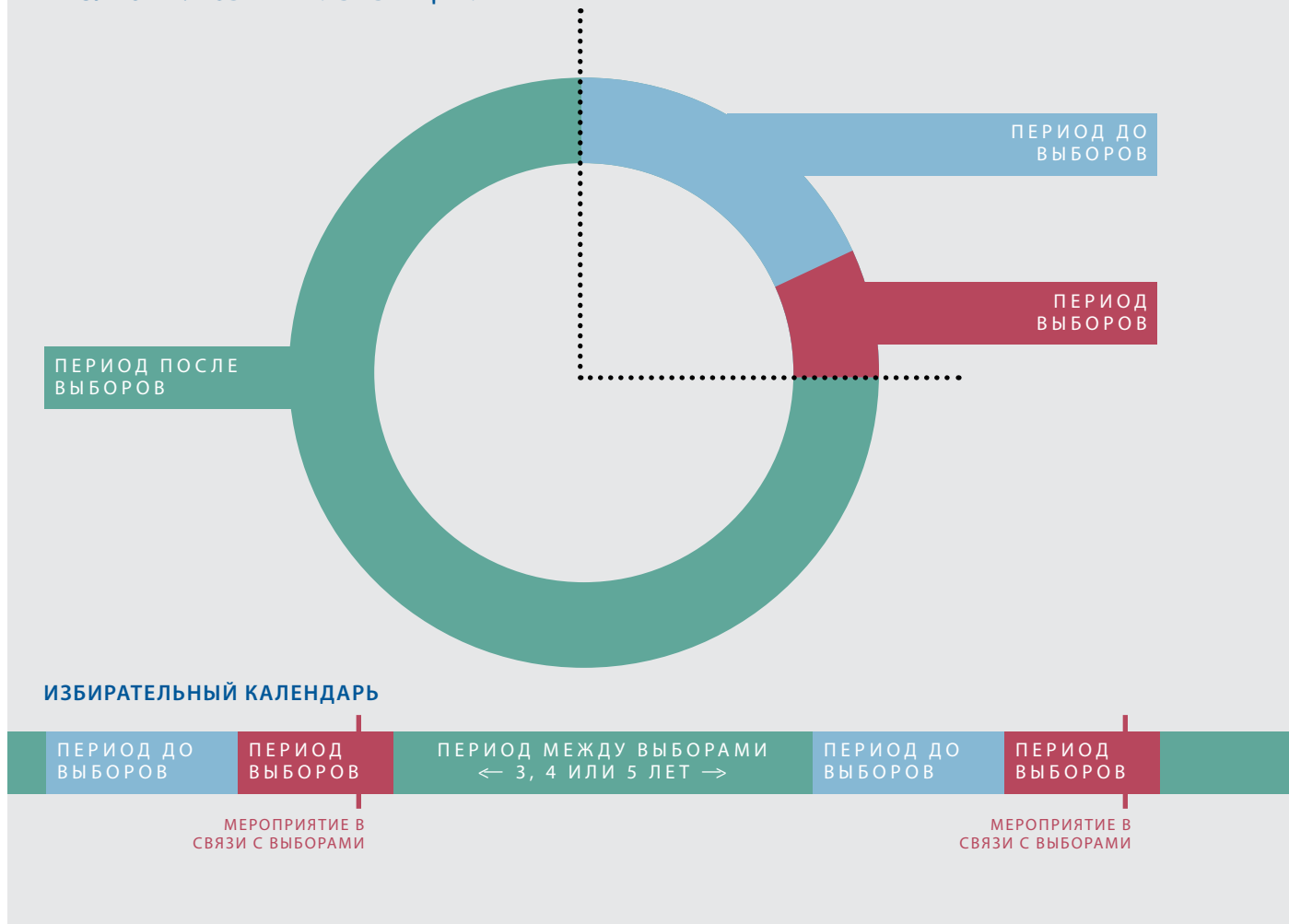


В принцип избирательного цикла заложены два компонента: выбор правильного момента и заинтересованные стороны. Во-первых, это побуждает международные организации, предоставляющие помощь в целях развития, и отечественные заинтересованные стороны к составлению и реализации долгосрочной избирательной программы в рамках демократического управления. Во-вторых, этими вопросами (насколько это возможно и желательно) занимается большое число заинтересованных лиц, а не только организаторы выборов. Подход основан на концепции, что поддержка избирательного процесса должна быть долгосрочной и направлена на решение таких вопросов, как развитие потенциала и институциональные и правовые реформы с учетом будущих потребностей, чтобы с течением времени уменьшить объем международной помощи и укрепить национальный потенциал и ответственность. Разбивка

избирательного цикла на этапы – важный момент; работа в рамках более широкой программы демократического управления позволяет лучше определить потребности и провести перспективное планирование, а не сосредотачивать усилия только на избирательных делах.⁵

Этот принцип избирательного цикла очень важен для определения стратегий, которые нацелены на политические партии и на предоставление более широких возможностей женщинам. В настоящее время поддержка в этой области в большей степени осуществляется на предвыборном этапе и доходит до момента выборов, например, развитие потенциала женщин-кандидатов, лоббирование и отстаивание избирательных квот, поддержка кампании и подготовка обращения. Эти мероприятия имеют большое значение и должны продолжаться, но согласно принципу избирательного цикла необходимо, чтобы эти краткосрочные меры составляли только часть более широкого подхода к реализации программы. Это позволяет уделить больше внимания периоду после выборов (самый длинный период в избирательном цикле), а также дает больше возможностей для проведения реформ и развития потенциала в период между выборами. Само пребывание страны в избирательном цикле будет также сильно влиять на те мероприятия, которые более актуальны и важны для какого-то определенного момента.

Выбор определенного времени тоже важен. Например, если процесс отбора кандидатов на выборах проходит без тщательной проверки, а в качестве кандидатов выдвинуто несколько женщин, тогда количественные показатели не будут соответствовать предстоящим выборам. Политические партии также могут быть не склонны в год выборов проводить реформирование процедуры выдвижения кандидатов, но продвижение идеи таких преобразований может дать хороший результат, если их проводить в период между выборами. Стратегии должны быть в выигрыше от применения более системных подходов, а также благодаря координированию и последовательности. Периоды до выборов и после проведения выборов важны в плане реализации реформ, но не там, где проходит подготовка к избирательным событиям. Некоторые мероприятия могут перейти и на другие этапы. Привлечение потенциальных кандидатов женщин и поддержка развития потенциала, вероятно, должны осуществляться во все периоды избирательного цикла, чтобы получить хороший результат.

РИСУНОК 2: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЦИКЛ⁶

ПРЕИМУЩЕСТВА ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Несмотря на то, что причинная связь между фактом содействия участию женщин и фактом успеха партии на выборах не была документально подтверждена, результаты социологических исследований показывают, что политические партии усилили свою базу поддержки и одержали победу на выборах после того как изменили отношение к вопросу содействия в расширении прав и возможностей женщин.

Те политические партии, которые проводят реформы, могут оказаться в более выгодном положении:

- Общественное мнение может измениться, и интерес к политическим партиям со слабой поддержкой может возникнуть вновь.

- Взяв на себя инициативу по расширению прав и возможностей женщин, можно создать новые источники поддержки и привлечь в партию новых членов.



■ Увеличив процент женщин-кандидатов на выборные должности, можно увеличить объем государственных средств на нужды политических партий. Если в законах о государственном финансировании предусмотрено отчисление средств на нужды политических партий соразмерно количеству выдвинутых женщин-кандидатов, то политические партии могут иметь финансовую выгоду. Благодаря таким преобразованиям можно получить поддержку со стороны родственных партий, интернационалов и международного сообщества для реализации новых инициатив, таких как учебно-методические программы.

■ Женщины-кандидаты чаще, чем мужчины, появляются в гражданском обществе и поэтому имеют более тесные связи с ОГО. Такая связь может быть выгодна женщинам-кандидатам, но также может положительно отразиться и на партии, за которую агитирует женщина, в плане установление связей с простыми людьми и избирателями.

■ В перспективе реализация стратегий по расширению прав и возможностей женщин может привести к тому, что политические партии станут более демократичными и прозрачными. Такие стратегии могут также привести к тому, что начнут привлекаться обособленные социальные и недостаточно представленные группы населения.

В *Руководстве* делается попытка отразить большое количество и разноплановость стратегий, которые реализуются с целью оказания поддержки в вопросе расширения прав и возможностей женщин. При этом признается, что существует много других новаторских методов, опробованных и проверенных политическими партиями, которые готовы проводить реформы. Также признается и тот факт, что то, что эффективно для одной политической партии, другой может не дать никаких результатов. При разработке стратегий необходимо учитывать национальные условия, в том числе и характер партийной системы, применяемую избирательную систему и другие социальные и культурные особенности.

**ВЗЯВ НА СЕБЯ ИНИЦИАТИВУ ПО РАСШИРЕНИЮ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН,
МОЖНО СОЗДАТЬ НОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ПОДДЕРЖКИ И ПРИВЛЕЧЬ В ПАРТИЮ НОВЫХ ЧЛЕНОВ.**

I ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРТИИ



СОЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Деятельность и задачи политических партий регулируются внешними нормативными документами и внутренними правилами, процессами и культурой. Внешние нормативные документы – это конституция и законы, касающиеся избирательной системы, финансирования партий и партийных организаций. Внутренние процессы зависят от идеологических основ партии, исторических факторов влияния, уровня нормативно-правового регулирования и внутренней системы управления, степени патронажа, влияния партийных лидеров и уровня децентрализации. Показатель внутривнутрипартийной демократии определяется по результатам деятельности: внутренние информационные и консультативные процессы, внутренние (официальные и

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЙ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ РАСШИРЕНИЮ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН ЧАСТО ПРИВОДИТ К ПРОЯВЛЕНИЮ БОЛЬШЕЙ ВНУТРЕННЕЙ ДЕМОКРАТИИ И ПРОЗРАЧНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.

неофициальные) правила и структуры для организации и принятия решений внутри партии и прозрачность работы партии на всех уровнях.⁷ Что касается организации политической партии, то необходимо учитывать и то, насколько разные социальные группы представлены в партии, особенно это касается вопроса привлечения кандидатов, и какой процент охвата женщин внутри партийной организации.

Женщины занимают лишь небольшое количество ответственных и руководящих должностей в политических партиях, но зато, как правило, их число преобладает на должностях низшего уровня и в сфере технического обслуживания политических партий или в качестве помощников руководителей партии-мужчин. Часто влиятельные посты в политических партиях могут существовать неофициально при поддержке со стороны хорошо налаженных отношений и сообщества влиятельных лиц, но они недоступны вновь прибывшим и особенно женщинам. Не имея доступа к институциональным знаниям и преемственности в этих сообществах, имея очень ограниченные ресурсы, мало примеров для подражания и наставников, а иногда и слабую поддержку со стороны семьи и общества, становится понятно, почему процент женщин в политических партиях по-прежнему значительно ниже, чем мужчин.

ЧАСТО ВЛИЯТЕЛЬНЫЕ ПОСТЫ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ МОГУТ СУЩЕСТВОВАТЬ НЕОФИЦИАЛЬНО ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СО СТОРОНЫ ХОРОШО НАЛАЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ И СООБЩЕСТВА ВЛИЯТЕЛЬНЫХ ЛИЦ, НО ОНИ НЕДОСТУПНЫ ВНОВЬ ПРИБЫВШИМ И ОСОБЕННО ЖЕНЩИНАМ.

Реализация стратегий по содействию расширению прав и возможностей женщин для участия в политических партиях может привести к повышению уровня внутренней демократии и прозрачности. Посредством разработки стратегии по привлечению женщин, участию членов партии в процессе принятия решений может быть придан официальный статус, например, путем выборов на руководящие должности или путем отбора кандидатов на предстоящие выборы. Многие политические партии активно работают в направлении повышения роли обособленных социальных и недостаточно представленных групп населения.⁸

Стратегии для расширения участия женщин, реализуемые политическими партиями, могут охватывать диапазон, начиная с правовых реформ, например, принятие законодательно закрепленных кандидатских квот, и заканчивая внутренними реформами на добровольной основе, например, официальное признание фракции женщин в рамках партийной структуры или гарантия представительства женщин в руководящих структурах. В наиболее конструктивных стратегиях реформы политических институтов сочетаются с аспектом оказания содействия женщинам, являющихся партийными активистами, кандидатами и выборными



UNCDF/ADAM ROGERS

должностными лицами. Чтобы стратегии работали эффективно, должно осуществляться взаимодействие между разными участниками и политическими партиями всего политического спектра. В данном разделе рассматриваются те стратегии, которые политические партии могут реализовывать при условии, что интересы женщин и проблемы гендерного равенства будут учитываться при осуществлении внутренней деятельности.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Приведенные ниже стратегии – результат накопленного опыта и примеры передового опыта, взятые из социологического исследования и других исследований – в первую очередь предназначены политическим партиям в качестве руководства к действию, т.е. решению проблем гендерного равенства внутри политической партии. Эти стратегии также дают план действий и могут указать программные направления организаций, предоставляющих помощь в целях развития, партийных фондов и организаций гражданского общества (ОГО) в их работе по поддержке политических партий.

(а) Отражение проблемы гендерного равенства во внутренних нормативных документах партии

Внутрипартийная деятельность политических партий регулируется правовыми нормами, а именно, конституцией или законом о политических партиях, но чаще, внутренними партийными нормативными положениями. Внутрипартийная деятельность политических партий отражается на том, как различные потребности, интересы и общественный спрос представлены в парламенте.⁹ Так же как конституции и государственная нормативно-правовая база, официальные документы и заявления политических партий играют важную роль в создании концептуальной основы гендерного равенства – они говорят о концепции партии и укрепляют позиции для претворения в жизнь этой концепции.

Внесение положения о гендерном равенстве в учредительные документы политических партий является первым важным шагом в создании основы для перехода к более открытым и управляемым (быстро реагирующим) политическим партиям. Некоторые политические партии включают пункт о гендерном равенстве в свои концепции и в партийные уставы. Например, в **САЛЬВАДОРЕ**, в программную декларацию и этический кодекс партии Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ) включено положение

ПРАВИЛО 6 УСТАВА АФРИКАНСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО КОНГРЕССА (АНК) ГЛАСИТ:

В целях обеспечения полного представительства женщин во всех руководящих структурах партия будет реализовывать программу правовой защиты интересов, включая квоту не менее чем на 50-процентное представительство женщин во всех выборных структурах.

о политическом равенстве женщин. Партия гражданского действия **КОСТА-РИКИ** не только включила положение о гендерном равенстве в свои уставы и инструкции, она также создала Прокуратуру по соблюдению гендерного равенства (Prosecutor's Office on Gender Equality), которой было поручено осуществлять мониторинг, составлять отчеты, а также давать рекомендации по реализации нормативных положений.¹⁰

(б) Принятие мер по обеспечению участия женщин в руководящих структурах

Пункт о принятии мер по обеспечению участия женщин в правлении и руководящих структурах политических партий имеет отношение к вопросу включения официального положения по обеспечению гендерного равенства. Уровень представительства женщин в таких структурах дает представление о том, насколько политическая партия привержена принципам гендерного равенства. Вообще, женщины недостаточно представлены на руководящих должностях в политических партиях, несмотря на то, что обычно они составляют от 40 до 50 процентов членов партии. По оценкам, около 10 процентов женщин занимают должности в партийном руководстве, их число выше в тех политических партиях, которые приняли положения, гарантирующие участие женщин во внутренних руководящих структурах.¹¹ Участие женщин в руководящих органах важно по нескольким причинам, в частности, чтобы следить за тем, чтобы точка зрения женщин была учтена при формировании политики партии, приоритетов, стратегий и платформ.

Эти меры становятся обычным явлением для политических партий. Примеры:



UNDP/SALMAN SAEED

■ **АВСТРАЛИЙСКАЯ** Лейбористская партия и партия Сам Райнси, **КАМБОДЖА**, приняли внутренние квоты, гарантирующие присутствие женщин в некоторых или во всех своих руководящих органах.

■ **МАРОККО:** Социалистический союз народных сил (ССНС) имеет внутренние квоты для каждого местного отделения, что позволяет привлекать женщин на всех партийных уровнях

■ **МЕКСИКА:** Партия демократической революции (ПДР) была одной из первых политических партий, которая приняла 20-процентную квоту в 1990 году, впоследствии она увеличилась до 30 процентов. Партия национального действия (ПНД) последовала ее примеру, принимая внутренние партийные квоты для обеспечения представительства женщин в исполнительном комитете и в правлении.

■ **ИНДИЯ:** Национальный исполнительный комитет партии «Бхаратия джаната парти» (БДП) в 2008 году внес поправки в устав о сохранении за женщинами 33 процентов мест в руководстве партии и о введении главы национального отделения партии женщин в центральную избирательную комиссию в качестве члена комиссии.

■ **ГЕРМАНИЯ:** Христианско-демократический союз (ХДС) принял 33-процентную квоту для партийных работников в 1996 году. Если квота не обеспечивается, то внутренние выборы должны повториться.¹²

■ **ЮЖНАЯ АФРИКА:** Правило 6 Устава Африканского национального конгресса (АНК)¹³ гласит, что в целях обеспечения полного представительства женщин во всех руководящих структурах партия будет реализовывать программу правовой защиты интересов, включая квоту не менее чем на 50-процентное представительство женщин во всех выборных структурах.

Кроме руководящих должностей, политические партии могут гарантировать назначение женщин на должности в ключевых партийных комитетах, целевых группах и рабочих группах. В ряде случаев руководитель фракции женщин становится членом исполнительного комитета или других структур, которые имеют отношение к ресурсам партии, избирательной готовности, а также к отбору кандидатов.

Обеспечение участия женщин во внутренних структурах имеет большое значение для решения вопроса гендерного равенства в политических партиях. Но также важно, чтобы такие меры, как квоты, дополнялись другими инициативами, например, постоянное наращивания потенциала и повышение квалификации, чтобы была гарантия, что женщины могут занимать высокие посты в

партийном руководстве, даже если отсутствует механизм получения квот. Политические партии должны изучать и другие процессы, чтобы назначать квалифицированных и заинтересованных женщин на руководящие должности и убеждать членов партии, как это важно проявлять лояльность и предоставлять место женщинам среди членов, руководства и во внутренних структурах.¹⁴

(в) Постановка цели для участия в партийных съездах

Многие политические партии проводят ежегодные съезды партии, если есть стратегия и приняты основные решения партии. Почти во всех политических партиях на съездах делегатам предоставляется возможность наладить политические и финансовые связи, которые необходимы им для успешной политической карьеры. Поэтому политические партии могут ставить цели для гарантирования, что женщины будут среди присутствующих делегатов. Например, в **США** Демократическая партия приняла постановления по поводу участия женщин-делегатов в национальных партийных съездах по выдвижению кандидатов. Благодаря внутреннему лоббированию со стороны женщин-членов и поддержке лидеров партии, в Уставе партии прописано, чтобы при выдвижении делегатов на съезд число женщин и мужчин было равным.

Кроме того, проведение отдельных форумов для женщин-делегатов для последующей встречи на партийных съездах, открывает широкие возможности для налаживания полезных деловых связей и контактов. В **АВСТРАЛИИ** Женская организация в Лейбористской партии каждый год проводит свои собственные конференции, чтобы дать женщинам возможность обсудить политические вопросы, чтобы лоббировать конкретные вопросы и чтобы завязывать связи и знакомиться друг с другом. В **САЛЬВАДОРЕ** Секретариат женского крыла ФНОФМ организует ежегодные конференции женщин-лидеров партии, собирая вместе должностных лиц и членов исполнительного совета партии для выработки концепции и стратегии гендерного равенства. Важно, чтобы решения, принятые на этих женских форумах, были приняты официально и использовались в качестве рекомендаций для руководства партии.

(г) Создание женского партийного крыла и отделов в политических партиях

Опыт и результаты исследования показывают, что создание женских фракций или секций для того, чтобы

женщины-члены партии могли встречаться, устраивать дискуссии и обсуждения, четко формулировать свои приоритеты и искать решение общих проблем, может иметь большое значение для изложения проблем женщин в партийной программе. Женская фракция – это внутрипартийный отдел, деятельность которого направлена на повышение представительства женщин и их участия в делах партии и в политическом процессе в целом.¹⁵

Важно, чтобы женские фракции были официально включены в структуру партии, были наделены определенными функциями и обязанностями и, при необходимости, им выделяли средства на покрытие текущих расходов. Существует несколько примеров, когда женская фракция партии становилась серьезным средством давления на политическую партию в вопросе придания законной силы реформам и аспекту расширения

ЖЕНСКИЕ ФРАКЦИИ, КАК ПРАВИЛО, ЗАНИМАЮТСЯ НЕКОТОРЫМИ ИЛИ ВСЕМИ УКАЗАННЫМИ НИЖЕ ВИДАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Участвуют в разработке стратегии, продвигают интересы женщин на политических платформах и консультируют руководство партии по гендерным вопросам;
- Содействуют или осуществляют контроль исполнения политики гендерного равенства, в том числе реализации квот в процессе подбора кандидатов;
- Координируют работу женщин-членов партии;
- Ведут разъяснительную работу и выполняют мобилизационные функции, в частности, помогают женской части электората во время выборов и пополняют партийную базу;
- Оказывают поддержку и проводят подготовку вновь избранных депутатов и государственных служащих;
- Помогают изменить соотношение сил внутри партии, настроить и ориентировать членов партии на решение вопросов гендерного равенства;
- Устанавливают контакты с мужчинами-членами партии.

возможностей участия женщин в ответственных партийных делах: принятие внутренних квот, создание учебных программ и готовность помочь женщинам-кандидатам. Но необходимо заботиться о том, чтобы гендерные вопросы не стали «бункером» в женской фракции или чтобы группа не была «выведена из игры» в политической партии. Есть один способ избежать этого: нужно, чтобы секретарю или председателю женской фракции было обеспечено место в правлении партии.

Вот некоторые примеры:

■ **АВСТРАЛИЯ:** В уставе Лейбористской партии определены роль, состав и полномочия лейбористской организации женщин, федеральных отделений и каждого государственного отделения.¹⁶

■ **КАМБОДЖА:** Женская фракция партии Сам Райнси (СРП) стремится к продвижению женщин внутри партии, выступает за введение внутренних квот на места в правлении, проводит обучение женщин-кандидатов, граждан и ведет агитационную работу с избирателями.

■ **МЕКСИКА:** Партия национального действия (ПНД) преобразовала свою женскую фракцию из общественной организации в эффективную платформу для содействия продвижению женщин на лидерские позиции. Например, во время выборов, центральный секретариат ПНД по вопросам политического содействия женщинам пытался воздействовать на партийных руководителей местного и национального уровня, чтобы включить больше женщин в качестве кандидатов на выборах. Политическая партия также следит за тем, что проекты программных документов партии направлялись в Женскую фракцию с целью согласования вопроса гендерного равенства до их утверждения.

■ **МАРОККО:** Многие крупные политические партии создали женские секции или аналогичные внутренние структуры, которые занимаются проблемами женщин и нуждами женщин-членов партии. Например, Партия прогресса и социализма (ППС) создала Совет по вопросам равенства, чтобы обеспечить представительство женщин при принятии партийных решений.

■ **СЕРБИЯ:** женская фракция G17 Plus признано и указано в уставе как официальная структура политической партии. Оно выступает за меры по содействию женщинам-кандидатам на выборах и оказывает воздействие на партийных лидеров по обеспечению гарантии, что женщинам-кандидатам будут обеспечены верхние позиции в списках. Кроме того, женская фракция активно занимается вопросами финансирования тренингов и семинаров для женщин-кандидатов и активистов, а также работает в направлении расширения возможностей женщин в плане влияния на политические курсы на местном уровне.

(д) Соблюдение аспекта гендерного равенства при разработке политики

Как указано выше, одной из функций женской фракции является работа по разработке политики партии. Политические партии должны следить за тем, чтобы концепции и приоритеты отражали потребности женщин и мужчин, не только с точки зрения конкретных гендерных реформ, но и с точки зрения гарантии, что гендерные аспекты учитываются во всех политиках партий. Достичь этого можно с помощью комитета по разработке политики, которая занимается гендерной проблематикой и передает все концепции на согласование, или же благодаря укреплению потенциала членов партии. Обсуждение этого вопроса продолжается в разделе «Управление» статьи IV. Период после выборов.



II

ПЕРИОД ДО ВЫБОРОВ



UNDP/CASSANDRA WALDON

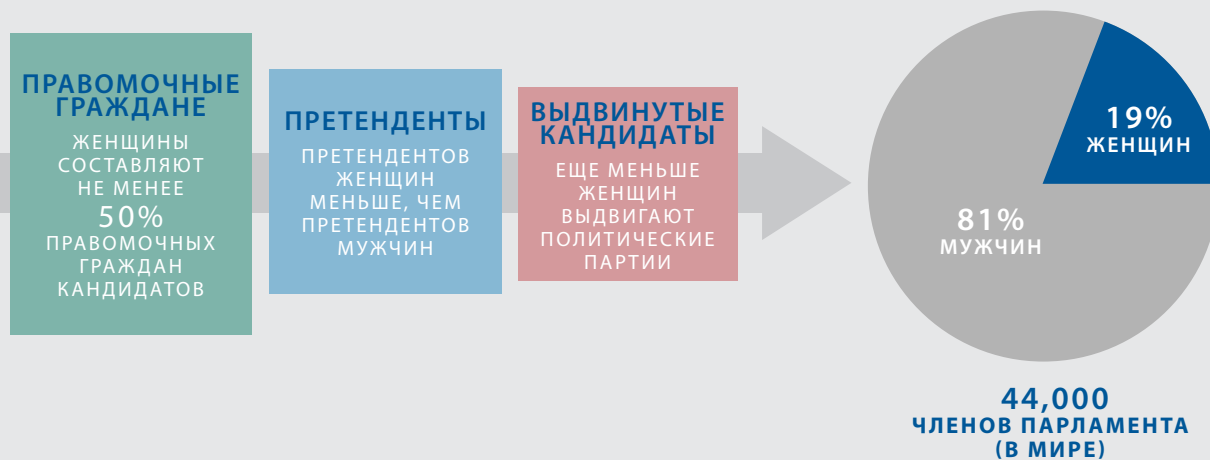
ПОДБОР И ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Процесс подбора и выдвижения кандидатов является, пожалуй, самым важным для политических партий, если необходимо активизировать процесс политического участия женщин. Политические партии являются серьезным связующим звеном в вопросе достижения равенства и всеобщего участия, учитывая, что они осуществляют жесткий контроль процесса выдвижения кандидатов на выборные должности. Политические партии очень отличаются друг от друга по тому, как они осуществляют выдвижение кандидатов, по количеству отобранных женщин и по позициям женщин в партийных списках, а также по количеству женщин, которые занимают выборную должность. Политические партии также отличаются степенью участия и децентрализации.

О процессе подбора кандидатов на выборы можно получить представление

РИСУНОК 2: ЭТАПЫ ПОДБОРА КАНДИДАТОВ



по этапам. Обычно, в любой стране существует резерв «правомочных» граждан (это граждане, которые соответствуют правовым и формальным требованиям, чтобы стать членами законодательного органа), но лишь немногие из них решаются предложить себя в качестве возможных кандидатов в «претенденты». Существует множество факторов, влияющих на оценку, которую потенциальные претенденты дают своим возможностям в плане проведения избирательной кампании, сюда входят: оценка необходимого времени, финансовое положение, вероятность победы, личные амбиции, поддержка семьи и общества и обязательства перед семьей и обществом, доступ к политическим и финансовым системам, вознаграждение, статус и политическая власть.¹⁷ Именно на стадии перехода от положения «правомочного» гражданина к положению «претендента», а в итоге к положению кандидата, выдвинутого партией, и проявляется расхождение в политических взглядах между женщинами и мужчинами и происходит сокращение числа женщин.

Этап, когда контролеры партии осуществляют выдвижение «претендентов» в кандидаты является самыми

ответственным для вступления женщин в должность. На партии оказывается давление как извне, так и изнутри, это отражается на их решениях о выдвижении кандидатов. Внешнее давление, которое оказывается на партию: как их воспримут и оценят избиратели, и поэтому они могут выдвинуть кандидатов с расчетом максимально увеличить количество голосов, отданных за партию.¹⁸ Те кандидаты, которых «воспринимают» как потенциальные риски (часто женщины), не будут выдвигаться партией. Внутреннее давление: важны результаты деятельности претендентов в прошлом, активная позиция в партии и доступ к средствам. Известные люди, занимающие выборную должность, или те люди, которые имеют вес в обществе благодаря своей профессии или семье, также имеют больше шансов получить поддержку со стороны партии.¹⁹

Отбор кандидатов проводится политическими партиями по-разному и может отличаться по ряду признаков, включая, например, степень децентрализации процесса подбора. Положения и нормативные документы партии будут влиять на способ, с помощью которого партия фактически осуществляет процесс выдвижения кандидатов.

Что касается женщин, то бюрократические системы, в которых действуют положения, гарантирующие представительство женщин, – это серьезное преимущество. Когда правила неписаные, намного сложнее разработать и реализовать стратегию проникновения во властный круг, и не существует подотчетности, если правила не внедрены. При слабой внутренней организации, отсутствии внутренней демократии или неясности правил подбора, решения обычно выносятся небольшим количеством членов партийной верхушки, а это, как правило, мужчины. Женщины обычно находятся в стороне и не входят в «мужскую компанию». Системы патронажа являются достаточно закрытыми и не способствуют выдвижению женщин-кандидатов.²⁰ Теоретически, процесс выдвижения кандидатов должен быть и официальным, и прозрачным, что обеспечивает процессу объективность.

Именно из-за препятствий, с которыми сталкиваются женщины в избирательном процессе, и из-за проблем, связанных с получением мест для кандидатов от партии, политические партии предложили специальные меры и во многих случаях воспользовались ими. Это может включать в себя меры от разработки поощрительных мер для привлечения женщин в партию (например, финансирование избирательной кампании) или организации обучения и повышения квалификации

женщин-кандидатов до постановки задачи, что определенное количество кандидатов будут женщины. Эти меры могут быть оговорены и в законодательстве, но политические партии часто добровольно принимают такие меры.

КВОТЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН-КАНДИДАТОВ

Среди разных стратегий, которые рассматриваются в данном Руководстве, определенный вид избирательной квоты, независимо от того, принята она политическими партиями на добровольной основе или прописана в законе о выборах, присутствует во всех исследуемых случаях. Такое совпадение не намеренное, так как цель этого исследования – дать примеры специальных мер, кроме избирательных квот, чтобы отразить разнообразие подходов, которыми пользуются политические партии во всем мире для оказания содействия женщинам. Но очевидно, что самой популярной и широко распространенной специальной мерой является избирательная квота, которую используют отдельно или в сочетании с другими мерами. Таким образом, частота упоминания квот в специальных примерах убеждает, что квоты по-прежнему остаются самым убедительным, эффективным и предпочтительным средством, с помощью которого обеспечивается привлечение большего числа женщин в политические партии и в политическую жизнь в целом.

Избирательные кандидатские квоты стали важным политическим механизмом, открывающим женщинам возможность получить руководящую должность. При их правильном использовании соблюдается право женщин на получение мест в руководящих органах, а проблема не оставляется на откуп лидерам политических партий или комитетам по выдвижению кандидатов. На процесс внедрения квот сильное влияние оказывают инструкции и рекомендации международных организаций. Как указано в документах Пекинской платформы действий (ППД), квоты – это средство, которое дает гарантию, что члены группы избирателей, например, женщины, входят в указанный (предписанный) минимум в представительных учреждениях, независимо от того, в качестве делегатов, кандидатов или выборных должностных лиц.



UNDP/SALMAN SAEED

ПРИ СЛАБОЙ ВНУТРЕННЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОТСУТСТВИИ ВНУТРЕННЕЙ ДЕМОКРАТИИ ИЛИ ЕСЛИ ПРАВИЛА ПОДБОРА НЕ ЯСНЫ, РЕШЕНИЯ ОБЫЧНО ВЫНОСЯТСЯ НЕБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ ЧЛЕНОВ ПАРТИЙНОЙ ВЕРХУШКИ, А ЭТО, КАК ПРАВИЛО, МУЖЧИНЫ.

Важно отметить, что зачастую правовые нормы относительно квот характеризуются неопределенным отношением к фактору гендерного равенства, как правило, в них отмечается минимально необходимый процент недостаточно представленных по гендерному признаку или минимально необходимый процент для представителей обоих полов. Но в связи с тем, что почти без исключения женщины представлены в недостаточной степени с позиции гендерного равенства, избирательные квоты часто называют «женскими» квотами. Но это не должно означать, что избирательные квоты помогают только женщинам, или дают женщинам неоправданное преимущество; они, скорее, являются мерой по восстановлению равновесия в представительстве.

Виды квот

Существуют два основных вида избирательных квот в зависимости от их назначения в процессе подбора: кандидатские квоты и резервные места.

Кандидатские квоты предназначены для привлечения кандидатов, гарантируя, что женщины составят долю кандидатов, представленных на выборах. Эти квоты могут быть либо *закреплены законодательно*, когда в законе указывается минимальный процент кандидатов, которые должны быть женщины, либо они могут быть *добровольными*, когда политическая партия добровольно ставит задачу выдвинуть женщин-кандидатов на участие в выборах.²¹

Резервные места предусматривают, что определенный процент мест в законодательном органе или парламенте будет отдан женщинам.

КАНДИДАТСКИЕ КВОТЫ МОГУТ БЫТЬ:

- **Добровольные:** они принимаются на добровольной основе политическими партиями и должны быть отражены в правилах выдвижения кандидатов.
- **Законодательно закрепленные:** в конституции или законе о политических партиях, законе о выборах прописывается минимальное число женщин-кандидатов на выборах.



UNDP/MARIE FRECHON

Кандидатские квоты

В настоящее время примерно 50 стран приняли законы о кандидатских квотах для женщин, в некоторых странах кандидатские квоты применяются с начала 1990-х годов. Там, где квоты закреплены законодательно, политическим партиям, как правило, необходимо вносить изменения в порядок выдвижения кандидатов от партии в целях обеспечения соблюдения закона. Кроме стран, где квоты законодательно закреплены, существует более 30 стран, в которых сотни политических партий добровольно приняли стратегии по квотам для женщин. В этом случае политическая партия определяет собственные задачи или процент женщин кандидатов на выборах по своему усмотрению (примеры см. в Приложении 2).²²

Несколько конкретных примеров политических партий, которые добровольно приняли квоты, гарантирующие женщинам часть мест в партийных списках:

- **БУРКИНА-ФАСО:** партия «Конгресс за демократию» (ПКД) приняла 25-процентные внутренние квоты для женщин в партийных списках на парламентских выборах в 2007 году.



■ **ЛЮКСЕМБУРГ:** Христианско-социальная народная партия (ХСН) нацелена на 33-процентное представительство женщин-кандидатов по партийным спискам.²³

■ **МАРОККО:** Социалистический союз народных сил (ССНС) принял 20-процентную квоту представительства женщин в избирательных списках кандидатов.

■ **ЮАР:** принятый Африканским национальным конгрессом (АНК) порядок внесения в список на всеобщие выборы 2003 года установил квоту для женщин в партийных списках - одна треть. Квота была увеличена до 50 процентов кандидатов женщин на период до выборов 2009 года.

■ **ИСПАНИЯ:** Социалистическая партия следует концепции, что 40 процентов всех кандидатов в избирательных списках должны составлять женщины.

■ **АВСТРАЛИЯ, КАНАДА и ВЕЛИКОБРИТАНИЯ:** политические партии хотели сделать так, чтобы женщины баллотировались от выигрышных избирательных округов или от «безопасных» мест, пользуясь этой мерой в целях увеличения числа избранных женщин.

Обеспечение исполнения

Основными критериями для вступления квоты в действие являются размещение и обеспечение исполнения. Во-первых, женщины только выиграют от квоты, если они размещены на «выигрышных» позициях партийного списка, а не «похоронены» в самом низу, имея мало шансов быть избранными. Во-вторых, законодательно закрепленные кандидатские квоты более надежны, потому что за их несоблюдение предусмотрены санкции. Ориентировочные квоты, добровольно принятые партией или прописанные в законе, могут поставить задачу, которую возможно трудно будет выполнить либо потому, что закон не прописывает, как выполнить задачу, либо потому, что политические партии не обращают на

это внимание, так как нет механизма обеспечения исполнения обязательств. С другой стороны, обязательная квота не только ставит задачи, но и предусматривает, как они будут выполняться, как правило, посредством мандата на размещение. В законе или в положениях партии могут быть прописаны меры по размещению женщины на «выигрышных» позициях в партийных списках, то есть каждое второе или третье место в списке, и партийные избирательные списки не принимаются официальными избирательными органами или партийными комитетами по выдвижению кандидатов пока они не согласованы.²⁴

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Приведенные ниже стратегии – взятые из практических примеров и других исследований – предназначены для политических партий в качестве рекомендаций по мерам, которые можно направить на решение проблемы гендерного неравенства при проведении подбора кандидатов. Кроме того, эти стратегии предоставляют план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и организации гражданского общества (ОГО) в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Побуждать политические партии к оказанию поддержки кандидатских квот и официально оформлять в партийных уставах

В положениях и в уставах политических партий отражены принципы и политики политической партии. Внесение принципов гендерного равенства в положения и уставы партий является очень существенным моментом для четкой формулировки политики политической партии и для постановки необходимых целей для успешного следования этой концепции, например, квоты. Некоторые политические партии в **САЛЬВАДОРЕ**, **ИНДИИ** и **МАРОККО** включили подобные положения о содействии в вопросах гендерного равенства и участия женщин в политической жизни в свои положения о концепции и в партийные уставы.

(б) Разработать инструкции для партийных комитетов по подбору кандидатов

Политические партии пользуются разными правилами подбора кандидатов. Независимо от процесса, понятные и прозрачные инструкции, а также инструкции, включающие в себя правила, гарантирующие участие женщин, имеют большое преимущество. Когда правила не

писаны, а подбором кандидатов занимаются несколько партийных руководителей, женщинам очень трудно конкурировать с мужчинами на равных, потому что они, как правило, не входят в «мужскую компанию». Сделав процесс открытым для более широкого участия, можно бороться со стремлением лидеров некоторых партий подобрать своих кандидатов по неуставленным критериям. Правила должны устанавливать четкие и достижимые цели.

Например, комитет по подбору кандидатов Либеральной партии **КАНАДЫ** был создан, чтобы внести разнообразие в процесс подбора кандидатов и чтобы обеспечить соблюдение правил привлечения женщин-кандидатов. В **ХОРВАТИИ**, Социал-демократическая партия добровольно приняла 40-процентную квоту для «недостаточно представленных по гендерному признаку» в полных списках кандидатов на парламентских выборах и на выборах в местные законодательные органы. Ссылка на «недостаточно представленных по гендерному признаку» предназначалась для того, чтобы не получить возражений от тех лиц, которые могут считать, что система квот носит дискриминационный характер и имеет отношение только к женщинам.

(в) Обеспечивать реализацию и размещение на «выигрышных» позициях

Самыми действенными кандидатскими квотами являются те, которые предусматривают размещение женщин-кандидатов на «выигрышных» позициях или в «выигрышных» округах, а также предусматривают механизмы обеспечения их реализации. Некоторые партии не только указывают процент кандидатов, которыми должны быть женщины, но и указывают, какие позиции они должны занять по партийным спискам. Например, за несколько лет Социал-демократическая партия **ШВЕЦИИ** собрала списки типа «зебра» или «молния», в которых чередуются мужчины и женщины во всех списках кандидатов. **ИНДОНЕЗИЙСКАЯ** Демократическая партия борьбы (ИДПБ) намеревалась разместить женщин под первыми номерами в своих списках в нескольких районах, чтобы обеспечить их успех на парламентских выборах 2009 года. В **КОСТА-РИКЕ** Партия социал-христианского единства (ПСХЕ) чередовала мужчин и женщин-кандидатов в избирательных списках.

Самым эффективным средством реализации партийных квот является предоставление исполнительному комитету

партии и комитету по отбору кандидатов полномочий по отклонению любых партийных списков или внутреннего процесса отбора кандидатов, которые не соответствуют нормам квоты. Например, соблюдение 35-процентной квоты для женщин в партии **ФНОФМ САЛЬВАДОРА** регулирует Секретариат женщин. В **КАНАДЕ** центральный комитет Либеральной партии не будет утверждать выдвижение кандидатов на выборы, если женщины не составляют одну треть выдвинутых кандидатов, и даже не будет корректировать списки на выдвижение кандидатов, размещая кандидатов по своему выбору. В Лейбористской партии **АВСТРАЛИИ** квоты должны включать 40 процентов женщин-кандидатов на «выигрышные» места в парламентах штата и в федеральных парламентах, а если в списках кандидатов нет достаточного количества женщин, то административный комитет штата и федеральный административный комитет могут потребовать проведения новых праймериз (выборы кандидатов для баллотировки на всеобщих выборах) или проведения предварительных выборов.

Там, где квоты закреплены законодательно, необходимо принять дополнительные меры по контролю исполнения квот со стороны органа управления выборами (избирательной комиссии) и наделить его полномочиями и средствами по обеспечению соблюдения закона на практике. В ряде стран Латинской Америки и других регионов орган управления выборами будет отказывать в регистрации списков кандидатов, представленных политическими партиями, до тех пор, пока списки не будут составлены в соответствии с требованиями закона.



(г) Работать с ОГО по контролю соблюдения закона

Кроме органов управления выборами и внутрипартийных комитетов, организации гражданского общества в ряде стран играют важную роль в вопросах контроля соблюдения политическими партиями законов о квотах. ОГО служит средством оказания давления на политические партии в вопросах выполнения партийных обещаний и отчетности партийных лидеров. Например, в **АРМЕНИИ** Форум женских лидеров, многопартийный ОГО, разработал стратегию проведения частных встреч и переговоров с руководством партии, совмещая их с общественными мероприятиями, например, пресс-конференциями, чтобы оказать давление на политические партии в вопросах соблюдения своих обязательств по квотам. В **МЕКСИКЕ** женщины-члены партии ПНД использовали стратегические альянсы с другими партиями и организациями гражданского общества, чтобы добиться выполнения квот с учетом гендерного фактора.

(е) Развивать стратегические союзы с мужчинами

В некоторых политических партиях мужчины выступают за политические стратегии, в которых кандидатские квоты или резервные места играют решающую роль в оказании внутрипартийной поддержки этим стратегиям. Если руководству партии необходимо рассмотреть участие женщин как преимущество для всей партии, а не только для женщин-членов, то мужчинам необходимо заниматься пропагандой реформ. В Лейбористской партии **АВСТРАЛИИ**, в Либеральной партии **КАНАДЫ** и социалистической партии **ИСПАНИИ** женщины работали вместе с мужчинами-руководителями политических партий, которые поддерживали реформы по квотам. В **МЕКСИКЕ** женщины-члены ПНД проводили обучение и оказывали давление на своих коллег-мужчин в вопросах оказания поддержки реформам по квотам и получения поддержки в рядах партии. Такая поддержка важна для принятия этого закона парламентом. Двойной подход к работе с мужчинами и женщинами внутри партии наряду с поддержкой извне со стороны ОГО может дать хорошие результаты.

(ё) Расширять круг кандидатов женщин и проводить подготовку кадров

Некоторые руководители политических партий утверждают, что им не хватает изъявляющих желание

и подготовленных женщин-кандидатов, уверенных и опытных, чтобы баллотироваться на выборах, что, в свою очередь, может означать, что партия не выполняет свои задачи по реализации квоты. Это особенно заметно в государствах, переживших конфликт, в которых женщины обычно отстранены от процессов переходного периода, за исключением случаев, когда политические партии активно привлекают женщин в свои ряды. Важно, что кроме реализации кандидатских квот, поощряются и другие дополнительные средства привлечения женщин к участию в политической жизни. В тех странах, где квоты не вводятся, такие меры приобретают все большее значение.

Стратегии, направленные на расширение круга кандидатов-женщин и повышение их политических возможностей, включают в себя обучение и содействие в осуществлении просветительской деятельности в **КАМБОДЖЕ**, или консультирование по техническим вопросам и предоставление рекомендаций по вопросам защиты прав и гражданских интересов в **МАРОККО**, где коалиция женских организаций гражданского общества и активистов партии получили поддержку со стороны международных организаций во время проведения ими кампании в защиту квот. В **КАНАДЕ** Либеральная партия утвердила в должности директора по поиску кандидатов женщин, чтобы помочь в вопросе привлечения женщин в политическую партию. В **ИНДОНЕЗИИ** Департамент расширения прав и возможностей женщин ДПБИ работает с отделением образования над разработкой и внедрением учебной программы для женщин-кандидатов по повышению их политических знаний. **БРАЗИЛЬСКАЯ** Республиканская партия (РП) организовала в некоторых штатах автомобильные колонны – мероприятие в рамках ознакомления с гендерными вопросами, цель которого стимулировать женщин на вступление в партию и определить лидеров среди местных женщин, которые могли бы стать кандидатами. Было предложено проводить учебные занятия с женщинами, которые проявляют интерес к партийной доктрине, целям и достижениям партии.²⁶

Политические партии также могли бы успешно поддерживать сообщества женщин-кандидатов, которые баллотировались на выборах, независимо от того, выиграли они или нет. Политические партии могли бы заручиться их поддержкой, чтобы развивать связи с избирателями и поощрять будущих кандидатов-женщин. В **ГАНЕ** группа политических партий ставит своей целью поддерживать базу данных о женщинах, которые принимали участие в

конкурентных выборах, но безуспешно, чтобы удержать их на партийной работе и на должностях, а также поддерживать их заинтересованность в том, чтобы участвовать в выборах в будущем.²⁷

(ж) Поощрять многосторонние отношения и обмен опытом

Во многих странах с переходной экономикой политические партии высоко ценят стратегические отношения с международными организациями. Некоторые партии обращаются к политическим партиям стран Западной Европы или Северной Америки за опытом и с целью присоединения к международной группировке политических партий (партийная международная группа). Для некоторых политических партий, например, принятие квоты говорит о том, что партия стремится стать открытой и всеобщей. Тем политическим партиям, которые, например, стремятся присоединиться к Социалистическому интернационалу, рекомендуется принимать меры по расширению возможностей женщин в политической области.

ДОКТРИНА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ИНТЕРНАЦИОНАЛА ЖЕНЩИН, 2010 ГОД:

СИЖ [Женское отделение Социалистического интернационала] призывает «партии-участницы ... к тому, чтобы они оказывали содействие в мероприятиях по постепенному достижению паритета (50/50) женщин и мужчин во всех руководящих органах, начиная от минимальной квоты в 30% для женщин и мужчин на все выборные должности, а также в руководстве партии, но также в постановке цели с четко установленными сроками для скорейшего достижения представительства 50/50, чтобы точка зрения женщин в политической деятельности учитывалась в одинаковой степени, и, следовательно, направить усилия на осуществление социально справедливого, устойчивого и сбалансированного развития».²⁸

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Результаты изучения мнений 300 парламентариев, проведенное Межпарламентским союзом (МПС), показали, что одним из наиболее существенных факторов, которые удерживают женщин от того, чтобы заняться политикой, является отсутствие финансовых средств на участие в избирательных кампаниях.²⁹ Мало того, что женщины всячески стараются собрать средства, необходимые для проведения дорогостоящей кампании, они, как правило, получают незначительную помощь или вообще не получают финансовую помощь от своих политических партий. Особенно на двух этапах деньги являются толчком для женщин-кандидатов: (1) победа при выдвижении кандидатов и вербовка, проводимая партией и (2) финансирование избирательной кампании.

Мужчины тоже сталкиваются с проблемой финансирования, но у женщины чаще возникают серьезные финансовые трудности по нескольким причинам. Во всем мире экономическое положение женщин, обычно хуже, чем мужчин. Роли в процессе гендерной социализации традиционно распределяются так, что мужчины – это «кормильцы», поэтому для мужчин более привычно изыскивать средства на собственные нужды. Поскольку традиционно удел женщин – домашнее хозяйство, они не умеют «добывать» деньги для себя. Получив деньги, многие женщины предпочитают тратить их на нужды близких.

Кроме того, мужчины способны лучше вести агитационную работу за пределами партийной структуры, потому что они больше связаны с бизнесом и профессиональными сообществами, которые могут обеспечить им финансовую поддержку и дать деловой опыт. Фактор связей распространяется на мужскую компанию внутри партии, так как большую часть руководящих постов в партии сегодня занимают мужчины, а женщин часто не пускают в круг власти.³⁰ Тот факт, что женщины не участвуют в этих сообществах, мешает им собрать достаточное количество средств для проведения эффективной агитационной кампании, особенно, когда конкурировать на выборах приходится с мужчинами, занимающими прочное положение во власти. Исключением часто бывают супруги, дочери и сестры известных политиков, которые благодаря своим отношениям имеют доступ к капиталу семьи и связям.³¹

ДВА МОМЕНТА, КОГДА ДЕНЬГИ В ПОЛИТИКЕ ИМЕЮТ ПРЯМОЕ ОТНОШЕНИЕ К ЖЕНЩИНАМ-КАНДИДАТАМ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ:

- (1) Сбор средств на то, чтобы победить в процессе выдвижения и войти в ряды партии
- (2) Сбор достаточного количества средств на финансирование избирательной кампании

Многие развивающиеся страны не имеют денег, чтобы хоть как-то поддержать кандидатов; при такой ситуации женщины могут выпасть из избирательного процесса. Нехватку средств особенно часто испытывают вновь созданные политические партии или те партии, которые не представлены в парламенте, так как они обычно не могут претендовать на государственное финансирование. В этих случаях женщинам-кандидатам придется оплачивать расходы на транспорт и подготовку агитационных материалов самостоятельно, а это может быть особенно трудно делать в сельских районах, где транспортные расходы на то, чтобы встречаться с избирателями, очень большие.³²

Объем необходимых средств будет колебаться в течение избирательного цикла. Одной из серьезнейших проблем, с которыми сталкиваются женщины на раннем этапе, является заблаговременный сбор средств, чтобы получить выдвижение от партии. «Ранние деньги» – это начальное финансирование, необходимое для того, чтобы начать предвыборную кампанию по выдвижению кандидатур, то есть, обратиться на себя внимание и сделать узнаваемым имя, ездить и организовать предвыборный штаб, и в конечном итоге получить место кандидата от партии. Большая часть «ранних денег» на проведение предвыборной кампании чаще всего будет поступать от самого кандидата, и такое самофинансирование особенно часто становится основным препятствием для женщин. После победы на этапе выдвижения кандидатов, поддержка со стороны партии может усилиться, а популярность может привлечь дополнительные источники финансирования.³³

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Следующие стратегии первоначально предназначались для политических партий в качестве рекомендаций по мерам, которые можно направить непосредственно на решение проблем, с которыми сталкиваются женщины при сборе средств на проведение предвыборной кампании. Кроме того, эти стратегии предоставляют план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и организации гражданского общества (ОГО) в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Создавать центры по сбору средств

Сети и организации по сбору средств для женщин очень важны для притока средств в поддержку женщин-кандидатов. Результаты исследований, проведенных в **АВСТРАЛИИ, КАНАДЕ, КАМБОДЖЕ, ВЕЛИКОБРИТАНИИ и США**, показывают, что группы по сбору средств сыграли важную роль в сборе и привлечении средств для нужд женщин. Благодаря сетям по сбору средств можно создать первоначальный фонд для поддержки женщин на ранних этапах борьбы за выдвижение в качестве кандидатов на выборах. Кроме того, они являются важными источниками средств там, где нет государственного финансирования, и кандидаты должны привлекать частные средства на выборы на конкурсной основе.

Осознание того факта, что женщины нуждаются в «ранних деньгах», чтобы принять участие в предвыборной кампании и выиграть борьбу за выдвижение в качестве кандидата на выборах, пришло после создания Списка ЭМИЛИ в **СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ**. Список



«Ранние деньги работают как дрожжи» (список ЭМИЛИ) – это сеть по сбору средств, с помощью которой расширяется возможность доступа к финансированию для прогрессивных, демократически настроенных женщин в американской политике. В связи с тем, что женщины не получали первоначальные деньги для проведения своих кампаний, благодаря чему их серьезно бы воспринимали как конкурентов кандидатам мужчинам, Список ЭМИЛИ предоставил им доступ к «ранним» деньгам», поскольку «ранние деньги» (т.е. денежные средства на проведение кампании) заставляют «тесто» подниматься». Эта сеть вдохновила на введение аналогичных инициатив в других странах, например, на Список пожеланий (Wish List), созданный Республиканской партией. Эти сети собирают индивидуальные взносы и передают средства своим первоочередным кандидатам.

(б) Создавать внутренний партийный фонд для оказания содействия женщинам-кандидатам-

В **КАНАДЕ** Либеральная партия создала фонд Джуди ЛаМарш (Judy LaMarsh Fund), который является партийным механизмом для привлечения денег и использования их на поддержку женщин-кандидатов, чтобы оказать им помощь в победе на выборах в парламент. Либеральная партия осуществляет непосредственный контроль расходования денег, а также следит за тем, каким женщинам-кандидатам отдать предпочтение при распределении средств. Фонд должен работать в рамках положений о финансировании партий Канады, и деньги в него поступают, прежде всего, от мероприятий по сбору средств, а также в виде почтовых переводов и через Интернет. Фонд способствовал увеличению числа женщин, избранных на предвыборной партийной конференции.

(в) Предоставлять субсидии женщинам-кандидатам

Для эффективной предвыборной кампании необходимо финансирование, время и оперативность – то, что немногие люди, особенно женщины, имеющие семьи, могут себе позволить. Во многих семьях в основном на женщинах лежит обязанность по воспитанию детей, и сочетать это с долгими часами агитационной работы часто бывает очень трудно. В **КАНАДЕ** Либеральная партия старалась решить эти проблемы путем предоставления субсидий женщинам-кандидатам на покрытие расходов, связанных с проведением предвыборной кампании. На государственном уровне программа финансовой помощи позволяет возмещать женщинам-кандидатам и кандидатам от меньшинств до 500 канадских долларов на

СУБСИДИИ МОГУТ ИДТИ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ:

- расходов по уходу за детьми
- транспортных расходов на проведение предвыборной кампании
- расходов на приобретение одежды
- расходов на печатные материалы

покрытие расходов по уходу за ребенком, понесенных в процессе выдвижения кандидатов, а также 500 канадских долларов на покрытие транспортных расходов на поездки по большому по территории избирательному округам.³⁴ Дополнительно 500 канадских долларов выделяется на покрытие расходов, понесенных в процессе выдвижения кандидатов в округах, где лицо, занимающее должность, уходит в отставку. В **КАМБОДЖЕ** партия Сам Райнси обеспечивает женщин-кандидатов некоторыми предметами первой необходимости, включая одежду, подходящую для предвыборной кампании, а также велосипед для перемещения. У политических партий есть еще один вариант: предложить женщинам-кандидатам помощь в виде членских взносов и гонораров за выдвижение кандидатов, которые могут быть непомерно высокими для некоторых женщин.

(г) Ограничивать расходы на кампанию по выдвижению кандидатов и предвыборную кампанию

Даже если женщины могут собрать средства, необходимые для проведения предвыборной кампании, они будут не в состоянии обеспечивать достаточный уровень финансирования, чтобы преуспеть и напрямую конкурировать с мужчинами. В некоторых странах победа при выдвижении от партии становится все более дорогим предприятием, а необходимость провести две дорогостоящие кампании (чтобы выиграть этап выдвижения от партии и профинансировать избирательную кампанию) в одном избирательном цикле очень усложняет задачу сбора средств. Чаще всего, тот кандидат, который соберет больше денег, победит на этапе выдвижения от партии. Это особенно актуально для **США** и других избирательных систем, ориентированных на кандидата, например, в **НИГЕРИИ**, где отмечается огромное влияние

денег на распределение. В этом случае недостаточно представленные группы находятся в очень невыгодном положении в плане получения доступа к политике. Было предложено ограничить расходы на этапе борьбы за выдвижение и сократить срок проведения предвыборной кампании – как возможность выровнять «площадку» для недостаточно представленных групп.³⁵

(д) Государственное финансирование политических партий

Государственное финансирование является единственным механизмом, которым пользуются для создания равных условий при проведении предвыборной кампании, и обычно он нацелен на партии, представленные в парламенте. Государственное финансирование осуществляется, как правило, без каких-либо обязательств для получателей, но оно может регулироваться таким образом, чтобы побуждать партии на решение вопросов, связанных с расширением политических прав и возможностей женщин.

■ **МЕКСИКА:** статья 78 Избирательного кодекса предусматривает «два процента по закону», т.е. двухпроцентное государственное финансирование политических партий специально на проведение мероприятий по созданию потенциала женщин в качестве кандидатов и политиков

■ **БУРКИНА-ФАСО:** законом 2009 года учреждены кандидатские квоты и существенное материальное стимулирование партий, которые выбрали женщин-кандидатов. Увеличение государственного финансирования партий на 50 процентов, если 30 процентов избранных депутатов – женщины.³⁶

■ **ФРАНЦИЯ:** поправкой 1999 закреплен принцип паритета в конституции, в частности, 50 процентов кандидатов, выдвинутых на выборы, должны быть женщины. Если партии не выдвигают 50 процентов кандидатов обоих полов на выборах кандидатов в нижнюю палату, то партиям предъявляют финансовые санкции. Партии потеряют часть государственных средств, если разница между числом кандидатов каждого пола выходит за рамки 2 процентов от общего числа кандидатов по списку.³⁷

Несколько дополнительных предложений были сделано в **ИРЛАНДИИ** и **ГАНЕ**. В **ИРЛАНДИИ** по Общей схеме закона о выборах (поправка) (Финансирование политических партий) 2011 года было предложено сократить финансирование политических партий в два раза, если женщины не будут составлять 30 процентов от общего числа кандидатов, представляющих эти партии.³⁸ В **ГАНЕ** группа политических партий выразила заинтересованность в развитии Фонда женщин для оказания содействия женщинам-кандидатам на парламентских и президентских выборах. В протоколе многопартийного собрания, состоявшегося в 2011 году, указано, что несколько политических партий предложили выделять политическим партиям 10 процентов из государственных средств непосредственно на оказание поддержки женщинам-претендентам, а также значительно сократить сборы за женщин-участниц.³⁹

Другой способ предоставления дополнительных государственных средств – это доступ к государственным и частным средствам массовой информации. Это важный компонент в агитационной работе партии, благодаря которому устанавливаются связи между кандидатами и избирателями. Время, предоставляемое средствами массовой информации бесплатно – это способ субсидирования путем предоставления услуг ниже их стоимости, что использовалось в **ВОСТОЧНОМ ТИМОРЕ** как один из способов поощрения участия женщин в выборах. Те партии, которые отдавали женщинам высокие позиции в партийных списках, получили дополнительное время в средствах массовой информации.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ И ЖЕНЩИНЫ-КАНДИДАТЫ:

■ **Франция:** государственное финансирование будет снижено, если женщины-кандидаты от партии не будут составлять 50 процентов

■ **Буркина-Фасо:** партии получат больше государственных средств, если 30 процентов их избранных кандидатов - женщины

■ **Мексика:** два процента из государственных средств на поддержку женщин

(е) Выделять специальные средства на обучение женщин

Чтобы женщины успешно продвигались в политических партиях, они должны восполнять пробелы своего политического опыта. Распространенное объяснение, которым пользуются политические партии в оправдание факта невидимости женщин – немногие женщины имеют необходимые знания, чтобы преуспеть в политике.

Политические партии могут преодолеть эти недостатки путем создания программ и распределения ресурсов с целью предоставления женщинам возможности пройти обучение, и это довольно распространенная практика в Латинской Америке:

■ В **САЛЬВАДОРЕ** женщины-активисты из разных партий объединились, чтобы создать многопартийный институт, в котором проводится обучение женщин. Учитывая, что обучение – зачастую большая проблема для партий, женщины, прошедшие хорошую подготовку, могут передавать свои знания другим членам партии и повышать их значимость в своих партиях.

■ ПНД **МЕКСИКИ** стремится уравнивать политические возможности женщин и мужчин, проводя семинары, форумы и курсы, ориентированные

на женщин-кандидатов. Тренинги посвящаются разным темам, в зависимости от потребностей, но учитывают мотивацию, отношение, работу в команде, они также посвящаются темам, представляющим интерес для женщин. Курсы предназначаются для женщин, проявляющих интерес к агитационной работе или желающих стать координаторами в предвыборной кампании, и цель тренингов – расширить возможности их участия.⁴⁰

(ё) Использовать практику составления бюджета с учетом гендерного аспекта

Партии также задумываются над тем, как расходуются средства, предназначенные женщинам, анализируя, какую помощь партийные деньги оказывают мужчинам и женщинам активистам партии, и как распределяются средства по конкретным женским партийным структурам. Анализ расходов на агитационную кампанию с учетом гендерного аспекта также будет полезен. Партии могут предложить правительству опыт составления бюджета с учетом гендерного аспекта, как в **СЕРБИИ**, где политические партии принимают участие в работе местных комиссий, занимающихся вопросами обеспечения гендерного равенства, которые следят за тем, чтобы женщины получали помощь за счет государственных средств.

III

ПЕРИОД ВЫБОРОВ



UNDP/MARIE FRECHON

ПРОВЕДЕНИЕ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ И ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Политические партии и кандидаты являются основными заинтересованными сторонами при проведении выборов, они участвуют в конкурентной борьбе за государственные должности, проводят избирательные кампании и обращаются к избирателям за голосами. Правовая основа и управление избирательным процессом вместе с политической и культурной средой оказывают сильное влияние на исход выборов.⁴¹ Во время проведения предвыборной кампании деятельность политической партии направлена на проведение кампании, поддержку кандидатов и установление контактов с избирателями. Кроме того, политические партии могут принимать участие в руководстве процессом и наблюдении за выборами, в том числе за процессом голосования и подсчета голосов.

Правила проведения избирательной кампании в разных странах разные, равно как и стратегии избирательных кампаний партий. Они находятся под влиянием законодательной базы, социальной и культурной среды, экономических условий, уровня развития и типа политической системы. Проведение выборов может быть очень дорогостоящим мероприятием для страны, в некоторых странах успех избирательной кампании напрямую зависит от объема привлеченных средств. Нередко женщины-кандидаты всячески стараются получить такой же объем средств, что и мужчины-кандидаты, и с их помощью получить доступ к средствам массовой информации. Зачастую женщины-кандидаты не заметны в избирательных кампаниях, зато лидеры партий и те, кто занимают выборные должности (обычно это мужчины), властвуют в сфере партийной пропаганды, контролируют время в средствах массовой информации и преобладают на агитационных плакатах.

При проведении опроса 300 парламентариев, принятом МПС, половина респондентов указала, что укрепление потенциала в плане методов проведения предвыборной агитации, общения с избирателями и привлечения избирателей к сотрудничеству, является самым важным фактором оказания поддержки своим кандидатам на выборах.⁴² Некоторые респонденты особенно отметили пользу обучения, которое проводили родственные партии других стран. Существуют механизмы, которыми партии могут воспользоваться для повышения навыков женщин в ведении агитационной работы и содействия процессу вовлечения женщин в предвыборную кампанию. Женские ОГО, партийные фонды и организации помощи в целях развития занимаются подготовкой и обучением женщин, как проводить избирательные кампании. Поэтому политические партии обращаются за стратегически важной поддержкой и к союзу женских организаций гражданского общества, и к международным организациям, которые предоставляют

серьезные финансовые и технические средства для укрепления возможностей женщин-кандидатов в ходе избирательной кампании во многих странах. Партии должны также следить за тем, чтобы их программные документы и предвыборные обращения были ориентированы на женщин-избирателей, чтобы в них была четко сформулирована позиция партии по вопросам гендерного равенства и расширения прав женщин.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Следующие стратегии первоначально предназначались для политических партий в качестве рекомендаций мер, которые можно направить на оказание содействия при проведении предвыборной кампании и во время проведения выборов. Кроме того, эти стратегии описывают план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и организации гражданского общества (ОГО) в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Дать женщинам-кандидатам возможность пройти обучение и иметь наставника

Повышение навыков ведения агитационной работы женщинами-кандидатами и предоставление женщинам возможностей получения образования имеют большое значение для повышения избирательных возможностей женщин. Такое обучение может быть направлено на развитие навыков сбора средств, подготовку обращений, работу со СМИ, налаживание контактов с избирателями и работу с населением, написание планов проведения предвыборной кампании и разработку целевых методов связи с избирателями.⁴³ Например, организации гражданского общества и международные организации, предоставляющие помощь в целях развития, могла бы стать хорошими союзниками в реализации программ, нацеленных на повышение навыков женщин по ведению предвыборной кампании.

ЖЕНЩИНЫ, КОТОРЫЕ СТРЕМЯТСЯ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НА ПОЛИТИЧЕСКОМ ПОПРИЩЕ, МОГУТ ИЗВЛЕЧЬ ВЫГОДУ ИЗ ПРОГРАММЫ НАСТАВНИЧЕСТВА, КОТОРАЯ ОБЪЕДИНЯЕТ В ПАРУ НОВЫХ КАНДИДАТОВ И ЖЕНЩИН, КОТОРЫЕ РАНЕЕ ПРИНИМАЛИ УЧАСТИЕ В ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ.

Кроме того, женщины, стремясь занять свое место в политике, могут воспользоваться опытом других женщин, которые прежде принимали участие в избирательных кампаниях. В **АВСТРАЛИИ** Лейбористская партия, благодаря своему собственному Списку ЭМИЛИ, организовала программу наставничества, где «начинающие» кандидаты начали работать в паре с более опытными политиками. В **ВЕЛИКОБРИТАНИИ** фракция «Женщины победят» (Women2Win) при Консервативной партии, веб-сайт которой имеет такое же название, сыграла активную роль в вербовке новых членов женщин, организовав обучение, наставничество и поддержку, которые были им необходимы, чтобы добиться успеха в партии.

(б) Обеспечивать «визуальное присутствие» женщин при проведении кампании

Женщины-активисты партии и кандидаты совмещают в себе и знания, и качества, которые находят применение в политических партиях, но часто остаются нераспознанными и недостаточно используются при проведении предвыборных кампаний. Женщины зачастую не участвуют в кампаниях, проводимых партией, поскольку приоритет отдается партийным лидерам и тем, кто находится у власти. Политические партии могут способствовать популярности и узнаваемости имен женщин-кандидатов, активно содействуя их привлечению к участию в кампаниях, проводимых партиями, например, телевизионная реклама и агитационные плакаты, или назначая женщин партийными представителями. В некоторых странах женщины-члены партии использовали новые технологии для продвижения собственных кандидатур в ходе избирательной кампании: социальные сетевые сервисы, личные веб-сайты, Facebook и Twitter.⁴⁴

Активное участие в проведении пропагандистских мероприятий может помочь разрушить культурные и социальные предубеждения в отношении женщин (особенно те, которые настойчиво навязывают СМИ) и показать преимущества участия женщин в политической жизни для общества в целом. Политические партии тоже могут получать льготы при проведении мероприятий, содействующих повышению значимости женщин в проводимых мероприятиях, например, предоставление партиям бесплатного или дополнительного времени в средствах массовой информации для продвижения своих кандидатов женщин. В **ВОСТОЧНОМ ТИМОРЕ**, как указывалось выше, партиям предоставляли дополнительное бесплатное время в средствах массовой информации, если они выдвигали кандидатов женщин и

UNDP ANGOLA



заботились о повышении значимости женщин в проводимых мероприятиях. В **США** Демократическая партия призывает кандидатов включать фотографии женщин в телевизионную рекламу своей кампании.

Политические партии должны следить и за тем, чтобы женщины-кандидаты имели доступ к средствам кампании: предвыборный штаб, безопасность, место проведения, а также доступ к финансовым средствам, что может значительно повысить их шансы на победу.

(в) Выявлять и распределять партийные позиции, которые являются приоритетными для женщин

Платформа – вот основной элемент партийной зрелости, она помогает отличать партии друг от друга по задачам, а не по отличительному признаку или известной личности. Выявление политических приоритетов женщин может стать стратегией по завоеванию поддержки женщин-избирателей и положительному влиянию на исход выборов для партии. Например, женщины-депутаты парламента – это авангард борьбы с гендерным насилием, в их первоочередных планах идет декретный отпуск и отпуск по уходу за ребёнком, они следят за исполнением законов о гендерном равенстве и проведением реформ избирательной системы, благодаря которым расширяются возможности доступа женщин к органам законодательной власти, что и значится в программе законодательного органа.⁴⁵ Включение проблем женщин в партийную платформу может оказать помощь женщинам-кандидатам, потому что такой реальный для женщин предмет обсуждения позволяет установить контакты с женщинами-избирателями. Политические партии, способные обозначить политические вопросы, могут позиционировать себя как партии, которые в состоянии реагировать на проблемы женщин-избирателей, тем самым привлекая больше женщин, отдающих голоса за своих кандидатов.

■ **КАНАДА:** Либеральная партия разработала и распространила серию Розовых Книг (Pink Books), в которых определена и разъясняется позиция партии по задачам первостепенной важности для женщин

■ **ИНДИЯ:** женщины-члены партии БДП привлекли большое количество женщин-избирателей тем, что объявили о внесении 10 000 рупий на сберегательный счет всех девочек, родившихся в штате Мадир Прадеш, которыми можно будет воспользоваться на их образование по достижении 18 лет.

■ **ПЕРУ:** в своей предвыборной кампании Народно-христианская партия (НХП) Перу начала работу по внесению изменений в главу правительственного плана «Женщины и равные возможности», а в процессе работы вела пропаганду своей платформы. В союзе с Международным республиканским институтом (МРИ) и при его финансовой поддержке НХП добивалась участия общественности в публичных слушаниях и встречах с отдельными организациями.⁴⁶

(г) Осуществление контроля и обеспечение безопасности на выборах с учетом гендерного фактора

Перед политическими партиями стоит важная задача обеспечения безопасности в период проведения выборов: внимательно наблюдать за процессом голосования и выявлять нарушения. Подкуп голосов, запугивание избирателей, фальсификация результатов голосования и неудовлетворительная организация негативно влияют на проведение выборов. Плохо организованная система безопасности может отрицательно повлиять на женщин-избирателей и кандидатов, но не так как на мужчин, особенно там, где большая вероятность насилия по гендерному признаку, явления, которое бывает широко распространено при проведении выборов в постконфликтных условиях.⁴⁷

Поэтому политическим партиям необходимо быть начеку, а для этого может потребоваться присутствие представителей партии или наблюдателей от партии во время регистрации и в процессе голосования, чтобы принять меры для того, чтобы у избирателей была возможность беспрепятственно опустить свои избирательные бюллетени. Политическим партиям также необходимо обеспечить безопасность наблюдателей при подсчете голосов и транспортировке избирательных урн.⁴⁸ Важно, чтобы политические партии включали гендерные аспекты в практику мониторинга, например, следить за тем, чтобы контрольные списки, заполняемые наблюдателями, содержали вопросы об участии родственников в голосовании, насилии и запугивании или о других случаях недостойного обращения, которые нарушают право женщин на участие в выборах.⁴⁹

В КОНТРОЛЬНЫХ СПИСКАХ, КОТОРЫМИ ПОЛЬЗОВАЛИСЬ НАБЛЮДАТЕЛИ ОТ ПАРТИИ, ДОЛЖНЫ БЫТЬ КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ ГЕНДЕРНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, НАПРИМЕР:

Есть ли у вас проблемы в области, где вы работаете, которые бы положительно или отрицательно сказались на участии женщин в качестве избирателей и/или кандидатов?



Политические партии несут ответственность за подбор и обучение представителей партии, и партии могут активно нанимать женщин для выполнения этой задачи – наблюдение за выборами. Их присутствие особенно важно на избирательных участках, организованных специально для женщин. Мужчинам может быть запрещено присутствовать на таких участках, потому что они могут напугать избирателей женщин. Присутствие наблюдателей от партии может иметь и другие преимущества; они не только способствуют обеспечению безопасности женщин при голосовании, но они еще могут держать под контролем своих собственных сторонников партии, следя за тем, чтобы те не запугивали избирателей, или сообщая о таких случаях.

(д) Конфиденциальная информация об избирателях с учетом гендерного аспекта

В интересах политических партий проводить обучение избирателей, чтобы гарантировать, что их сторонники зарегистрировались для голосования и что они смогут отдать свой законный голос в день выборов. Политические партии вкладывают большие средства и отдают много времени проведению мероприятий по информированию избирателей, они могут оперативно направлять сообщения женщинам-избирателям и гарантировать, что те понимают, как все проходит. Мероприятия по информированию избирателей должны демонстрировать женщинам всю важность их голоса для общества в целом и подчеркнуть их право голоса как равноправного членов этого общества. В ЮАР, например, Лига женщин Африканского национального конгресса провела 60-дневную безостановочную предвыборную

кампанию в рамках национальных всеобщих выборов 2009 года, которая была направлена на мобилизацию женщин-избирателей по реализации своих прав голоса в целях укрепления демократии.⁵⁰

Женщины должны участвовать в управлении, планировании и проведении мероприятий по информированию избирателей. Для организации таких мероприятий и образовательных семинаров необходимо не только адаптировать послания и содержание к социально-культурной среде, уровню грамотности и политической ситуации в каждой стране, но и провести тщательный отбор и организовать материально техническую базу. Очень важно обеспечить учебную среду, где женщины были бы в безопасности и не ощущали для себя угрозы и, если необходимо, рассмотреть вариант тренингов только для женщин. В обычной жизни женщины могут быть отделены от мужчин и могут обладать разной степенью свободы в плане передвижения и получения образования.⁵¹ Во все учебные группы избирателей должны входить женщины и, если необходимо, состоять только из женщин.⁵²

При проведении общественных мероприятий по информированию избирателей необходимо также передавать сообщения гендерного характера, в которых подчеркивается факт соблюдения тайны голосования, чтобы противодействовать семейному голосованию, а также указывается важность участия женщин в политической жизни в целях укрепления демократии. Сообщения могут также предназначаться мужчинам, предлагая им рассмотреть вариант голосования за кандидатов женщин.

IV ПЕРИОД ПОСЛЕ ВЫБОРОВ



UNDP BRAZIL

УПРАВЛЕНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Передовые демократические системы управления нуждаются в создании условий для всесторонних и управляемых политических процессов и для расширения прав женщин. Возможность учитывать точку зрения женщин и их участие в политической жизни являются необходимым условием демократического развития и способствуют эффективному управлению. Тем не менее, в мировом масштабе женщины по-прежнему недостаточно представлены в руководящих органах. Исследования показали, что количество женщин в парламенте имеет значение: чем больше женщин в парламенте, тем больше вероятность, что партия будет решать женские вопросы и изменит гендерную динамику в палате парламента.⁵³ Количество женщин-членов парламента сильно влияет на характер дискуссии в политических кругах.

ПАРТИИ МОГУТ ИЗВЛЕЧЬ ПОЛЬЗУ ОТ ПРОВЕДЕНИЯ СИСТЕМАТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ПОТРЕБНОСТЕЙ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН.

Если женщины не представлены в парламентах и других законодательных органах, политическим партиям необходимо брать инициативу в свои руки и принимать меры для того, чтобы вопросами гендерного равенства занимались на уровне руководства. Политические партии играют важную роль в определении вопросов для политических дебатов: они разрабатывают политический курс, определяют приоритеты управления и, следовательно, стратегически подходят к решению проблем женщин. На деле у политических партий противоречивая информация относительно того, как решаются гендерные вопросы на уровне руководства. Примеры, представленные в этом разделе, знакомят с теми мерами, которыми политические партии пользовались для решения проблемы гендерного равенства в период управления после проведения выборов.

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СТРАТЕГИИ

Приведенные ниже стратегии первоначально предназначались для политических партий в качестве рекомендаций мер, которые можно направить на решение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в период управления после проведения выборов. Кроме того, эти стратегии предоставляют план действий, которым могут пользоваться организации, предоставляющие помощь в целях развития, партийные фонды и ОГО в своей работе по поддержке деятельности политических партий.

(а) Проводить оценку состояния вопроса гендерного равенства

Период после проведения выборов является стратегически важным для политических партий в плане оценки состояния вопроса гендерного равенства. Нередко политические партии полагаются на неофициальные данные при разработке стратегий, нацеленных на оказание содействия расширению прав и возможностей женщин,

однако лучше основываться на результатах внутреннего анализа. Партии могут извлечь пользу от проведения систематического анализа потребностей и возможностей женщин, основываясь на результатах исследований, данных фокус-групп, результатах исследования общественного мнения и выборов. Кроме того, изучение вопроса гендерного равенства в политической партии может включать в себя изучение правил, регулирующих деятельность партии, ее программные мероприятия и обязательства программного документа партии, а также должности, занимаемые женщинами в партии. Этот процесс можно упростить, если регулярно вносить новые данные, дифференцированные по полу.

После проведения выборов политические партии могут извлечь для себя выгоду, проведя оценку своей деятельности с учетом того внимания, которое уделялось гендерным вопросам при проведении агитационных мероприятий. Партия может дать оценку ситуации, если женщинам во время проведения выборов прямо или косвенно наносился ущерб какими-либо процедурами или нормами, например, финансирование кандидатов или правила подбора людей. В свою очередь, план действий или стратегический план может быть разработан с учетом результатов этих оценок. Может быть принята новая стратегия партии или в любое время проведены реформы, но здесь есть положительный с точки зрения стратегии момент: то, что оценка проводится в период после выборов. Например, в **КАНАДЕ** Новая демократическая партия (НДП) провела проверку с учетом этнокультурных различий после проведения выборов в одной из провинций, представители которой, будучи недостаточно представленными в составе избирателей, смогли разработать план действий по выдвижению большего количества женщин в качестве кандидатов в «выигрышных» округах. В **КЫРГЫЗСТАНЕ** организации по оказанию помощи в целях развития и ОГО провели гендерный анализ программных документов партии и оценку положения женщин в политической жизни на национальном и местном уровнях.

(б) Проводить обучения вновь избранных членов

Для большинства вновь избранных членов парламентская работа – это новый опыт. Несмотря на то, что секретариат парламента часто организует вводный курс для новых членов, политические партии проводят собственный курс обучения для своих членов парламентской группы по вопросам деятельности партии

в парламентской среде. Такой курс может дать общие знания и он рассчитан на женщин-членов, чтобы помочь им ориентироваться в правилах и процедурах.

(в) Поддерживать реформы в парламенте, учитывая гендерный фактор

Как политические группы, входящие в парламент, партии могут работать в направлении изменения культуры работы парламента. Когда женщины становятся членами парламента, их полем деятельности, как правило, становится гендерный аспект, т. е. политическая среда, в которой институциональная культура и методы работы могут оказывать на них влияние или давление. Возможно, необходимо будет проанализировать политическую среду, чтобы убедиться, что условия, в которых работают женщины, способствуют их участию в политике. Уделение внимания таким моментам, как время работы парламента, комнаты для женщин-членов, а также положения о предоставлении отпуска по беременности/родам и уходу за ребёнком могут дать положительные результаты в плане привлечения женщин к участию в политической жизни. Устранение препятствий для привлечения женщин крайне важный фактор для создания парламента, ориентированных на решение гендерных вопросов, которые реагируют на потребности и интересы мужчин и женщин.⁵⁴

В ЮАР женщины-члены Африканского национального конгресса указали на необходимость проведения реформ парламентской системы, в которой они заняли свои места в 1994 году. Они требовали, чтобы расписание

В ЮАР ЖЕНЩИНЫ-ЧЛЕНЫ ПАРТИИ НАСТОЯЛИ НА ТОМ, ЧТОБЫ БЫЛИ ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В РАСПИСАНИЕ ЗАСЕДАНИЙ ПАРЛАМЕНТА, А ВРЕМЯ ЗАСЕДАНИЙ БЫЛО ОТРЕГУЛИРОВАНО С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА, ИМЕЮЩИХ СЕМЬИ, А ТАКЖЕ РАБОТА ПАРЛАМЕНТА ОРГАНИЗОВЫВАЛАСЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО АСПЕКТА.

UNDP/ERICK RABEMANANORO



работы парламента было приведено в соответствие со школьным расписанием и чтобы у членов парламента были перерывы в работе или в заседаниях или же им предоставлялось дополнительное время на период школьных каникул. Они также настаивали на проведении дебатов по поводу того, чтобы работа вечером заканчивалась пораньше, учитывая пожелания депутатов, имеющих семьи, а также по поводу организации детских учреждений.⁵⁵

(г) Учитывать гендерную проблематику и вопрос расширения прав и возможностей женщин в партийной стратегии

Результаты изучения мнений 300 членов парламента, проведенного Межпарламентским союзом (МПС), показывают, что стратегии политических партий являются основными показателями законодательных приоритетов и планов. Руководящие органы политических партий, например, исполнительные комитеты, пользуются большим влиянием, но женщины по-прежнему недостаточно представлены в этих группах. На деле не все политические партии занимаются вопросами гендерного равенства или выполняют свои обещания, прописанные в программных документах, и небольшой процент женщин занимает высокие посты в руководящих органах. Как и следовало ожидать, поддержка со стороны правящей партии является одним из важнейших факторов, влияющих на процесс внесения на рассмотрение и принятия гендерного законодательства.⁵⁶

Политические партии могут способствовать расширению прав и возможностей женщин посредством разработки концепции, по меньшей мере, двумя способами:

(а) Поддерживая политические реформы с конкретной направленностью на решение гендерного

вопроса, например, борьба с гендерным насилием, или на решение вопроса предоставления отпуска по беременности/родам и уходу за ребёнком и защиты репродуктивных прав человека;

(б) Гарантируя, что гендерные аспекты включены в программу всех политических дебатов и являются приоритетными для партии, включая соблюдение гендерного равенства в следующих областях: судебная система, здравоохранение, получение гражданства, трудовое и земельное право, социальное обеспечение и наследование.⁵⁷ Парламенты также могут следить за тем, чтобы международные обязательства, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), были отражены в национальном законодательстве и оказывали влияние на действия правительства.

Для членов партийных групп и мужчин, и женщин должны быть разработаны служебные обязанности с учетом гендерных аспектов. При разработке стратегии, проведении реформы законодательства и распределении ресурсов необходимо учитывать, какое воздействие они оказывают на мужчин и женщин. Сюда также можно включить оказание помощи специализированным комитетам, которые занимаются вопросами гендерного равенства и имеют доступ к данным, в проведении анализа бюджетов с учетом гендерного фактора. Соответствующие организационные меры должны гарантировать, что резолюции и рекомендации, полученные от женского крыла партии, внутренних политических комитетов или от женщин парламентской фракции, обоснуют процесс разработки стратегии политической партии.

■ **ИСПАНИЯ:** Социалистическая рабочая партия (ИСПП) поддержала принятие закона о гендерном равенстве и готова включить гендерный аспект в процесс принятия решений. С 2004 года ИСПП ввела ряд законодательных актов, в том числе по сельскохозяйственной реформе, по выплатам денежных средств по уходу за иждивенцем, а также по законодательно закреплённым кандидатским квотам.

■ **МАРОККО:** ССНС выдвинула в парламенте на первый план такие вопросы, как закон о гражданстве и принятие закона о гендерном равенстве.

ДЛЯ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НЕОБХОДИМО, ЧТОБЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ, ПРОВЕДЕНИИ РЕФОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИИ РЕСУРСОВ УЧИТЫВАЛОСЬ, КАКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ОНИ ОКАЗЫВАЮТ НА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН.

■ **РУАНДА:** Законодательная реформа сосредоточилась на законе о наследовании и преемственности (1999 год), законе по защите детей (2001 год), а также законе о гендерном насилии (2009 год). Женщины также настояли, чтобы другие законодательные акты были составлены с учетом гендерного фактора и интересов детей, например, закон о гражданстве, классификация преступлений геноцида и защита.

Иногда в компетенцию депутатов не входит решение вопросов гендерного равенства из-за партийной дисциплины. По большей части, стратегии партий определяют, как партийная группа будет голосовать в парламенте по конкретному вопросу. Поэтому не нужно предъявлять нереальные требования отдельным членам женщинам; там, где у партии сильные позиции, отдельные депутаты ограничены в своих действиях, они должны действовать в соответствии с линией партии.⁵⁸ Это говорит о важности соблюдения гендерных аспектов в стратегии партии.

(д) Обеспечить доступ женщинам к освободившимся местам и сохранение мест

Некоторые женщины, работающие в парламенте, в течение срока парламентских полномочий могут занять более высокие посты, а могут оказаться и на низких позициях. Женщина может уйти в отставку или занять пост министра, поэтому ей необходимо освободить свое место в парламенте. В этом случае (там, где дополнительные выборы не проводятся), политические партии могут проследить за тем, чтобы на освободившемся

месте женщину заменила женщина. Партия также может принять решение, что любое освободившееся место будет занято женщиной, чтобы увеличить процент женщин-участниц. Политические партии также могут решать, каким образом можно удержать женщин-участниц для участия в будущих выборах. Отмечается более высокий коэффициент текучести женщин-парламентариев по сравнению с мужчинами, поэтому самих женщин спрашивают, какие меры поощрения или какую помощь им предоставить, чтобы изменить ситуацию. В **ГАНЕ**, например, некоторые политические партии заявили, что они будут стремиться сохранить места женщин-депутатов на будущих парламентских выборах, и гарантируют, что женщина заменит женщину в том случае, если ее место освободится.⁵⁹

(е) Поддерживать межпартийные женские сообщества и парламентские группы женщин

Женщины во всем мире поняли, что быть в парламенте в меньшинстве – это стратегическое преимущество для формирования союзов и коалиций, которые оказывают влияние на процесс изменения политики. Женские партийные собрания могут стать хорошей возможностью для того, чтобы собрать женщин вместе и через политическую линию партии направлять их интересы и нужды в нужное русло, а также чтобы включать гендерный вопрос в программу разработки стратегии и осуществлять надзор за действиями правительства.⁶⁰ Конкретно, работа по подготовке собрания может состоять из оказания помощи женщинам-депутатам в исполнении служебных обязанностей и полномочий, проведении анализа законопроектов, проведении слушаний с участием представителей гражданского общества, проведении открытых семинаров по актуальным вопросам, определении общих позиций женщин-членов партии по оказанию влияния на своих партийных лидеров и наблюдении за действиями правительства в решении вопросов гендерного равенства, и расширения прав и возможностей женщин.

Помощь партии в проведении женских партийных собраний может дать хорошие результаты:

- **МЕКСИКА:** закон о квотах был принят, потому что женщины-члены всех основных политических партий вместе проводили работу как в стенах конгресса, так и за его пределами,

оказывая давление на своих коллег мужчин, чтобы они поддержали закон о квотах.

- **АРМЕНИЯ:** многопартийная коалиция смогла убедить большинство основных партий договориться о квоте по парламенту; женщины-члены партии взяли обычные послания и скорректировали их с учетом внутренней пропагандистской программы внутри своих партий.

- **САЛЬВАДОР:** Ассоциация сальвадорских женщин-депутатов и экс-депутатов старается придать силу политическим голосам женщин как в парламенте, так и за его пределами. Ассоциация предлагает проводить обучение и семинары по развитию навыков общения и организаторских способностей, которые помогают женщинам в их политической работе.

- **КЫРГЫЗСТАН:** Ассоциация женских правовых инициатив, в которую входят женщины-депутаты, эксперты по гендерным вопросам и активисты неправительственных женских организаций, способствовала повышению роли партийных собраний женщин, например, в вопросах наращивания потенциала для проведения анализа законопроектов.⁶¹



(ё) Развивать стратегические партнерские отношения с организациями гражданского общества

Создание коалиции женщин, занимающихся политикой, и гражданского общества может дать положительные результаты в продвижении политических программ. В некоторых случаях, особенно когда партии стремятся изменить конституцию или ввести в действие закон об обеспечении политических прав и возможностей женщин, активисты политических партий работают в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества для достижения своих целей. В других случаях, организации гражданского общества и женские организации ставят перед женщинами-активистками партии стратегическую цель поддержать необходимые изменения в политике. В обоих случаях ОГО могут оказать давление на правительства и создать общественный интерес к реформам.

■ **МАРОККО:** как местные, так и международные организации гражданского общества проводили совместную работу с целью собрать женщин-членов нескольких политических партий вместе, чтобы дать толчок к организации собрания женщин и выработать стратегию по поддержке закона о квотах

■ **ПЕРУ:** создание коалиции женских организаций на волне новых гендерных квот в Латинской Америке, дало возможность работать с женщинами в партиях, чтобы выступить в защиту принятия закона о кандидатской квоте

■ **СЛОВЕНИЯ:** Межпартийная коалиция женщин-лидеров и других общественных деятелей успешно выступила за внесение

поправок в конституцию, направленных на закрепление временных гарантий по вопросу равного представительства женщин в политике, то есть по 40-процентной квоте по всем избирательным спискам на выборах в Европейский парламент 2004 года.⁶²

(ж) Ориентировать членов партии на развитие партнерских отношений с мужчинами и сотрудничать с ними

Институционализация вопроса гендерного равенства означает, что стратегией и процедурами, принятыми партией, пользуются члены партии, в частности, члены собрания в парламенте. Партийные амбиции, например, постановка конкретных целей и формулировка политических обязательств мало что значат, если им не оказывают поддержку и к ним не проявляют личный интерес члены партии: мужчины и женщины. Поскольку мужчины составляют большинство почти во всех парламентах, а также доминируют в руководящих структурах партий, они являются важными партнерами в процессе изменений. Для этого может быть необходимо провести тренинги внутри партии, чтобы довести до сведения членов партии, особенно мужчин, гендерную проблематику. Вводный инструктаж, как правило, рассчитан на новых членов парламента, и он должен включать положения о гендерном равенстве.

Поддержка со стороны руководства партии и концепция руководства партии чрезвычайно важны в связи с этим. В **ИСПАНИИ** лидер ИСРП Сапатеро объявил себя убежденным феминистом, и изменил отношение к женским вопросам в испанской политике. Это повлекло за собой эффект домино, когда в партии к женщинам стали относиться так же, как к мужчинам, к их мнению стали прислушиваться так же, как и к мнению их коллег-мужчин.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



Точка зрения женщин и возможность их участия в политической жизни являются необходимым условием демократического развития и вкладом в осуществление эффективного управления, а политические партии являются основным механизмом, способствующим привлечению к участию в политической жизни. Политическим партиям может быть выгодно с политической и финансовой точек зрения оказывать активное содействие инициативам по расширению возможностей женщин на протяжении всего избирательного цикла. Поддерживая открыто и официально инициативы по привлечению женщин с помощью реформ, политические партии в числе других политических и практических выгод могут изменить общественное мнение, создать новые базы поддержки, привлечь новых членов, увеличить поток государственных средств для удовлетворения нужд партии и укрепить свою репутацию среди других стран.

Официальная поддержка политических партий необходима для преодоления препятствий на пути привлечения женщин к участию в политической

жизни. Дискриминация по гендерному признаку, широко распространенное во всем мире явление, отражается на социальной, экономической и политической жизни. Во многих странах женщинам по-прежнему мешают напрямую конкурировать с мужчинами, а также заниматься общественной деятельностью, и навязывают им роли, далекие от участия в области принятых решений

Во всем мире эти предубеждения усугубляют положение женщин и навсегда сохраняют за ними низкий экономический статус и пребывание в относительной нищете, что является одним из самых серьезных барьеров, которые делают участия женщин в политической жизни практически невозможным на любом этапе избирательного цикла. Например, женщины осуществляют контроль над меньшим количеством средств, если таковые имеются вообще, и поэтому не могут финансировать свои собственные кампании на выдвижение или участие в выборах. Также они, по сравнению с мужчинами, почти не имеют доступа к ресурсам, чтобы поддержать свою кампанию, например, к внешним источникам финансирования, образовательным средствам, влиятельным сообществам, образцам для подражания и опытным наставникам. Что касается политических партий, то влияние предубеждений заметно на ограниченном количестве женщин, занимающих ответственные и руководящие должности.

Между тем, слишком много женщин занимается работой, связанной с обслуживанием политических партий, или пребывает на небольших должностях и помогают мужчинам-руководителям партий. Должности в высшем руководстве политических партий часто могут не иметь официального статуса, им оказывают поддержку налаженные связи и влиятельные сообщества, которые недоступны новичкам, и особенно женщинам. Не имея доступа к институциональным знаниям и преемственности в этих сообществах, и имея ограниченные средства, несколько образцов для подражания и наставников, а иногда слабую поддержку со стороны семьи и общества, становится понятно, почему женщин в политических партиях по-прежнему значительно меньше, чем мужчин.

Множество задач, стоящих перед женщинами, которые хотят заниматься политикой и вступать в политические партии, могут быть решены с помощью разных средств на различных уровнях и начальных позициях

избирательного цикла. Данное Руководство демонстрирует, как с помощью целенаправленной стратегии можно добиться успеха в вопросе привлечении большего числа женщин на руководящие должности и убедиться, что они продолжают занимать эти должности. Успешно работающие стратегии – это стратегии, нацеленные на осуществление широкомасштабных преобразований в политической системе, а также на проведение внутренних реформ в партии и создание возможностей для участия женщин. Многие моменты указывают на то, что реформы в плане расширения участия женщин в политических партиях идут рука об руку с инициативами по совершенствованию партийных платформ с учетом гендерной проблематики. В самых показательных стратегиях одновременно сочетаются реформы политических институтов и оказание адресной помощи женщинам-активистам партии, кандидатам и выборным должностным лицам, занимающимся проблемами социально-экономического характера и развития потенциала, с которыми сталкиваются женщины.

Политические партии во всем мире отмечают, что нельзя считать какой-то один начальный пункт лучше другого, если есть целенаправленная политика по вопросу гендерного равенства. Успешно работающие политические партии подходят творчески к вопросу расширения прав и возможностей женщин и согласовывают свои подходы с историей и условиями. Несмотря на разнообразие стратегий и подходов, важно отметить, что установленные меры, такие как квоты, неоднократно доказывали свою эффективность в вопросе назначения большего числа женщин на руководящие должности.

Цель Руководства – дать краткий и удобный перечень потенциальных стратегий, сгруппированных по этапам избирательного цикла, а также практические примеры из социологических исследований. Хочется надеяться, что члены политических партий, в частности, руководство этих партий, организации гражданского общества и сторонники активных мер в решении вопроса гендерного равенства будут заинтересованы в принятии мер для поощрения участия женщин в политической жизни. Мы также надеемся, что настоящее Руководство будет полезным для заинтересованных сторон, которые нуждаются в рекомендациях для работы в направлении поощрения участия женщин в политических партиях.

ЧОСКИ

1. Inter-Parliamentary Union, *Women in Parliaments: World and Regional Averages*, available at <http://www.ipu.org/wmn-e/world-arc.htm>, 2011.
2. Inter-Parliamentary Union, *Beijing Goals Still Unmet: Press Release*, available at <http://www.ipu.org/press-e/gen336.htm>, 3 March 2010.
3. United Nations Protocol and Liaison Service, *Heads of State and Heads of Government*, Public list, 9 August 2011.
4. Ballington, Julie, *Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments*, Inter-Parliamentary Union, Geneva, Switzerland, 2008.
5. ACE, *The Electoral Cycle Approach*, available at <http://aceproject.org/ace-en/focus/focus-on-effective-electoral-assistance/the-electoral-cycle-approach>.
6. Adapted from Maguire, Linda, *Electoral Cycle Approach: Session III, presented at UNDP Global Practice Meeting on Electoral Cycle Support*, Gaborone, Botswana, 2 March 2011.
7. ACE, *Roles and Definition of Political Parties*, ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pca/pca01/pca01a>.
8. ACE, *Guiding Principles of Parties and Candidates*, ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pc20?toc>.
9. ACE, *Internal Functioning of Political Parties*, ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pc20?toc>.
10. Llanos, Beatriz, & Kristen Sample, *From Words to Action: Best Practices for Women's Participation in Latin American Political Parties*, IDEA, available at http://www.idea.int/publications/from_rhetoric_to_practice/en.cfm, 2009.
11. Sacchet, Teresa, *Political Parties: When Do They Work for Women?*, from Expert Group Meeting on Equal Participation of Women and Men in Decision-Making Processes, with Particular Emphasis on Political Participation and Leadership, United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA), Division for the Advancement of Women (DAW), Economic Commission for Africa (ECA), Addis Ababa, Ethiopia, available at http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/eql-men/docs/EP.10_rev.pdf, 2005.
12. CDU Party Statutes, Article 15, see International IDEA, IPU, & Stockholm University, *Global Database of Electoral Quotas for Women*, available at www.quotaproject.org/systemParty.cfm
13. African National Congress Constitution, available at <http://www.anc.org.za/show.php?id=207/>.
14. Llanos & Sample, 2009, op. cit., p. 32.
15. iKNOW Politics, *Consolidated Response on Establishing Women's Party Sections*, available at <http://www.iknowpolitics.org/node/3527>, 2007.
16. Ibid.
17. Matland, Richard E., & Kathleen A. Montgomery (2003), 'Recruiting Women to National Legislatures: A General Framework with Applications to Post-Communist Democracies,' in Richard E. Matland & Kathleen A. Montgomery (eds.), *Women's Access to Political Power in Post-Communist Europe*, Oxford University Press, Oxford, p. 21, 2003, and Ballington, Julie, & Richard Matland, 'Enhancing Women's Participation in Electoral Processes in Post-conflict Countries,' from OSAGI & DPA Expert Group Meeting, New York City, USA, 2004.
18. Matland, Richard, 'Enhancing Women's Political Participation: Legislative Recruitment and Electoral Systems,' in International IDEA, *Women in Parliament: Beyond Numbers*, IDEA: Stockholm, Sweden, 1998, p. 70.
19. Ballington & Matland, 2004, op. cit.
20. Ballington, Julie, 'Strengthening Internal Political Party Democracy: Candidate Recruitment from a Gender Perspective,' from *How to Strengthen Internal Party Democracy? World Movement for Democracy*, Durban, South Africa, 2004.
21. Ballington, Julie, 'Implementing Affirmative Action: Global Trends,' *IDS Bulletin Special Issue: Quotas: Add Women and Stir?* Volume 41, Issue 5, September 2010, pp. 11–16.
22. International IDEA, IPU, & Stockholm University, *Global Database of Electoral Quotas for Women*, available at www.quotaproject.org.
23. Ibid.
24. Ballington, 2010, op. cit.
25. International IDEA, IPU, & Stockholm University, *Global Database of Electoral Quotas for Women*, available at www.quotaproject.org
26. Llanos & Sample, 2009, op. cit.
27. Ghana Web, *Parties Issue Recommendations in Favour of Women in Governance*, available at <http://www.ghanaweb.com>, 14 February 2011.

28. Socialist International Women, *Policies on Gender Equality – the Driving Force for Social and Economic Development*, available at <http://www.socintwomen.org.uk/en/resolutions/20100618-andorra-pgedfsed.html>, 2010.
29. Ballington, Julie, *Equality in Politics: A Survey of Women and Men in Parliaments*, Inter-Parliamentary Union, Geneva, Switzerland, 2008, p. 18.
30. Ballington & Matland, 2004, op. cit.
31. International IDEA, *Funding of Political Parties and Election Campaigns*, Stockholm, Sweden, 2003, p. 83.
32. Ballington & Matland, 2004, op. cit.
33. Luchsinger, Gretchen, & Ruth Meena, *Electoral Financing to Advance Women's Political Participation: A Guide for UNDP Support*, UNDP, New York, USA, 2007, p. 11.
34. Munroe, Susan, 'Riding,' *About.com: Canada Guide*, available at <http://canadaonline.about.com/cs/elections/g/riding.htm>.
35. Ballington, 2003, op. cit., p. 163.
36. National Democratic Institute, *Women Gain Political Ground in Burkina Faso*, available at <http://www.ndi.org/node/15464>, 19 May 2009.
37. Ballington, Julie, 'Gender Equality in Political Party Funding,' presented at *Is Financing an Obstacle to the Political Participation of Women?* Workshop, Inter-American Forum on Political Parties, OAS, Washington DC, USA, 16 December 2003.
38. The Bill was being debated at the time of publication of this report. See *Minister Hogan publishes the General Scheme of the Electoral (Amendment) (Political Funding) Bill 2011*, Merrion Street, June 2011, available at <http://www.merrionstreet.ie>.
39. Ghana Web, 2011, op. cit. The proposals were made during a workshop, *Women's Manual Towards Increased Women's Parliamentary Representation*, held in Accra, Ghana, February 2011.
40. Llanos & Sample, 2009, op. cit., p. 35.
41. ACE, *Roles and Definition of Political Parties*.
42. Ballington, 2008, op. cit.
43. iKNOW Politics, 'Consolidated Response on Working With Women Candidates and Women Voters During Elections,' available at <http://www.iknowpolitics.org/node/6490>, 2008.
44. Interviews with diverse women candidates and politicians talking about their personal experiences are available on the International Knowledge Network of Women in Politics, available at <http://www.iknowpolitics.org/news/interviews>.
45. IPU, *Survey on Equality in Politics: Summary Overview*, IPU, Geneva, Switzerland, 2008.
46. Llanos & Sample, 2009, op. cit.
47. United Nations DPKO/DFS, *Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral Processes*, DPKO/DFS, New York, USA, 2007, p.31.
48. ACE, 'Parties as Election Monitors,' ACE Electoral Knowledge Network, available at <http://aceproject.org/ace-en/topics/pc/pcc/pcc11/?searchterm=partyagents>.
49. OSCE/ODIHR, *Handbook for Monitoring Women's Participation in Elections*, OSCE/ODIHR, Warsaw, Poland, 2004, p. 40.
50. ANC Women's League, *ANCWL outreach empowerment programme in full swing*, available at <http://www.anc.org.za/wl/show.php?id=8194>, 28 April 2011.
51. United Nations DPKO/DFS, *Joint Guidelines on Enhancing the Role of Women in Post-Conflict Electoral Processes*, DPKO/DFS, New York, USA, 2007, p. 28.
52. Ibid.
53. Ballington, 2008, op. cit.
54. Ibid.
55. Ibid.
56. Ibid.
57. Hijab, Nadia, *Quick Entry Points to Women's Empowerment and Gender Equality in Democratic Governance Clusters*, UNDP, New York, USA, 2007, p. 20.
58. Ballington, 2008, op. cit., p. 50.
59. Ghana Web, op. cit.
60. Ballington, 2008, op. cit.
61. See <http://www.awli-kg.org/en/> for more information.
62. Lokar, Sonja, 'A Short History of Quotas in Slovenia,' presented at the *The Implementation of Quotas: European Experiences Conference*, International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA)/Central Eastern European (CEE) Network for Gender Issues, Budapest, Hungary, 22–23 October 2004.

ПРИЛОЖЕНИЯ



UNDP GEORGIA

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – АНАЛИЗ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ

Ниже приведено 20 практических примеров, исследование которых в течение 2009-2010гг. проводил НДИ по поручению ПРООН, большая часть этих примеров вошла в *Руководство*. Представлено также несколько заслуживающих внимания примеров, взятых не из исследования.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ	ПРИМЕР	КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
Армения	Создание коалиции, чтобы дать толчок внедрению квот	Форум женщин-лидеров (организация гражданского общества)	Законодательно закрепленные квоты для мобилизации женщин
Австралия	Внутрипартийные квоты и центры по сбору средств для содействия в улучшении положения женщин в политике	Лейбористская партия Австралийская	Внутрипартийные квоты Сети по сбору средств
Буркина-Фасо	Добровольные и законодательно закрепленные квоты политической партии	Конгресс за демократию и прогресс (КДП)	Добровольные партийные квоты Законодательно закрепленные квоты Механизм сбора средств
Камбоджа	Организация женской фракции для содействия женщинам в партийной работе и на выборной должности	Партия Сам Райнси (ПСП)	Мобилизация женщин Поддержка кампании для женщин-кандидатов
Канада	Поддержка женщин-кандидатов с помощью сетей по сбору средств и правил выдвижения кандидатов	Либеральная партия	Сети по сбору средств Правила выдвижения кандидатов Партийные платформы
	Диверсифицированный подбор кандидатов и субсидии на расходы кампании	Новая демократическая партия (НДП) (ячейка)	Выдвижение кандидатов Расходы на проведение кампании
Хорватия	Поддержка кандидатских квот со стороны женской фракции партии и тренинги по укреплению потенциала	Социал-Демократическая партия (СДП)	Мобилизация женщин Женская фракция партии Внутрипартийная квота
Сальвадор	Стратегии содействия участию женщин в политике в период после освобождения	Фронт национального освобождения Фарабундо Марти (ФНОФМ) Ассоциация сальвадорских женщин-парламентариев и экс-парламентариев (ASPARLEXAL)	Внутрипартийная организация Добровольная квота Собрания женщин
Индия (ячейка)	Квоты, условия и политические партии	Общий «Бхаратия Джаната Парти» (БДП)	Резервные места в парламенте
Индонезия (ячейка)	Выдвижение кандидатов и квоты политических партий	Индонезийская демократическая партия борьбы (ИДПБ)	Выдвижение кандидатов
Мексика	Поддержка представительства женщин с помощью квот и государственных средств на подготовку	Партия национального действия (ПНД)	Мобилизация женщин Финансирование кандидатов Внутрипартийные квоты
Марокко	Межотраслевая политическая активность по обеспечению реализации партийных кандидатских квот	Союз народных сил (СНС)	Кандидатские квоты Мобилизация женщин Партийные стратегии
Перу (ячейка)	Коалиция женских организаций, ориентированных на партийных лидеров, чтобы получить одобрение на квоты	Общий	Квоты
Руанда	Использование Конституции в целях институционализации достижений женщин в постконфликтной ситуации	Патриотический фронт Руанды	Добровольные и законодательно закрепленные квоты Мобилизация женщин
Сербия (ячейка)	Мобилизация женской фракции партии для политических перемен	G17 Plus	Мобилизация женщин Женская фракция партии

СТРАНА	НАЗВАНИЕ	ПРИМЕР	КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА
ЮАР	Изменение программы с освободительного движения в политическое влияние	Африканский национальный конгресс	Мобилизация женщин Добровольные партийные квоты
Южная Африка (ячейка)	Региональные уроки по использованию переходных периодов и институционализационный партийный опыт по вопросу гендерного равенства	Мозамбик (Фронт освобождения Мозамбика, ФРЕЛИМО) Намибия Маврикий	--
Испания	Партнерство с мужчинами по созданию политической среды для женщин	Социалистическая партия (PSOE)	Партнерство с мужчинами Внутренняя квота Мобилизация женщин
Восточный Тимор (ячейка)	Создание стимулов для успешного подбора кандидатов женщин	БАООНВТ	Квоты Эфирное время СМИ
Великобритания	Выдвижение женщин-кандидатов на «выигрышные» места	Консервативная партия	Выдвижение кандидатов Реформа партийной политики
США	Сети по сбору средств и политика гендерного равенства для партийных съездов	Демократическая партия	Мобилизация женщин Сети по сбору средств Партийные организации

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – СТРАНЫ, В КОТОРЫХ 30% ЖЕНЩИН ЯВЛЯЮТСЯ ЧЛЕНАМИ ПАРЛАМЕНТА, И ПРИМЕРЫ КВОТ

(В нижней или отдельных палатах парламента)

СТРАНА	% ЖЕНЩИН	КВОТА
Руанда	56,3	Резервные места: 30% женщин Добровольная квота на кандидата от партии
Андорра	53,6	н/д
Швеция	45,0	Добровольная квота на кандидата от партии
ЮАР	44,5	Добровольная квота на кандидата от партии
Куба	43,2	н/д
Исландия	42,9	Добровольная квота на кандидата от партии
Финляндия	42,5	н/д
Норвегия	39,6	Добровольная квота на кандидата от партии
Бельгия	39,3	Законодательно установленная квота для женщин-кандидатов по партийным спискам
Нидерланды	39,3	Добровольная квота на кандидата от партии
Мозамбик	39,2	Добровольная квота на кандидата от партии
Ангола	38,6	Законодательно установленная квота не менее чем на 30% представителей каждого пола по партийным спискам
Коста-Рика	38,6	Законодательно установленная квота не менее чем на 40% представителей каждого пола по партийным спискам
Аргентина	38,5	Законодательно установленная квота для женщин по партийным спискам
Дания	38,0	н/д
Испания	36,6	Законодательно установленная квота минимум на 40% для представителей каждого пола
Танзания	36,0	Резервные места: 30% женщин
Уганда	34,9	Резервные места: для женщин (и других групп)
Новая Зеландия	33,6	Добровольная квота на кандидата от партии
Непал	33,2	Законодательно установленная квота на 33% женщин-кандидатов по партийным спискам
Германия	32,8	Добровольная квота на кандидата от партии
Эквадор	32,3	Законодательно установленная квота для женщин-кандидатов по партийным спискам
Бурунди	32,1	Законодательно установленная квота на 30% женщин-кандидатов по партийным спискам
Беларусь	31,8	н/д
Бывшая Югославская Республика Македония	30,9	Законодательно установленная квота: по спискам кандидатов, каждая третья позиция будет резерв для представителя менее всего представленного пола
Гайана	30,0	Законодательно установленная квота на 33% женщин-кандидатов по партийным спискам

н/д: нет данных

Источник: таблица взята из *Quota Project: Global Database of Quotas for Women*, размещено на <http://www.quotaproject.org/country.cfm>, поиск 16 сентября 2011 года; Межпарламентский союз <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>, август 2011 года.

ЧАСТЬ В: КОНКРЕТНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:



ПРЕДПОСЫЛКИ

Этот раздел содержит примеры из практики, касающиеся мер, принятых политическими партиями в целях расширения участия женщин в политической деятельности. Многие из примеров, используемых в части А, были взяты из случаев, включенных в часть В. Они являются исследованиями различных партийных инициатив или инициатив гражданского общества, а не комплексными ситуационными анализами всех партий в рассматриваемых странах. В рамках настоящего исследования не представлялось возможным показать все такие партийные инициативы, и эта публикация будет поэтому носить обязательно избирательный характер. Конкретные примеры по политическим партиям взяты из следующих стран: Австралия, Армения, Буркина-Фасо, Камбоджа, Канада, Хорватия, Сальвадор, Мексика, Марокко, Руанда, ЮАР, Испания, Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Кроме того, несколько короче информация по тематическим исследованиям представлена в виде прямоугольников, в которых обобщаются данные по ключевым вопросам, охватывающим Индию, Индонезию, Южную Африку (Маврикий, Мозамбик, Намибия), Перу, Сербию, Восточный Тимор.

Конкретные примеры приводятся в алфавитном порядке. Они составлены на основе комбинации кабинетных исследований и углубленных интервью с нынешними и бывшими лидерами политических партий, представителями партий и представителями гражданского общества со знанием партий или специфических инициатив. Были предприняты усилия для включения разнообразных примеров с позиции географии, партийной идеологии, типа политической системы и используемых стратегий. Тематические исследования дают предпосылки для выбора и реализации конкретных стратегий, а также описывают их воздействие. Каждое тематическое исследование пытается продемонстрировать извлеченные уроки или передовые практики для оказания помощи политическим партиям и органам, оказывающим помощь развитию политических партий, в разработке и продвижении стратегии реформ.

КОНКРЕТНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:

Ниже перечислены 20 примеров исследования конкретных случаев, в котором изложена большая часть примеров, приведенных в части А – Краткое изложение **НАДЛЕЖАЩЕЙ ПРАКТИКИ** (в некоторых случаях примеры, выходящие за рамки данного исследования были представлены в Части А для того, чтобы проиллюстрировать конкретный момент). Ниже представлена более подробная информация об этих примерах из практики.

СТРАНА	ЗАГоловок	ПРИМЕР	Ключевые слова
Армения	Создание коалиции, направленной на реализацию квот	Форум женского лидерства (общественная организация)	Мобилизация женщин Установленная в законодательном порядке квота
Австралия	Внутренние квоты партии и сети по сбору средств для содействия продвижению женщин в политике	Австралийские лейбористы	Внутренние квоты партии Сети по сбору средств
Буркина-Фасо	Добровольные и законодательно определенные партийные квоты	Конгресс за демократию и прогресс	Добровольные партийные квоты Законодательно определенные квоты Механизмы финансирования
Камбоджа	Женское крыло партии для продвижения женщин внутри партии и на выборные должности	Партия Сам Райнси	Мобилизация женщин Поддержка избирательных кампаний женщин
Канада	Поддержка женщин-кандидатов посредством сетей финансирования и правил выдвижения кандидатов	Либеральная партия	Сети по финансированию Правила выдвижения кандидатов Партийные платформы
	Диверсифицированный подбор кандидатов и субсидии на затраты по ведению избирательной кампании	Новая демократическая партия (прямоугольник)	Выдвижение кандидатов Расходы на ведение избирательной кампании
Хорватия	Поддержка женского крыла по вопросу квот для кандидатов и тренинги по наращиванию потенциала	Социал-демократическая партия	Мобилизация женщин Женское крыло Внутренняя квота партии
Сальвадор	Стратегия для содействия участию женщин в политике периода после освобождения	Ассоциация женщин Фронта национального освобождения имени Фарабундо Марти Парламентарии и бывшие члены парламентов	Внутренняя партийная организация Добровольная квота Женское партсобрание
Индия (прямоугольник)	Квоты, резервирование мест и политические партии	Общее Бхаратия джаната парти (Индийская народная партия)	Зарезервированные места в парламенте
Индонезия (прямоугольник)	Подбор кандидатов и партийные квоты	Индонезийская демократическая партия борьбы	Набор кандидатов
Мексика	Поддержка представительства женщин путем предоставления квот и государственных субсидий для обучения	Партия национального действия	Мобилизация женщин Субсидии кандидатам Внутренние квоты партии
Марокко	Межсекторальная активность по продвижению квот для партийных кандидатов	Общественные организации	Мобилизация женщин Квота для кандидатов Партийная политика
Перу (прямоугольник)	Защита квот женским форумом	Общее	Квоты
Руанда	Использование конституции для придания статуса закона достижениям женщин в области равноправия в постконфликтный период	Руандийский патриотический фронт	Добровольные и законодательно определенные квоты
Сербия (прямоугольник)	Мобилизация женского крыла с целью добиться политических перемен	Г17+	Мобилизация женщин Женское крыло
ЮАР	Мобилизация женщин и преобразования в политической повестке дня	Африканский национальный конгресс	Мобилизация женщин Добровольные партийные квоты
Южная Африка (прямоугольник)	Региональные уроки по эффективному использованию переходных периодов и институционализации партийных практик гендерного равенства	Мозамбик (ФРЕЛИМО) Намибия Маврикий	Партийная политика
Испания	Работа в партнерстве с мужчинами с целью преобразования политических условий для женщин	Испанская социалистическая рабочая партия	Партнерство с мужчинами Внутренняя квота Мобилизация женщин
Восточный Тимор (прямоугольник)	Создание стимулов для интенсификации подбора женщин-кандидатов	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе	Квоты Эфирное время в СМИ
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	Выдвижение женщин-кандидатов на выигрышные места	Общее Консервативная партия Великобритании	Выдвижение кандидатов Реформа партийной политики
США	Сети по сбору средств и политика гендерного равенства на партийных съездах	Демократическая партия	Мобилизация женщин Сети по финансированию Партийная организация

АРМЕНИЯ: СОЗДАНИЕ КОАЛИЦИИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ КВОТ¹

ПРИМЕР АРМЕНИИ ГОВОРИТ О ТОМ, ЧТО КВОТЫ МОГУТ БЫТЬ СУЩЕСТВЕННОЙ ЧАСТЬЮ ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДЕМОКРАТИИ И ПРИВЛЕЧЕНИЮ БОЛЬШЕГО КОЛИЧЕСТВА ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКУ.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин
Установленная в законодательном порядке квота

ПРИМЕР

Форум по женскому лидерству
(общественная организация)

КОРОТКО: АРМЕНИЯ

Название парламента	Национальное собрание Армении
Структура парламента	Однопалатный
Тип избирательной системы	Смешанная Пропорциональная
Парламентские выборы	Май 2007 года
Количество избранных женщин	12 из 131 (9%)

Предыстория

После обретения независимости от Советского Союза в 1991 году процесс демократического развития Армении был медленным и столкнулся с несколькими проблемами. Законодательная власть в Армении состоит из 131 членов, избираемых по смешанной избирательной системе, сочетающей партийные списки и одномандатные округа. В Армении есть более 50 зарегистрированных партий, пять из которых представлены в парламенте, в котором доминирует Республиканская партия. Опирающийся на харизматических лидеров характер большинства политических партий в Армении находит свое отражение в чрезвычайно централизованном характере политических организаций, что, в свою очередь, повлияло на перспективу участия женщин в политике. Во время парламентских выборов 2007 года ни одна женщина (из 5 баллотировавшихся) не прошла в парламент по одномандатному округу; напротив 12 избранных женщин прошли по партийным спискам.² В общей сложности, женщины заняли в парламенте только 12 мест из 131.

Это исследование фокусируется на женщинах Форума лидеров, общественной организации, которая работала на расширение доступа женщин к политике в Армении. Хотя это не исследование политической партии, это полезный пример объединения усилий женщин всего политического спектра для наращивания потенциала и разработки общих планов в целях влияния на политические партии.

Обоснование расширения участия женщин

Исторически и культурно роли женщин в армянском обществе были сосредоточены в частной сфере, в общественной сфере в значительной степени доминируют мужчины.³ Хотя политика советской эпохи означала, что женщины смогли получить образование и выйти на рынок труда в беспрецедентных количествах, эти меры не были сопряжены с аналогичными изменениями в строгих гендерных нормах, в результате чего женщины носили двойную нагрузку, будучи полностью загружены как в обществе, так и в семье. Как и в других постсоветских странах, переход к рыночной экономике в Армении был гендерно-ориентированным процессом, в результате которого женщины потеряли многие (хотя и ограниченные) социальные и экономические преимущества, завоеванные в советское время. Это, в частности, означало ликвидацию после провозглашения независимости в 1991 году всех советских квот по участию женщин в политической жизни, что привело к резкому снижению доступа женщин к государственной сфере. Модифицированная минимальная квота была восстановлена в 1999 году и требовала, чтобы как минимум 5 процентов членов парламента были женщинами.⁴ Политика по-прежнему воспринимается в основном как мужское и как имеющее отношение к борьбе за власть и спорам занятие, представление, которое препятствуют участию женщин в политике.⁵

В 2005 году женский Форум лидеров (ЖФЛ) приступил к мобилизации в целях повышения представительства женщин в парламенте и в политике в целом. ЖФЛ является национальной организацией гражданского общества, который работает на то, чтобы собрать вместе женщин разных профессиональных и политических спектров. ЖФЛ вырос из серии встреч, первоначально созданных в 2005 году международными организациями, стремящимися содействовать участию женщин в армянской политике. Женщины, участвующие в этих дискуссиях согласились, что **многопартийные общественные организации**, имеющие связи со всеми сторонами, были бы лучшим средством для продвижения женских политических интересов. Такой подход рассматривался как имеющий больше шансов на успех, потому что в условиях, когда в руководстве партий доминируют мужчины, предполагалось, что коллективная мобилизация даст наилучшие результаты с точки зрения внутренних партийных стратегий. До 400 женщин со всей Армении участвовали в заседаниях ЖФЛ, в том числе представители всех крупнейших политических партий. ЖФЛ возглавлялся руководящим органом из 16 женщин под названием Координационный совет женщин-лидеров (КСЖЛ).

Используемые стратегии

Учитывая трудности, связанные с осуществлением официальной правовой реформы в политической среде Армении, ЖФЛ сначала постарался получить обещания от политических партий **по реализации квоты. Стратегия ЖФЛ была сосредоточена на информационно-пропагандистской кампании, которая была разработана под конкретные партии и привлекала стратегические альянсы как с гражданскими, так и международными организациями, чтобы продемонстрировать общий месседж о переменах.**

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Первые усилия ЖФЛ были также нацелены на **создание политического потенциала** женщин - членов партий в Армении и были поддержаны международными организациями. Первоначальные решения о форме и направлении деятельности ЖФЛ были основаны на оценках выполненных членами ЖФЛ политических задач, стоящих перед армянскими женщинами. В сотрудничестве с международными организациями члены ЖФЛ прошли обучение в области руководства, коммуникации, стратегического планирования и других смежных областей и были собраны вместе чтобы иметь возможность организовываться в сети и выработать общую стратегию. Организация также подготовила проект заявления о намерениях с пожеланием иметь больше женщин, избранных в парламент на выборах 2007 года.

В. КВОТЫ

Опираясь на дебаты под руководством женских организаций женщин-парламентариев и политических партий, ЖФЛ присоединился к более широкому движению, выступив за реформы в **законодательно определенных квотах на выборах**. ЖФЛ вместе с другими армянскими гражданскими и политическими игроками заявил, что квота является наиболее прямой стратегией по расширению участия женщин в политике. Существующая правовая квота Армении для женщин по партийным спискам была установлена на низком уровне пять процентов и впервые соблюдалась на выборах 2007 года. Поскольку правовая реформа, призванная повысить процент квоты, была очень трудной, КСЖЛ также обратился непосредственно к политическим партиям с призывом договориться об осуществлении в своих партийных списках добровольной партийной квоты для женщин в 25 процентов. КСЖЛ считал 25 процентов амбициозной целью, но утверждал, что это была минимальная доля, которая необходима для женщин, чтобы они могли оказывать влияние. Целью было обеспечить подписание обязательства соблюдения

этой квоты для основных партий, для которых это хотя и не является юридически обязательным, но будет представлять собой серьезное доказательство приверженности цели.

Из-за многопартийной природы руководства ЖФЛ и беспристрастного характера организации, ЖФЛ смог обратиться ко всем крупным партиям за поддержкой этой инициативы, опираясь на членов КСЖЛ, которые были активными лидерами в нескольких политических партиях. Поначалу многие из лидеров партии стойко отказывались подписать это заявление, утверждая, что было бы трудно найти подходящих женщин для заполнения списков. В стратегию ЖФЛ было включено сочетание частных встреч и переговоров с руководством партии, а также общественные мероприятия, такие как пресс-конференции и круглые столы, на которых представители ЖФЛ стремились убедить стороны согласиться на принятие таких обязательств.

КСЖЛ также обращался к международным организациям и другим общественным женским организациям с призывом использовать свое влияние среди политических партий. КСЖЛ и международные организации утверждали, что подписание обязательств продемонстрирует приверженность партий демократическим реформам и принесет им признание как в самой Армении, так и за ее пределами. Несколько партий удалось в конце концов убедить различными аргументами. Некоторые партии воспринимали большее вовлечение женщин в свои списки как способ расширения своего электората, в то время как другие боялись остаться позади, поскольку начались «нашествия» партий для привлечения избирателей-женщин.

В 2006 году ЖФЛ удалось получить обязательства от большинства крупных политических партий. Хотя правящая Республиканская партия не подписала этого заявления, она отметила, что будет поддерживать расширение участия женщин в политических процессах. Примечательно, что все стороны, которые подписали обязательство, соблюдали его, хотя никаких юридических санкций за его нарушение предусмотрено не было.

В качестве итога совместных усилий ЖФЛ, женских ОГО и парламентариев Национальное собрание пересмотрело избирательный кодекс и увеличило квоту с пяти процентов до 15 процентов, при этом по меньшей мере одной женщине необходимо быть на каждом десятом месте по каждому партийному списку. Новая квота показала, что создание ЖФЛ консенсуса среди партий успешно привлекло внимание к проблеме недостаточного представительства женщин в Национальной ассамблее.

ЖФЛ заявил о своем намерении работать в направлении дальнейшего укрепления квоты, выступая за применение системы «зебра», которая обеспечивала бы размещение женщин по крайней мере на одном из каждых четырех мест по партийным спискам, а также замену женщин в списках женщинами.

Проблемы и путь вперед

Пример Армении говорит о том, что квоты могут быть существенной частью долгосрочной стратегии по укреплению демократии и привлечению большего количества женщин в политику. Тем не менее негативное восприятие политики остается сильным, что действует как сдерживающий фактор, отрицательно влияющий на желание идти в политику, особенно среди женщин. Успех ЖФЛ был ценным первым шагом в продвижении участия женщин в сложной политической ситуации, и демонстрирует ценность стратегического сотрудничества между партиями и гражданским обществом, а также потенциал межпартийных женских сетей. Армянские женщины могут быть частью проведения демократических перемен в своей стране, а партийные стратегии, которые предоставляют женщинам возможность расти в качестве политических и гражданских лидеров, а также организовывать сетевые объединения, могут заложить важную основу для предоставления женщинам возможности стать движущей силой перемен.

Примечания

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа инициатив всех политических организаций, ставящих своей целью поощрять политическую активность женщин в стране, скорее, оно детально демонстрирует конкретные действия одной организации. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Межпарламентский союз (МПС). "Armenia Azgayin Zhoghov (Национальное собрание)." База данных PARLINE. Доступно по адресу http://www.ipu.org/parline/reports/2013_E.htm, по состоянию на январь 2012 года.

³ Ohanyan, A. (2009). "State-society nexus and gender: Armenian women in postcommunist context." В S. J. Gelb & M. L. Palley (Eds.), *Women and Politics Around the World: A Comparative History and Survey*. California, USA: ABC-CLIO, Inc., pp. 231-245.

⁴ Dahlerup, D. & L. Freidenvall. (2003). "Quotas as a "Fast Track" to equal political representation for women: Why Scandinavia is no longer the model." Доклад на конференции APSA Annual Meeting в Филадельфии, США, 28-31 августа. Доступно по адресу <http://www.avoiexgales.ca/pdf/APSA5.pdf>, по состоянию на январь 2012 года.

⁵ Ohanyan, 2009.

АВСТРАЛИЯ: ВНУТРЕННИЕ КВОТЫ ПАРТИИ И СЕТИ ПО СБОРУ СРЕДСТВ ДЛЯ СПОСОБСТВОВАНИЯ ПРОДВИЖЕНИЮ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ¹

Предыстория

Австралия является консолидированной демократической страной с двумя крупными партиями, Лейбористской и Либеральной, и несколькими мелкими партиями, представленными в парламенте. Нижняя палата австралийского парламента, Палата представителей, избирает своих членов большинством голосов в одномандатных округах. Такая же система существует в нескольких парламентах австралийских штатов. Из-за преобладания одномандатной избирательной системы Лейбористская партия (ЛПА) использует стратегию поддержки и помощи кандидатам в отношении своих женщин - членов партии и внедрила внутренние партийные квоты.

Джулия Гиллард была избрана лидером Лейбористской партии и, таким образом, стала первой женщиной премьер-министром Австралии в июне 2010 года, после того как бывший премьер-министр Кевин Радд решил отказаться от оспаривания результатов голосования. Как лидер партии она возглавляла ее на августовских выборах 2010 года. В результате выборов образовался

Это исследование представляет некоторые из стратегий, принятых Австралийской лейбористской партией в целях содействия участию женщин в партии, а также в контексте выборов. Она сосредоточена на участии женщин в Палате представителей, хотя следует признать, что важные успехи в политическом участии женщин были также сделаны в сенате и в ряде законодательных собраний штатов.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Внутренние квоты партии
Сети по сбору средств

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Австралийские лейбористы

КОРОТКО: АВСТРАЛИЯ

Название парламента	Парламент Австралии
Структура парламента	Двухпалатный (Сенат и Палата представителей)
Тип избирательной системы	Плюралистический/Мажоритарный (Палата представителей)
Парламентские выборы	Август 2010 года
Количество избранных женщин (нижняя палата)	37 из 150 (24%)

первый "подвешенный парламент" после 1940 года, в соответствии с чем ни одна партия не добилась большинства в Палате представителей. После долгих политических торгов Гиллард объявила, что Лейбористская партия будет формировать правительство меньшинства при поддержке Партии зеленых и трех независимых членов.² Это было беспрецедентное событие на федеральном уровне в Австралии, хотя правительства меньшинства были распространены на уровне штатов и территорий.

Обоснование расширения участия женщин

Стратегии Лейбористской партии по продвижению политического участия женщин берут свое начало в прогрессивном общественном движении и массовой политической активности 1960-х и 1970-х годов, а также избирательных успехах лейбористского правительства Гофа Уитлама (1972-1975), который был снят с поста в ходе "конституционного переворота" генерал-губернатором в 1975 году. Как партия, представляющая прогрессивных австралийцев, ЛПА всегда привлекала и поглощала новые прогрессивные политические течения в Австралии. Иногда они до их включения в структуры и практики ЛПА встречали противодействие. Это было в случае с женским движением в Австралии, боровшимся в ходе ряда кампаний как публично, так и внутри Лейбористской партии за увеличение социальных прав и представительства в Лейбористской партии.

Достижения, завоеванные женщинами при правительстве Уитлама, были важны и обширны. Они включали равную оплату труда женщин, модернизацию устаревших законов о разводе в Австралии и назначение первого советника премьер-министра по положению женщин. После поражения правительства Уитлама и последующих избирательных неудач в 1977 и 1980 годах, женщины в ЛПА искали объяснения поражений и более эффективные способы закрепления завоеваний женского движения. Соответственно партия создала несколько комитетов, чтобы определить сферы реформ для партии, включая и Комитет по положению женщин. Специалисты по женской стратегии, работающие для Комитета внутри Лейбористской партии, сослались на исследования общественного мнения и заявили, что партия потерпела урон от того, что выглядела так, словно в ней доминировали мужчины. Комитет по положению женщин предложил в качестве конкретной стратегии для расширения своей привлекательности среди избирателей привлечь в партию больше женщин.

Используемые стратегии

А. ВНУТРЕННИЕ ПАРТИЙНЫЕ КВОТЫ

В конце 1970-х годов Комитет по положению женщин Лейбористской партии рекомендовал создание **всеобъемлющей политики специальных мер** под названием «позитивные действия» на австралийском жаргоне, которое могло бы изменить лицо и процесс принятия решений партии. Тем не менее, из-за сопротивления руководства, в котором преобладали настроенные против специальных мер мужчины, эта политика была отвергнута на съезде Лейбористской партии 1981 года. Партийная конференция все же согласилась принять гендерные квоты на 40 процентов для всех партийных комитетов и других структур, принимающих решения. В 1982 году увеличилось количество женщин, избранных в парламент от Лейбористской партии.

Тем не менее, эта тенденция не была устойчивой, и к 1994 году в парламенте было меньше женщин-лейбористов, чем до 1982. Несмотря на то, что внутрипартийная квота существовала в течение многих лет, в партии продолжалось преобладание мужчин. Более того, меньшее число женщин выдвигалось в кандидаты, а женщины рассматривались по сравнению с мужчинами как менее избираемые. Опасения мужчин, связанные с избирательной конкурентоспособностью, привели к определенному уровню сопротивления предлагаемым Лейбористской партией для кандидатов специальным мерам типа «позитивных действий».

Активистки в Лейбористской партии стремились противостоять негативным представлениям о женщинах-кандидатах, информируя о важности и ценности участия женщин в партии. Эта организованная группа женщин, в том числе несколько женщин, избранных на высокие посты, первоначально сосредоточила свои усилия на штатах Виктория, Квинсленд и Западной Австралии. В этих штатах женщины-руководители и женские партийные комитеты организовали ряд мероприятий под лозунгом «Половину к 2000 году». Общественная прозрачность этих событий оказала значительное давление на руководство лейбористской партии в вопросе удовлетворения потребностей своих женщин-членов. Активистки поставили себе целью избрание тогдашнего премьер-министра от ЛПА Пола Китинга союзником в своей кампании, указывая на его устные обязательства расширить роль женщин в партийном руководстве. Поддержка Китинга оказалась особенно ценной, потому что его корни были в консервативном крыле

партии, где оппозиция «специальным мерам» и другим политическим мерам, направленным на увеличение роли и влияния женщин в партии, была наиболее сильна.

Политика «специальных мер», основанная на квотах, была стержнем усилий лейбористов по изменению имиджа своей партии. Женщины - партийные активисты лоббировали принятие внутренних квот и для оценки того, соревновались ли женщины-кандидаты за «выигрышные места». Они также провели оценку прогресса первоначальных усилий по квоте в целях обеспечения разработки практических рекомендаций для партии в отношении осуществления квоты. Между тем, лидеры-лейбористки формировали как партийные, так и непартийные органы для помощи обучению, сбору средств и консультированию женщин-кандидатов.³

В. ДОБРОВОЛЬНАЯ КВОТА ДЛЯ КАНДИДАТОВ

В начале 1994 года женская конференция Лейбористской партии, ежегодная встреча женщин - членов Лейбористской партии, приняла резолюцию, поддерживающую программу позитивных действий, предусматривающую, что партия выдвинет женщин на 40 процентов всех выигрышных мест. Женская конференция рассматривала выигрышность места на основе ряда факторов, таких как состав данного электората или района по партийным предпочтениям. Участники конференции также призвали к санкциям против региональных партийных организаций, которые не назначат достаточное количество женщин-кандидатов.⁴

Позднее в том же году, съезд Лейбористской партии принял правила позитивных действий в интересах женщин, предусматривающие введение к 2002 году 35-процентной квоты для всех кандидатов, выдвинутых на выигрышные места в региональных и федеральных парламентах.

Принятие **политики специальных мер** не было легкой задачей.⁵ Некоторые фракции Лейбористской партии выступали против принятия правила специальных мер, а два руководителя в частном порядке были против этой политики, но в итоге проголосовали за правило в знак солидарности с премьер-министром, который

поддержал инициативу.⁶ Большинство голосующих членов на съезде одобрили политику, согласившись на **штрафы**, если списки кандидатов не будут включать достаточное количество женщин и назначение новых первичных выборов или предварительного отбора. Административным комитетам в штатах и Национальному исполнительному комитету Лейбористской партии было поручено обеспечить выполнение целей политики позитивных действий всеми партийными фракциями. До сегодняшнего дня эти комитеты санкций не накладывали.

На выборах 1996 года партия была не в состоянии удовлетворить свои вновь принятые цели позитивных действий, а также не было никаких значительных подвижек по числу избранных женщин. Женщины Лейбористской партии быстро убедились, что политики позитивных действий было недостаточно, чтобы изменить состав различных представительных учреждений в Австралии без решения в равной степени других проблем, таких как доминирование мужчин в партийной культуре и нехватка "ранних" денег, необходимых для участия в избирательной кампании.

С. СЕТИ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ

Сеть австралийских лейбористов (NLWN) была создана в 1997 году. В отличие от списка EMILY она не была самостоятельной организацией и была подотчетна национальной исполнительной власти Лейбористской партии. В 2000 году как EMILY's List Australia и так и NLWN отметили, что несмотря на существенный прогресс целевая квота не была достигнута во всех штатах, а затем сыграли ключевую роль в призыве к переоценке политики позитивных действий Лейбористской партии. Следующей внеочередной съезд в 2002 установил новую цель: не меньше 40 процентов женщин или мужчин должны быть представлены на партийных должностях, в профсоюзных делегациях и для предварительного отбора на государственные должности и должности на государственном и на федеральном уровне к 2012 году, а остальные 20 процентов открыты для обоих полов.⁷

Результаты

Политика позитивных действий была эффективной для Лейбористской партии. В течение 15 лет с тех пор,

как политика была введена в действие, число женщин-парламентариев возросло более чем в два раза с 66 в 1994 году до 159 лейбористок по состоянию на май 2009 года, представляя 37,6 процента лейбористов-парламентариев по всей Австралии. Для сравнения другая крупная партия Австралии, либералы, имеют 53 женщины-парламентария, представляющих 22,7 процента парламентариев от Либеральной партии. Лейбористской партии также удалось выдвинуть несколько выдающихся женщин в лидеры, в том числе первых женщин-премьеров в Западной Австралии, Квинсленде, Виктории, Тасмании и Новом Южном Уэльсе и первых женщин - премьер-министров двух материковых территорий Австралии. Первая женщина - премьер-министр и первая женщина, непосредственно избранная национальным президентом от Лейбористской партии, уже присоединились к этому списку.⁸

Наличие большего числа женщин на могущественных должностях в партии изменило законодательные приоритеты Лейбористской партии. Лейбористской партии удалось проведение реформ в области репродуктивных прав в некоторых законодательных собраниях штатов. Партия также успешно боролась за программы по охране здоровья женщин, образование взрослых женщин, законы против семейного насилия, практики декретных отпусков и законодательство по равной оплате труда. Там, где эти инициативы ранее рассматривались как «женские проблемы», рассматриваются в настоящее время как часть социальной политики, имеющей отношение ко всему австралийскому обществу, и обрабатываются соответствующим образом.

Таким образом, программы позитивных действий и работа, выполненная EMILY's List Australia, совместно изменили лицо Лейбористской партии. Долговременный женциналдер из Лейбористской партии утверждает, что национальные и государственные парламенты «больше не кажутся клубами мальчиков».⁹

Проблемы и путь вперед

Заглядывая вперед, женщины-активистки из Лейбористской партии стремятся повысить цель программы позитивных действий постепенно до 50 процентов в целях повышения и поддержания влияния женщин на процессы принятия партией решений, а также на политические платформы.

Для достижения этих новых целей Лейбористской партии предстоит решать проблему растущего разрыва между поколениями в его ядерном электорате, так как она имеет большую привлекательность у молодых женщин от 30 до 45 лет, чем у женщин старше 45 лет. Один респондент предположил, что женщины старше 45 могут до сих пор считать, что у лейбористов у власти находятся, прежде всего, мужчины, в то время как молодые женщины не имеют этой институциональной памяти. Политика позитивных действий и EMILY's List Australia продемонстрировали, как сочетание согласованных стратегий может привести к увеличению участия женщин в политическом руководстве и реализации более гендерно-чувствительных политик.

Сноски

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа инициатив всех политических организаций, ставящих своей целью поощрять политическую активность женщин в стране, скорее, оно детально демонстрирует конкретные действия одной партии. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Межпарламентский союз (МПС). "Australia: House of Representatives." База данных PARLINE. Доступно в базе данных PARLINE. Доступно по адресу http://www.ipu.org/parline/reports/2015_E.htm, по состоянию на январь 2012 года.

³ Интервью с бывшим выборным функционером австралийских лейбористов, август 2009 года

⁴ Australian Labor Party. (2008). "Australian Labor's Affirmative Action Campaign." Доступно по адресу www.ip.alp.org.au.

⁵ Там же

⁶ Интервью с бывшим выборным функционером австралийских лейбористов, август 2009 года

⁷ IDEA, Stockholm University and IPU. (2011). "Australia." Electoral Quotas for Women. Доступно по адресу <http://www.quotaproject.org/uid/countryview.cfm?country=15>, по состоянию на январь 2012 года.

⁸ Интервью с бывшим выборным функционером австралийских лейбористов, август 2009 года

⁹ Ibid.

БУРКИНА-ФАСО: ДОБРОВОЛЬНЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНО ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПАРТИЙНЫЕ КВОТЫ¹

Предыстория

С тех пор, как в 1992 году были проведены парламентские выборы, в Буркина-Фасо использовалась система пропорционального представительства при избрании членов парламента. Конгресс за демократию и прогресс (CDP) доминировал в политической жизни в течение этого периода. В стране существует более чем 140 политических партий, большинство во главе с сильными лидерами и программами, как правило, сосредоточенными на содействии развитию страны. Таким образом, многие партии остаются, прежде всего, избирательными организациями с ограниченной активностью когда выборы неактуальны, а некоторые партии просто исчезают, когда заканчивается предвыборный период.

Как и во многих других странах Западной Африки, женщины имели ограниченное участие в принимающих решения органах Буркина-Фасо.² После выборов в законодательные органы 1997 года женские организации приняли меры для увеличения количества кандидатур женщин на выборах, в том числе за счет использования квот. Хотя некоторые партии заявили о своей поддержке кандидатской квоты для женщин, они не в полной мере осуществляли меры по ее реализации. Во время последних выборов 2007 года женщины получили в парламенте всего лишь 13 мест из 111.³

Это исследование представляет некоторые из стратегий, осуществляемых политическими партиями, политиками и активистами в целях содействия участию женщин в политической жизни Буркина-Фасо. В нем рассматриваются как скоординированные усилия политически активных женщин, вместе с поддержкой лидеров-мужчин, привели к принятию законодательно определенных кандидатских квот для женщин.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Добровольные партийные квоты
Установленные в законодательном порядке квоты
Механизмы субсидирования

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ ПРИМЕР

Конгресс за демократию и прогресс (КДП)

КОРОТКО: БУРКИНА-ФАСО

Название парламента	Национальное собрание Армении
Структура парламента	Однопалатный
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство
Парламентские выборы	Май 2007 года
Количество избранных женщин	13 из 111 (12%)

Обоснование расширения участия женщин

В соответствии с региональными тенденциями, на Буркина-Фасо влияли усилия по внедрению квот соседних стран и других стран Африки.⁴ В течение последнего десятилетия парламентарии-женщины и представители женских организаций посещали эти страны, чтобы ознакомиться с опытом введения квот в африканских странах, и возвращались в Буркина-Фасо защищать эти региональные и международные стандарты участия женщин в политике.

Признавая политическую динамику Буркина-Фасо, представители женского движения сразу поняли, что если их пропагандистские усилия были на пути прогресса и дают результаты, важно будет заручиться поддержкой президента Буркина-Фасо и президента парламента по поводу устанавливаемой законодательством квоты. Несмотря на наличие идеологического течения в поддержку партийной квоты, повышение осведомленности о том, что в целом женщины на выборах голосовали активнее, чем мужчины⁵ означает, что удовлетворение запросов женских групп, в свою очередь расширит базу поддержки партии.

16 апреля 2009 был принят закон об обязательных квотах для всех политических партий. В соответствии со статьей 3 Закона о квотах, партийные списки кандидатов должны включать не менее 30 процентов женщин или мужчин, иначе будут применяться санкции. Партии, которые не соблюдают закон могут ожидать сокращения государственного финансирования избирательных кампаний на 50 процентов. Если партия достигает или превышает 30 процентную квоту, она будет получать дополнительное финансирование.⁶ Закон будет применяться на выборах в парламент и местных выборах в 2012 году.

Используемые стратегии

А. МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН

Женская активность в Буркина-Фасо по продвижению квот в политических партиях вызвана активистами гражданского общества, а также женщинами в политических партиях. Поначалу политические партии приняли добровольные квоты на общегосударственном и местном уровне. Партийные и гражданские активистки применяют пропагандистские стратегии для сбора необходимой поддержки политических партий по реализации этих инициатив с квотами.

В 2003 году Буркина-Фасо заложила основу для политических усилий по продвижению женщин в политике

путем ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, более известный как протокол Мапуту, который гарантировал комплексные права женщинам, в том числе права участвовать в политических процессах и иметь политическое равенство с мужчинами. Таким образом, первоначальные усилия по защите женского движения ориентировались на имплементацию Протокола и необходимость выполнения международных и региональных обязательств.

В те далекие годы, женщины-парламентарии и представители гражданского общества были всё более направляемы на обучение и семинары под руководством международных организаций, которые демонстрировали все плюсы и минусы квот в содействии участию женщин в политике. Благодаря повышению уровня их информированности о квотах в других странах Африки, женщины Буркина-Фасо, которые были партийными и гражданскими активистками пришли к консенсусу, что квоты будут эффективным средством, для того чтобы добиться более активного и долгосрочного участия женщин в процессе принятия решений.

В. КВОТЫ ДЛЯ КАНДИДАТОВ

Первая инициатива КДП по квотам была принята **добровольную внутреннюю квоту для женщин в 25 процентов** в партийных списках на парламентских выборах 2002 и 2007 годов. В преддверии местных выборов 2006 CDP также принял повышенную 50-процентную внутреннюю квоту для своих списков кандидатов для сельских районов страны. Получив сильный мандат от руководства партии, эта последняя квота была применена в выборах на местном уровне в 2006 году, в результате чего 6500 женщин было избрано, женское представительство по всей стране было удвоено с 18 процентов в 2002 году до 36 процентов членов местных советов в 2006 году.⁷

Окрыленные успехом женщин на выборах в местные органы власти в 2006 году, женские общественные организации начали многолетнюю кампанию про принятию законодательной квоты, которая будет обязательной для всех политических партий. Эти женские организации в Буркина-Фасо использовали различные стратегии для продвижения законодательства по квотам – включая лоббирование политических лидеров, массовые демонстрации, укрепление связей с международными организациями, кампании в СМИ и семинары для мужчин и женщин-парламентариев позволяющие обеспечить понимание ими необходимости квот.

Как и в случае с внутренними партийными квотами, предложенный законопроект по квотам изначально встретил сопротивление со стороны как оппозиции, так и партий из президентской коалиции. Это противодействие сфокусировалось на фоне опасений относительно привлечения достаточного количества женщин в политические партии, и страх, что выборные члены и действующие депутаты потеряют свои мандаты. Несмотря на эти опасения, когда закон о квотах был поставлен на голосование в 2009 году, многие представители оппозиционных партий голосовали за квоты, в соответствии с линией КДП. Законопроект был поддержан 87 из 111 членов законодательного органа,⁸ и женские организации были мобилизованы для засвидетельствования процесса голосования в парламенте.

С. ПАРТНЕРСТВО С МУЖЧИНАМИ

Президент Компаоре широко оповестил о своей сильной поддержке квоты, а это означало, что выступающий публично против квоты также публично выступает против президента. Женщинам удалось **создать альянсы с другими ключевыми мужчинами-союзниками** в парламенте, в том числе в рамках Специального комитета Ассамблеи по квотам на котором была рассмотрена данная инициатива.⁹ Эти мужчины лидеры упорно трудились, чтобы объяснить и повысить осведомленность о законе о квотах с целью побудить всех членов КДП поддержать его, а также информировать активистов в различных избирательных округах.

Д. ГЕНДЕРНО-НЕЙТРАЛЬНЫЙ ЯЗЫК КВОТ

Первоначальное сопротивление закону было преодолено и угроза признания его неконституционным была отражена путем использования в исправленной его версии «включительного» языка. Закон Буркина-Фасо о квотах отдельно не упоминает женщин и гендерно-нейтрален в своей формулировке: ни «один ни другой» пол не может составлять менее 30 процентов партийных списков.¹⁰ Такой язык был специально использован, поскольку конституция Буркина-Фасо не допускает дискриминации на основании пола. Гендерно-нейтральный язык упростил прохождение закона о квотах в парламенте.

Для содействия соблюдению квот на будущих выборах, те политические партии, которые достигают порога 30 процентов женщин, избранных в Национальное Собрание или местные советы, будут вознаграждены удвоенным финансированием по сравнению с тем, которое они, как правило, получают от государства. Партии, не

соблюдающие квоты, потеряют 50 процентов выделенного им государственного финансирования избирательных кампаний. Увеличение государственного финансирования партий удовлетворяющих данному стандарту придумано, чтобы удержать партии от «похорон» женщин в нижней части списков своих кандидатов, что приводило бы к потере женщинами перспективы получения места в законодательном органе.¹¹

Результаты

Квота 2009 года в целом рассматривается как крупная победа для женщин в Буркина-Фасо, и ожидается, что она сможет оказать существенное влияние на политику в Буркина-Фасо.¹² Отношения между политическими партиями и женскими организациями были взаимовыгодными для обеих сторон. Партии приняли эти реформы, потому что они увидели потенциал для укрепления своих баз поддержки, а реформы увеличили возможность поднимать вопросы и вносить свой вклад женщинами-членами партий.

Проблемы и путь вперед

Хотя принятие как добровольных, так и законодательно определенных квот для кандидатов является значительным достижением, самой сложной задачей станет реализация закона на следующих выборах. Некоторые положения закона являются расплывчатыми и открыты для различных трактовок. Например, закон не определяет, как избирательная комиссия должна проверять, какие партии соответствуют критериям 30 процентов, какого типа информацию партиям следует представить в качестве доказательства, что они удовлетворяют критериям, а также следует ли рассчитывать требуемые 30 процентов в общенациональном или же региональном масштабе. Данный закон будет подвергнут испытанию в первый раз во время предстоящих местных и парламентских выборов в 2012 году.

Большее число женщин на выборных должностях – это лишь медленная политика отвоевания женщинами политических прав. Важная задача на пути прогресса будет заключаться в обеспечении вновь избранных женщин возможностями для развития своего политического потенциала для того, чтобы стать более эффективными представителями и более конкурентоспособными чиновниками, и работать на формирование политики своих политических партий. Между тем, традиционные препятствия для женщин, желающих участвовать в политике, такие, как отсутствие финансовых ресурсов, страх политического насилия, низкая уверенность в себе, и более низкий уровень

образования по-прежнему остаются актуальными в контексте Буркина-Фасо.¹³

Преодоление этих социально-экономических, культурных и политических проблем для женщин будет зависеть от твердой политической воли политических партий выйти за пределы квоты. Когда больше женщин имеют возможность вести открытую дискуссию по вопросам граждан, обеспечивать прозрачность политических процессов, и предлагать подотчетность и на партийных платформах, женщины Буркина-Фасо в политике будут хорошо позиционироваться для поддержки дальнейшего развития демократии в своей стране.

Примечания

¹ Это исследование фокусируется в основном на реализации законодательно установленных избирательных квот в Буркина-Фасо. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² (2002). "Case Study: Burkina Faso Recruiting Women for Legislative Elections." В: Julie Ballington and Marie-Jose Protais. (2002). *Les Femmes au parlement : Au-Delà du Nombre*, International IDEA, Stockholm, Sweden; and Tiendrébéogo-Kaboret. (2002), "Burkina Faso: Les obstacles a la participation des femmes au parlement," в: IDEA, *Les femmes au parlement*. Доступно по адресу <http://www.idea.int/publications/wip/upload/CS-Burkina-Kaboret.pdf>, по состоянию на январь 2012 года.

³ Межпарламентский союз (МПС). "PARLINE Database of National Parliaments." Доступно по адресу <http://www.ipu.org/parline-e/parline-search.asp>, по состоянию на январь 2012 года. Доля женщин увеличилась до 17 членов после выборов (2010).

⁴ Tripp, A. (2003) "The Changing Face of Africa's Legislatures: Quotas and Women," доклад, представленный на конференции International IDEA Conference, The Implementation of Quotas: African Experiences. Pretoria, South Africa.

⁵ Интервью с женщиной-членом партии КДП, 2010 год.

⁶ IDEA, Stockholm University and IPU, Global Database of Electoral Quotas for Women. Доступно по адресу www.quotaproject.org, по состоянию на январь 2012 года.

⁷ Национальный демократический институт международных отношений (НДИ). (2009). "Gender Quota in Burkina Faso Marks Feats Accomplished, Challenges Ahead." Доступно по адресу <http://www.ndi.org/node/15464>, по состоянию на январь 2012 года.

⁸ НДИ. (2009). "Women Gain Political Ground in Burkina Faso." Доступно по адресу <http://www.ndi.org/node/15464>, по состоянию на январь 2012 года.

⁹ Powley, E. (2009) "Burkina Faso's Proposed Quota Law: Implications for Implementation." Неопубликованный отчет, выполненный для Национального демократического института международных отношений

¹⁰ Законопроект по квотам, неопубликованный, без даты.

¹¹ НДИ. "Women Gain Political Ground in Burkina Faso." Доступно по адресу <http://www.ndi.org/node/15464>, по состоянию на январь 2012 года.

¹² Интервью с гражданским активистом в Буркина-Фасо, июль 2009 года.

¹³ Powley, E. (2009). "Burkina Faso's Proposed Quota Law: Implications for Implementation." Неопубликованный отчет, выполненный для НДИ.

КАМБОДЖА: ЖЕНСКОЕ КРЫЛО ПАРТИИ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ЖЕНЩИН ВНУТРИ ПАРТИИ И НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ¹

Предыстория

Камбоджа имеет двухпалатный парламент, состоящий из Национального собрания и Сената. Национальное Собрание избирается по пропорциональной системе представительства с закрытыми списками, а Сенат избирается непрямым голосованием членами муниципальных советов. Доминирующую руководящую роль в Камбодже имеет Народная партия Камбоджи (НПК), которая поддерживает политический контроль над национальным и большинством местных органов власти. Хотя в руководстве НПК по-прежнему в значительной степени доминируют мужчины с немногими женщинами на руководящих должностях, доля женщин в парламенте при режиме НПК, тем не менее увеличилась с 3 процентов в 1993 году до 22 процентов в 2009 году.

Вторая по величине и основная оппозиционная партия Камбоджи, партия Сам Райнси (ПСР), стремится к увеличению числа женщин в своей парламентской фракции.

Это исследование представляет некоторые из стратегий, осуществляемых Партией Сам Райнси в целях содействия участию женщин в политике, хотя это не единственная партия, делающая это в Камбодже. Она нацелена на участие женщин в контексте выборов, на поддержку, оказываемую женщинам-кандидатам, а также на роль, которую играет в партии женское крыло.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин

Поддержка избирательных кампаний женщин

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Партия Сам Райнси (ПСР)

КОРОТКО: КАМБОДЖА

Название парламента	Парламент Камбоджи
Структура парламента	Двухпалатный (Национальное собрание и Сенат)
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство (Национальное собрание)
Парламентские выборы	Июль 2008 года
Количество избранных женщин (нижняя палата)	20 из 123 (16.3%)

С 2006 года в ПСР было вообще последовательно две женщины - генерального секретаря, что делает из ПСР первую крупную партию с женщиной-лидером. После выборов июля 2008 года шесть женщин из ПСР были избраны в парламент, что составляет 23 процента от числа членов ПСР в парламенте. Кроме того, женщины-лидеры представлены 15 процентами в высших органах партии.

Обоснование расширения участия женщин

Сильные женщины-лидеры ПСР ценили включение других женщин в политику, а через стратегические отношения с различными организациями смогли получить техническую и финансовую поддержку для своих инициатив по участию женщин в политике. Усилия женского крыла в поддержку женщин были популярны среди избирателей и членов партии, и как мужчины, так и женщины-лидеры ПСР определили такие стратегии как ключ к модернизации партии.

Используемые стратегии

А. Мобилизация женского крыла

Женское крыло ПСР сыграло важную роль в использовании достижений женщин в партии и было источником инновационных стратегий, направленных на усиление роли женщин в камбоджийской политике. ПСР была основана в 1995 году камбоджийскими рабочими, многие из которых были женщинами. Члены-учредители ПСР, в том числе такие влиятельные люди как Саумура Тиулонг, поняли преимущества открытия ПСР для участия большего количества женщин для партии и демократии в Камбодже. Таким образом, крыло женщин была одной из первых партийных структур ПСР, созданных для привлечения и поддержки женщин. Председатель женского крыла избирается его женщинами - членами партии.

Женское крыло ПСР ввело прогрессивные стратегии партии с целью привлечь и усилить влияние женщин в партии, в том числе квоты для правления, тренинги для женщин-кандидатов, пакеты избирательных кампаний женщин-кандидатов, радиопрограммы гражданского образования (Женские голоса - выбор женщин) и координации усилий с женщинами-парламентариями ПСР по принятию законодательства о приоритетах политики в отношении женщин. Женское крыло также расширило потребности женщин в партии путем разработки синергетических связей с отечественными и международными организациями, в том числе с камбоджийской диаспорой.

Женское крыло выступает перед партийным руководством за 15 процентов квоты в руководящих органах партии для того, чтобы обеспечить хотя бы минимальное представительство женщин на высших руководящих постах партии. Также из женского отделения были предложены стратегии, призывающие партию отдать предпочтение квалифицированным женщинам-кандидатам, а в случае равного количества голосов у кандидатов спор должны быть решен в пользу женщины. Эти стратегии в конечном итоге были приняты партией. Позже, женское крыло ПСР работало над тем, чтобы сделать доступным обучение для женщин - партийных активистов и кандидатов в местные и национальные законодательные органы. Эти тренинги помогли обеспечить женщин-кандидатов необходимыми политическими навыками, включая агитацию, работу со СМИ, разработку сообщений и коммуникативность. Тренинги женского крыла представляли собой ценный источник информации и развития потенциала для женщин, особенно с учетом низкого уровня образования и уровня грамотности Камбоджи.

Женское крыло ПСР ищет синергетические связи с международными организациями в целях финансирования, разработки и реализации учебных программ для своих участниц. Эти программы были популярны и хорошо приняты участниками, и партийное руководство ПСР просило женское крыло продолжать и расширять свои учебные усилия. Руководство женского крыла указывало на то, что в будущем финансирование их программ зависело от их способности показать конкретные результаты, а именно расширение участия со стороны женщин. Таким образом, женское крыло ПСР в конечном счете пользуется интересом партийного руководства к учебным программам для привлечения одобрения руководства на внутреннюю квоту в 15 процентов.

Мужское руководство ПСР в целом поддерживало деятельность женского крыла. Лидеры ПСР установили отношения с международными организациями и европейскими политическими партиями и многие из них получили образование за рубежом, что отличает ПСР от других основных партий в Камбодже и вносит вклад в партийную культуру, ценящую гендерное равенство в политике.

Б. ПОМОЩЬ В ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН-КАНДИДАТОВ

Финансирование было постоянной проблемой для женщин, стремящихся попасть на выборную должность в Камбодже. В преддверии выборов в общинные советы

в 2007 году женское крыло распространило пакеты поддержки каждой женщине - кандидату в совет, в том числе костюм, подходящий для ведения агитации, велосипед для передвижения по округе и другие ресурсы. Партия предоставила эти вещи вместо денег для того, чтобы удовлетворить непосредственно агитационные потребности своих женщин-кандидатов, большинство из которых были бедными с небольшими собственными ресурсами. Женское крыло ПСР также предприняло меры по созданию **внутреннего фонда партии** для обеспечения дополнительной финансовой поддержки женщин - кандидатов от ПСР.

При содействии международных организаций женское крыло ПСР помогло открыть непартийную **радиопрограмму** под названием «Женские голоса – выбор женщин», в центре внимания которой вопросы, почему и как женщины могут участвовать в политике и баллотироваться. Радиопрограмма состояла из драм, изображающих проблемы, с которыми женщины сталкиваются в своей повседневной жизни, и неспособность или нежелание выборных должностных лиц решить эти проблемы. Цель состояла в том, чтобы продемонстрировать, что женщины должны включаться в политику сами. Второй частью радиопрограммы было шоу с участием гостей, в том числе известных женщин, связанных с ПСР. Партия считала эту программу очень эффективной и выразила желание изыскать дополнительные ресурсы для ее продолжения.

Женское крыло играет **ключевую координирующую роль** в коммуникации между несколькими видными женщинами-лидерами в парламенте и партийными лидерами ПСР, чтобы представить в парламенте политику по приоритетным для женщин вопросам, таким как занятость, инфляция и другие основные экономические проблемы. Для укрепления своей позиции вне партии, женское крыло обратилось к профсоюзам и рабочим организациям в швейной промышленности, где преобладают женщины, и проводило работу, чтобы привлечь лидеров из камбоджийской диаспоры к своей деятельности.

Женское крыло ПСР **разработало стратегический план**, чтобы добиться более амбициозных квот во внутренних органах партии, принимающих решения, а также для отбора кандидатов. Оппозиция квотам внутри партии остается сильной и мешает введению дополнительных внутренних квот. Женское крыло предвосхитило внутреннюю критику кандидатов-женщин и ответило на нее путем расширения осведомленности

о причинах квот, а также инвестируя в развитие потенциала женщин - членов партии для того, чтобы создать пул сильных женщин-лидеров для пропаганды и содействия удовлетворению требованиям по квотам.

Результаты

Стратегии обучения, используемые женским крылом ПСР на местных выборах 2007, сыграли важную роль в помощи женщинам при получении выборных мест: количество депутатов местных советов, избранных от ПСР, подскочило с 46 до 273, что представляет собой увеличение более чем на 600 процентов. Радиопрограмма женского крыла была столь же успешной во влиянии на избирателей-женщин, несмотря на влияние правительства на основные СМИ. В более широком смысле деятельность женского крыла ПСР признается как вызывающая уважение и повышающая влияние женщин-членов парламента от ПСР, способствующая институционализации присутствия женщин на самых высоких уровнях партийного руководства, а также помогающая сотням женщин развивать навыки, необходимые, чтобы претендовать на должность и работать на государственной службе.

Проблемы и путь вперед

ПСР был реализован ряд мероприятий для поддержки камбоджийских женщин в политике, в контексте ограниченной политической среды, где они являются партией меньшинства. Политическое пространство, в котором может двигаться женское крыло ПСР, ограничено, что, в свою очередь, ограничивает последствия его усилий. В ПСР женскому крылу также пришлось бороться с сильными традиционными представлениями о том, как между мужчинами и женщинами должна быть распределена политическая власть, а также с гендерным неравенством в области образования и уровня грамотности. Тем не менее женское крыло ПСР заложило критическую основу для более активного участия женщин в политических партиях в Камбодже. В краткосрочной перспективе женщины в ПСР приобретают ценный политический опыт и возможность строить свои сетевые объединения, в то время как Партия создает различные базы сторонников.

Другие партии также замечают успех с точки зрения участия женщин. Представители женщин от правящей партии НПК имеют большее представительство в парламенте, чем от ПСР.⁵ Партия НПК также стремится выйти на женщин и утвердила тренинги и другие программы, такие как резервирование мест для женщин во внутренних комитетах НПК на национальном,

провинциальном и муниципальном уровне. Заместитель премьер-министра от НПК, женщина, получила внутрипартийную ответственность поддерживать связь с национальными женскими организациями и поощрять участие женщин в партии.

Сноски

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа инициатив всех политических организаций, ставящих своей целью поощрять политическую активность женщин в стране, скорее, оно детально демонстрирует конкретные действия одной партии. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Межпарламентский союз (МПС). “Cambodia Parliamentary Chamber: Constituent Assembly (1993)” Доступно по адресу http://195.65.105.150/parline-e/reports/arc/2051_93.htm, по состоянию на январь 2012 года.

³ Там же

⁴ Интервью с лидером партии Сам Райнси на четвертой Конференции членов парламентских комитетов по положению женщин и других комитетов, занимающихся вопросами гендерного равенства “Is Parliament Open to Women ? An Appraisal”, сентябрь 2009 года. Документы конференции доступны по адресу <http://www.ipu.org/splz-e/gender09.htm>, по состоянию на январь 2012 года.

⁵ Там же

КАНАДА: ПОДДЕРЖКА КАНДИДАТОВ-ЖЕНЩИН ПОСРЕДСТВОМ СЕТЕЙ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПРАВИЛ ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ¹

Предыстория

Канадские политики действуют в рамках конституционной монархии и федеральной системы парламентского правления с сильными демократическими традициями. Многие из законодательных практик страны происходят от неписаных конвенций и прецедентов, установленных Вестминстерским парламентом Соединенного Королевства. Политические партии, представленные в палате общин, избранной в 2008 году, включают Квебекский блок (националистическая партия Квебека); Консервативную партию Канады; Либеральную партию Канады и Новую демократическую партию (НДП, социал-демократическая партия).³ В отличие от других систем политических партий федеральные канадские партии слабо связаны со своими провинциальными коллегами, несмотря на наличие похожих названий. Исключением является НДП, которая имеет общее членство и организационно интегрирована в различных политических уровнях.

Это исследование представляет некоторые из стратегий, осуществляемых Либеральной партией в целях содействия участию женщин в партии и в контексте выборов. Оно также ссылается на некоторые из инициатив, предпринятых НДП (входит в отдельную врезку). Это исследование фокусируется на участии женщин в Палате общин, хотя некоторые важные достижения в участии женщин были также сделаны в сенате и на провинциальном уровне.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Сети финансирования
Правила выдвижения кандидатов
Партийные платформы

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Либеральная партия

КОРОТКО: КАНАДА

Название парламента	Парламент Канады
Структура парламента	Двухпалатный (Сенат и Палата общин)
Тип избирательной системы	С относительным большинством голосов/Мажоритарная (Палата общин)
Парламентские выборы	Октябрь 2008 года
Количество избранных женщин (нижняя палата)	68 из 240 (22.1%) ²

На выборах 2008 года женщины составили 22 процента избранных представителей в Палате общин и 23 процента в провинциальных и территориальных законодательных органах и местных советах. 4 Несмотря на то, что эти цифры являются рекордными для канадских женщин, особенно на федеральном уровне, пропорция женщин в политике выросла всего лишь на один процент за 17 лет, после того как женщины добились 21-процентного представительства в Палате общин в 1993 году.⁵ В дополнение к социально-экономическим проблемам получения средств, необходимых для избирательной кампании и балансировки требований по уходу за детьми, женщины также сталкиваются со множеством структурных препятствий в рамках одномандатной избирательной системы Канады как при получении номинации от своей партии так, и собственно на выборах. В результате за последние 30 лет Либеральная партия и НДП подтолкнули реализацию уникальных программ и стратегий с целью помощи привлечению женщин в свои партии и на выборные должности.

Обоснование расширения участия женщин

Канадские женщины - политические активисты черпают свое вдохновение у Эмили Мерфи и четырех других видных активисток борьбы за права женщин Альберты, в настоящее время известных как знаменитая пятерка, победившая в борьбе за право женщин на юридическое признание и те же политические и юридические права, что и у мужчин согласно британскому Закону о Северной Америке (Закон BNA 1867). С 1916 по 1929 женщины вчлнили иск Верховному суду провинции Альберта, федеральному Сенату, Верховному суду Канады и Судебному комитету Тайного совета в Англии, чтобы Эмили Мерфи могла (как первая женщина) занимать должность полицейского судьи в Альберте и федерального сенатора. Тайный совет признал, «что исключение женщин со всех государственных должностей является пережитком дней более варварских, чем нынешние. А тем, кто будет спрашивать, почему слово «лица» должно означать и женщин, очевидный ответ будет таким: 'а почему не должно?'».⁶

Тем не менее к середине 1980-х годов становилось всё более ясно, что стимул Великолепной пятерки не означал значительных успехов в представительстве и участии женщин, которые можно было увидеть в других странах.⁷

Канадские партийные и гражданские активистки лоббировали лидеров политических партий принять инициативы, которые бы способствовали увеличению числа женщин - членов партий и выборных должностных лиц.

Лидеры Либеральной партии и НДП признали, что полвека действий феминистского движения привели к повышению восприимчивости к практике гендерного равенства, а также подчеркнули избирательные возможности своих партий с учетом плохой истории в выдвижении и избрании женщин их главным конкурентом, Консервативной партией.⁸ Например, Жерар Кеннеди, специальный советник лидера Либеральной партии Стефана Диона на выборах 2007 года, оправдал внутреннюю квоту Либеральной партии, отметив: «Партия в целом согласна, что это [низкий уровень представительства женщин] является несообразностью, которая должна быть устранена ... просто всё очень просрочено»⁹ Поскольку партии начали замечать, что включение женщин обеспечило им благоприятную прессу и сплочение избирательниц, партии стали более открытыми для изучения дополнительных стратегий, которые дали бы женщинам возможность усилить свое влияние на процесс разработки политических стратегий на разных уровнях.

Используемые стратегии

Женщины Либеральной партии были среди тех активистов, которые в 1980-х годах призывали к увеличению числа женщин в парламенте. Желая способствовать более широкой динамике перемен, женщины Либеральной партии организовались с целью создания сетей и институтов, направленных на преодоление барьера финансирования, с которым многие женщины вынуждены бороться для завоевания положения на политической арене. Позже, наиболее активные женщины в партии смогли добиться поддержки партийного руководства для интеграции политических приоритетов женщин в партийной платформе, а также ввести в действие внутреннюю квоту для кандидатов.

А. СРЕДСТВА ФИНАНСИРОВАНИЯ: ФОНД ДЖУДИ ЛАМАРШ

Признавая необходимость улучшения своей поддержки женщин-кандидатов, Либеральная партия привлекла женщин в свои формальные структуры по сбору средств и стремилась к тому, чтобы женщины имели достаточно средств для проведения своих избирательных кампаний. Женщины в Либеральной партии построили **сети для сбора средств**, которые служили как для того, чтобы привлечь влиятельных и богатых женщин-лидеров из других секторов в партии и позволить женщинам, вовлеченным в партию, продемонстрировать свою ценность в качестве партийных активистов и сторонников.

Фонд Джуди Ламарш был в 1984 году основан женщинами - лидерами Либеральной партии, которые были

разочарованы низким количеством женщин на выборах должностях и отсутствием у них политической власти.¹⁰ Фонд был так назван в честь лидерства Джуди Ламарш, первой женщины из партии, ставшей министром федерального кабинета, работавшей над принятием прогрессивного законодательства для женщин, таких как системы всеобщего государственного медицинского страхования и создание Королевской комиссии по положению женщин. Учредители фонда Джуди Ламарш стремились создать партийный механизм для получения денег и расходования их на женщин-кандидатов, чтобы помочь им победить на выборах в парламент. По мере того, как фонд становился более успешными, некоторые члены партии также стали рассматривать его в качестве инструмента для строительства партии и расширения партийной базы для включения большего количества женщин.

Фонд Джуди Ламарш в первую очередь **собирает деньги от жертвователей** посредством мероприятий по сбору средств. Фонд должен работать в рамках правил финансирования партий в Канаде, которые ограничивают частным лицам ежегодный взнос 1000 канадских долларов для любой политической партии, 1000 канадских долларов для окружных избирательных объединений и 1000 канадских долларов на каждый конкурс на занятие руководящих должностей в зарегистрированной политической партии (суммы ежегодно корректируются в соответствии с инфляцией).¹¹ Программа фонда Джуди Ламарш структурирована таким образом, что конкурирует с партией за индивидуальных жертвователей. Этот фактор ограничивает его общий потенциал по сбору средств; тем не менее, фонд был достаточно успешен в привлечении большего числа женщин, жертвующих свои средства партии и в мобилизации большего числа женщин в качестве спонсоров, волонтеров и активистов партии.

В. ВЛИЯНИЕ НА ПАРТИЙНЫЕ ПЛАТФОРМЫ: РОЗОВЫЕ КНИГИ

Помимо своих усилий по сбору средств Либеральная партия применяла также другие стратегии по мобилизации женщин в партии. Основываясь на успехе фонда Джуди

Ламарш и ключевом позиционировании женщин в руководстве партии, либералы представили новый **партийный документ под названием Розовая книга**, которая представила видение гендерного равенства для партии и представила предложения для государственной политики по приоритетным для женщин вопросам. Вышедшая

в 2006 году Розовая книга «рекомендует ряд стратегий, направленных на преодоление наиболее острых социальных и экономических проблем, с которыми сталкиваются женщины в Канаде, особенно работающие женщины и их семьи, опекуны и пожилые люди».¹² В политических предложениях отражены насущные проблемы у женщин, особенно в сфере образования и занятости. Розовая Книга была начата на закрытом партсобрании женщин-либералов, где они стремились разработать платформу, которую партия может использовать и на которую может ссылаться, когда речь пойдет о женщинах. Последующие женщины-кандидаты в депутаты были также ранними сторонниками Розовой книги и использовали ее в своих кампаниях.

Основываясь на положительной реакции мужчин и женщин в партии, второй том Розовой книги был выпущен в 2007 году с оказанием повышенного внимания, в том числе, таким вопросам как «насилие в отношении женщин, жилье, женщины-аборигены, женщины-беженцы и иммигранты и сельские женщины».¹³ В 2009 году вышло третье издание Розовой книги. Розовые книги были написаны в первую очередь женщинами в Либеральной партии в рамках всеобъемлющего процесса, включающего в себя консультации в женских организациях и политических экспертов для того, чтобы гарантировать отражение потребностей и интересов канадских женщин в целом. Таким образом, Розовые книги помогли Либеральной партии **укрепить свои связи с женскими организациями** и повысить ее способности реагировать на проблемы граждан. Один бывший депутат от Либеральной партии описал Розовые книги, как «потрясающее средство для соединения с женскими организациями и их членами».¹⁴ Кроме того, сущность и процесс, стоящие за Розовыми книгами, продемонстрировали некоторым общественными организациями, что Либеральная партия серьезно относится к вопросам женщин, помогая Либеральной партии расширить свою женскую базу и привлечь талантливых и политически проницательных женщин в партию.

С. ВНУТРЕННЯЯ КВОТА НА КАНДИДАТОВ

Так как Либеральная партия – это партия, ведомая лидерами, женщины признали, что дальнейшее продвижение участия женщин в политической жизни не было бы возможным без активной поддержки со стороны партийных лидеров. Либеральные женщины, наконец, получили эту ключевую поддержку в 2007 году, когда лидер партии Михаил Игнатъев и его предшественник, Стефан Дион, призвали к тому, чтобы **одна треть кандидатов**

партии на парламентских выборах была женщинами.

Их поддержка внутренней квоты и публичные заявления относительно ценности участия женщин в партии способствовали принятию инициативы. Учитывая одномандатную избирательную систему Канады, Либеральная партия стремилась применять эту квоту, приняв партийную политику, которая требует от каждого района, предпринять «серьезные усилия», чтобы вербовать женщин-кандидатов на парламентских праймериз. Если районные партийные организации не отвечают этому требованию, ЦК партии не будет сертифицировать данного кандидата, а первичные выборы не будут проводиться. Кроме того,

ЦК партии может отменить кандидатуры в парламентских округах на выборах (вплоть до 25 округов) и поставить кандидатов по своему собственному выбору.

Хотя эти ресурсы и способствовали соблюдению квоты, но как центральные, так и местные партийные отделения боролись с неоднозначностью фразы «сильное усилие.» Либералы назначили ответственного по поиску кандидатов-женщин, чтобы подбирать женщин для избирательных кампаний. Партия также создала комитеты зеленого света на местном уровне, чтобы помочь партии достичь своей цели в 33 процентов. Эти комитеты были

КАНАДА, НОВАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ (НДП): ДИВЕРСИФИЦИРОВАННЫЙ ПОДБОР КАНДИДАТОВ И СУБСИДИИ НА РАСХОДЫ ПО ВЕДЕНИЮ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Наряду с новаторским инициативам Либеральной партии по поддержке женщин НДП Канады также осуществила несколько важных стратегий в целях повышения роли женщин в своей партии. В 1980 году женщины НДП организовались для проведения аудита разнообразия партии, чтобы продемонстрировать разрыв между миссией партии по гендерному равенству и реальностью женского представительства, а также возвестить о партийной политике направления женщин на участие в выборах там, где партии легко победить. Кроме того, НДП работала над решением проблемы финансирования женщин посредством субсидий женщинам-кандидатам на затраты, связанные с предвыборной кампанией.

ВНЕСЕНИЕ РАЗНООБРАЗИЯ В ПОДБОР КАНДИДАТОВ

После местных выборов 2005 года, местное руководство партии в Британской Колумбии обдумало приверженность НДП политическому равенству и обнаружило, что электоральные результаты не соответствуют заявленной поддержке партии для женщин. После консультаций с тысячами членов партии НДП подготовила доклад партии с рекомендациями по практическим мерам **для выдвижения более разнообразных кандидатов**, детализирующий то, как партия будет выдвигать больше женщин и других недостаточно представленных групп кандидатов в округах, где они могли бы выиграть. Особое внимание было уделено необходимости признать и учитывать «двойную инвалидность», с которой сталкиваются цветные женщины и те, кто представляет несколько недостаточно представленных демографических групп.¹

Используя объявленную приверженность партии к женщинам, активистки партии смогли в 2007 году представить доклад на съезде партии в Британской Колумбии и получить ему одобрение. Отчет, именуемый «мандатом равенства», содержит три основные рекомендации:

- 30 процентов всех незанятых избирательных округов «типа один» должны выделяться женщинам;
- 10 всех незанятых избирательных округов «типа два» должны выделяться для представителей других недостаточно представленных демографических групп (помимо гендера);
- кандидатов-женщин могут автоматически назначать в округах, где занимающий должность представитель НДП не собирается переизбираться; помещая женщин в избирательные округа «типа три», в которых НДП доказала, что может победить.²

СНОСКИ

¹ Интервью с активистом партии НДП из Британской Колумбии, февраль 2010 года.

² Там же

разработаны, чтобы собрать личную информацию и проинтервьюировать, оценить и тщательно изучить потенциальных кандидатов.¹⁵ Подбор часто происходил на местном уровне, где объем усилий, прилагаемых парткомами к подбору кандидатов варьировался в зависимости от района и области.

Результаты

Принятие механизма финансирования в рамках либеральной партии повысило долю избранных женщин. Когда фонд Джуди Ламарш был основан, доля женщин в фракции Либеральной партии в парламенте была низкой: семь процентов либеральных депутатов, избранных в 1980 году и 13 процентов в 1984 году составляли женщины. К 1993 году эта цифра возросла до 20 процентов. Доля женщин среди избранных либеральных парламентариев не опускалась с этого времени ниже 20 процентов и достигла 25 процентов на национальных выборах в 2008 году.¹⁶ На тех же выборах 2008 года, либералы недвусмысленно следовали своей внутренней партийной квоте, когда 113 женщин выдвигались в 307 федеральных округах, то есть 36,9 процента своих кандидатов.¹⁷ К тому же общественные высказывания о поддержке женщин-кандидатов и сборе средств, звучавшие в Либеральной партии, получили отклик на более широком политическом ландшафте в Канаде, а прекратившая ныне свое существование Прогрессивная Консервативная партия начала собственные аналогичные инициативы по сбору средств для женщин под названием фонд Эллен Файркрау.

Розовые книги подобным же образом повлияли на политическую арену по таким ключевым вопросам, ставшими частью платформы Либеральной партии, как насилие в семье. В 2004 году были предприняты попытки ввести Национальную программу по уходу за детьми, за которую выступали Розовые книги.

В целом посредством активного женского отделения, мобилизации средств, благоприятного отношения руководства, политики, содержащей женские приоритеты, и четкой связи между этими тактиками и избирательной стратегией женщины получили влиятельные должности в Либеральной партии, в том числе женщина была выдвинута на должность старшего национального политического советника.

Проблемы и перспективы

Хотя фонд Джуди Ламарш в Либеральной партии и одна треть внутрипартийных квот для женщин-кандидатов привели больше женщин в политические институты, объем и последующее влияние этих инициатив были ограничены

рамками парламента. Фонд Джуди Ламарш расширяет помощь женщинам - кандидатам на должность, но любое расширение его усилий может еще больше увеличить конкуренцию за ограниченные индивидуальные взносы на кампанию.

Кроме того, политическая реальность партии меньшинства в парламенте препятствует способности Либеральной партии следовать предложениям по стратегиям из Розовых книг. Книги имели незначительное влияние на законодательство, как говорил один из респондентов, «ничего особенного».¹⁸ Между тем, руководство Либеральной партии, несмотря на поддержку возвращения женщин в политику, остается в значительной степени состоящим из мужчин.

Несмотря на усилия Либеральной партии и НДП, направленные на поддержку женщин на пути к выборной должности, парламент как институт продолжает создавать проблемы для людей, являющихся основными опекунами детей. Канада является большой страной с большим количеством парламентариев, представляющих районы, которые находятся за тысячи километров от столицы Оттавы. Из-за того количества времени, что парламентарии обязаны проводить в столице, а также в парламентах на поздних заседаниях и голосованиях, трудно сбалансировать семью и политическую жизнь. Женщины более часто являются основными опекунами, что оказалось большим препятствием для женщин-парламентариев, чем для мужчин. Несколько опрошенных женщин-лидеров указали, что их партиям следует проводить реформы, чтобы помочь парламенту стать более гендерно чувствительным, типа изменения времени заседаний в соответствии со школьным календарем для того, чтобы помочь парламентариям с маленькими детьми, использования видеоконференций вместо заседаний комитетов и слушаний и развитие безопасного программного обеспечения, чтобы парламентарии могли голосовать, физически не присутствуя на месте. Инновационные стратегии, уже реализованные Либеральной партией и НДП, предполагают наличие желания и способности снять остающиеся барьеры на пути равноправного участия в канадской политике и влияния на нее женщин.

Примечания

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы

развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Это исследование было написано в течение 2009-2010 годов, а информация относится к выборам 2008 года. В мае 2011 года были проведены выборы, на которых женщины получили 24,6% мест.

³ Межпарламентский союз (МПС). "Canada: House of Commons." База данных PARLINE. Доступно по адресу http://www.ipu.org/parline-e/reports/2055_A.htm, по состоянию на январь 2012 года.

⁴ The Globe and Mail. (2010). "The Hurdle to Leap in the Next Election Year." Передовица от 11 января. Доступно по адресу <http://www.theglobeandmail.com/news/opinions/editorials/the-hurdle-to-leap-in-the-next-election/article1426310/>, по состоянию на январь 2012 года.

⁵ Там же

⁶ Munroe, S. "The Persons Case: A Milestone in the History of Canadian Women." About.com Guide. Доступно по адресу <http://canadaonline.about.com/cs/women/a/personscase.htm>, проверено в июне 2010 года.

⁷ The Globe and Mail, 2010.

⁸ Там же

⁹ Jolly, B. (2007). "Liberals Try to Pick Up More Women." Capitol News Online. Доступно по адресу http://carleton.ca/Capital_News/02032007/n5.shtml, по состоянию на январь 2012 года.

¹⁰ Парламент Канады "Women Candidates in General Elections: 1921 to Date." Доступно по адресу <http://www2.parl.gc.ca/Sites/LOP/>

HFER/hfer.asp?Language=E&Search=WomenElection, по состоянию на январь 2012 года.

¹¹ Marenko, J. (2009). "Federal Campaign Finance Laws in Canada." Mapleleafweb. Доступно по адресу <http://www.mapleleafweb.com/features/federal-campaign-finance-laws-canada#overview>, по состоянию на январь 2012 года.

¹² Либеральная партия Канады в провинции Альберта. "A Message from Incoming Alberta Liberal Women's Commission President Wendy Butler on International Women's Day." Доступно по адресу http://www.liberalalberta.ca/story_15653_e.aspx, по состоянию на январь 2012 года.

¹³ Там же

¹⁴ Бывший член парламента от либералов, июль 2009 года.

¹⁵ Jolly, 2007.

¹⁶ Dasko, D. (2008). "Open Letter." Equal Voice. Доступно по адресу http://www.equalvoice.ca/pdf/EV%20Canada_Challenge_-_Letter_to_Ignatieff_Liberal_leader.pdf, по состоянию на январь 2012 года.

¹⁷ Barker, J. (2008). "Over one third of liberal candidates are women." National Post, 23 сентября. Доступно по адресу <http://network.nationalpost.com/np/blogs/posted/archive/2008/09/23/over-one-third-of-liberal-candidates-are-women.aspx>, по состоянию на январь 2012 года.

¹⁸ Интервью с активистом Либеральной партии, ноябрь 2009 года

ХОРВАТИЯ: ПОДДЕРЖКА ЖЕНСКИМ КРЫЛОМ КАНДИДАТСКИХ КВОТ И ТРЕНИНГИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

Предыстория

За последние два десятилетия Хорватия получила независимость и стала членом Организации Североатлантического договора и страной - кандидатом на членство в Европейском Союзе. Первые годы после обретения Хорватией независимости прошли в сложных условиях войн, сопровождавших распад Югославии. Начиная с 2000 года, в Хорватии имеется многопартийная система с двумя крупными партиями - Хорватским демократическим союзом и Социал-демократической партией (СДП), которые занимают доминирующие места в парламенте. Члены в однопалатный парламент Хорватии избираются по партийным спискам в рамках избирательной системы пропорционального представительства. В хорватской политике есть, по меньшей мере, шесть других партий, и они, как правило, участвуют в коалиции с одной из двух главных партий.

Это исследование представляет некоторые из стратегий, осуществляемых Социал-демократической партией для содействия участию женщин, хотя это не единственная партия, которая так поступает в Хорватии.

Давление со стороны организаций гражданского общества (ОГО) и активистов, выступающих за законодательство о гендерном равенстве, помогло увеличить присутствие женщин в парламенте. В 1990 году женщины составляли только 4,6 процента членов парламента, доля их выросла до 7,9 процентов в 1995 году и 17,8 процентов в 2000. В 2011 году женщины занимали 23,5 процента мест в парламенте.² ОГО, в партнерстве с



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин

Женское крыло

Внутренняя квота партии

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Социал-демократическая партия (СДП)

КОРОТКО: ХОРВАТИЯ

Название парламента	Хорватский парламента
Структура парламента	Однопалатный
Тип избирательной системы	Пропорциональное Представительство
Парламентские выборы	Ноябрь 2007 года
Количество избранных женщин	32 из 153 (20,9%)

ведущими женщинами-политиками выступали в период с середины 1990-х годов за то, что списки кандидатов от партий на выборах должны включать минимум 30 процентов женщин. Они также поддерживали дебаты о достоинствах и недостатках системы квот.

Отчасти в ответ на это давление законодательство и государственная политика Хорватии способствовали участию женщин. Закон о равноправии мужчин и женщин от 2003 года требует, что гендерный баланс должен поощряться за счет использования специальных мер в законодательной и исполнительной власти и судебной системе, в том числе на гражданской службе, так что слабо представленный пол может постепенно достичь представленности на одном уровне с его долей в населении.³ Закон также требует от зарегистрированных политических партий принятия плана действий по достижению гендерного баланса кандидатур для голосования на выборах.

Обоснование расширения участия женщин

Социал-демократическая женский форум (СДЖФ) был создан в 1995 году как внутренняя организация партии. Женщины-активисты в СДП стремились создать **женское крыло** в первую очередь для решения проблемы низкого участия женщин в партии. Одна женщина из СДП описала ранние годы независимости как время, когда от женщин «ожидалось, что они останутся дома и будут рожать детей».⁴ Несколько женщин из числа основательниц СДЖФ имели опыт работы в других европейских социал-демократических партиях и стремились к тому, чтобы СДП Хорватии подражала этим партиям в отношении гендерного равенства.

За последние 15 лет СДЖФ помог сделать СДП ведущим политическим рупором для хорватских женщин. Женщины занимают руководящие позиции в партийных структурах, а также в различных законодательных органах по всей стране. В 2010 году более 40 процентов исполнительного комитета СДП и один из двух вице-президентов были женщины. Этот успех может быть связан с введением внутренних партийных квот, поддержкой со стороны видных женщин в партии и разработкой законодательных программ и политики по приоритетным вопросам для женщин.

Используемые стратегии

А. СОЗДАНИЕ ЖЕНСКОГО КРЫЛА

Мотивированные желанием улучшить охват женщин своей партией активисты СДП продвигали создание **женского крыла** в партии с филиалами на различных уровнях. После своего создания в 1995 году СДЖФ работал над созданием стратегических отношений с ОГО и профсоюзами, осуществлением внутренней партийной квоты, возможностью развития женщин - членов партии, а также разработкой платформ на местном уровне по приоритетной политике в отношении женщин.

В 1990-х годах СДП была небольшой партией: с 1992 по 1995 год она имела шесть парламентариев, в числе которых были две женщины, а с 1995 по 2000 год парламентариев было девять, в том числе три женщины. Учитывая размер партии в то время и небольшое количество женщин-членов, активистки поняли, что они не смогут создать форум партии для женщин, если они не увеличат свою привлекательность для более широкого круга женщин. Сам по себе СДЖФ не требует от женщин членства в партии до вступления в форум, что делает возможным участие в деятельности СДЖФ для беспартийных женщин из неправительственной и профсоюзной сфер.⁵ Этот подход не только открыл женское крыло партии большому числу женщин и помог вербовать женщин гражданских лидеров в партию, он также привел к появлению сильных связей между СДЖФ, женскими ОГО и профсоюзами. Эти связи были полезны как СДЖФ, так и гражданскому обществу, которое было надежным союзником партии при разработке ключевых законодательных актов.

В. ВНУТРЕННИЕ ПАРТИЙНЫЕ КВОТЫ

Одной из самых ранних инициатив СДЖФ было способствование принятию **40-процентной внутренней партийной квоты** для «недостаточно представленного пола» во всех партийных структурах, включая списки кандидатов для парламентских и местных выборов. Ссылка на недостаточно представленный пол понадобилась, чтобы снять возражения от мужчин, которые, возможно, были обеспокоены тем, что система квот носит дискриминационный характер или может повлиять на участие мужчин. Эта квота энергично продвигалась СДЖФ с целью противодействия консервативному отношению к участию женщин в политике и как средство, чтобы отличить СДП от других хорватских партий. Женщины в СДП помогли повысить осведомленность об уже зарекомендовавшем себя передовом опыте многих европейских социал-демократических партий в отношении гендерного равенства. Соответственно СДЖФ использует

примеры действий других европейских партий, чтобы убедить политическое руководство в необходимости квот. В конечном счете в 1996 году добровольная квота СДП была принята без значительного сопротивления со стороны каких-либо группировок в партии и принята единогласно на партийном съезде.

СДЖФ дополнил политику квот обширными **программами обучения женщин**-членов. Для этого обучения СДЖФ воспользовался своими отношениями с европейскими политическими партиями и фондами, которые были в состоянии оказывать помощь и проводить тренинги. Эти программы обучения показали свою эффективность для развития полезных навыков как у женщин-кандидатов, так и у женщин, находящихся в должности. Особо подчеркивалась важность политической коммуникации, области, в которой опыт имели только небольшое количество женщин. Эти программы и семинары также показали свою эффективность при развитии широкой сети женщин-политиков. Существование этой сети сделало возможным заполнение квоты опытными женщинами.

В преддверии национальных выборов 2007 года СДП заняла **политическую позицию** по ряду вопросов, имеющих приоритетное значение для хорватских женщин, в том числе насилие в семье, равная оплата, уход за детьми и репродуктивные права. В мае 2009 года СДЖФ также оказал поддержку разработке доклада по платформе действий по вопросам гендерного равенства на местных выборах, который был распространен по всей стране и принят многими местными кандидатами от СДП. Эти местные платформы получили поддержку от разветвленной сети женских крыльев СДП на муниципальном, городском и окружном уровнях, которая происходила от стратегии партии по созданию женских крыльев на всех локальных уровнях и во всех местах, где присутствовали отделения других партий. В свое время в СДП было целых 200 женских филиалов.

Результаты

Доля мест СДП в парламенте возросла в последние годы, и в связи с этим количество женщин в ее парламентской фракции возросло. Внутренняя квота способствовала большему представительству женщин в парламенте: женщины составляли 32 процента от парламентской группы СДП после выборов 2007 года. Несколько женщин занимали влиятельные должности в парламенте, в том числе заместителей руководителей собраний СДП, и там также были несколько сильных женщин-председателей и заместителей председателей

комитетов по сельскому хозяйству, семье и молодежи, социальным службам и гендерному равенству. В свою очередь, женщины-парламентарии от СДП играли ключевую роль в продвижении нескольких важных законов, таких как закон о гендерном равенстве, закон о борьбе с дискриминацией и закон о домашнем насилии.

По мнению ряда активистов СДП, женщины также по-настоящему вовлечены в процесс принятия решений в партии. Женщины, которые работают в ЦК СДП, принимают участие в утверждении списков кандидатов партии и осуществляют надзор за соблюдением квоты. На местном уровне женщины представлены 29 процентами выборных должностных лиц от СДП в органах местного самоуправления и, опираясь на документацию платформы 2009 года по вопросам гендерного равенства, заострили значимые социальные политики, такие как наем дополнительных специалистов в области здравоохранения, логопедов и психологов в штат каждой начальной школы в Хорватии.

Изменения и путь вперед

Квота СДП может быть усилена путем решения вопроса размещения женщин в партийном списке. Руководство партии по-прежнему имеет значительную свободу в конечном составлении списков кандидатов. СДЖФ призвал к идущему снизу процессу отбора кандидатов, который будет все более непосредственно охватывать рядовых членов партии в процессе отбора кандидатов.

В СДП есть активные женские комитеты, направленные на увеличение участия и влияния женщин. Партия понимает, что это помогло ей получить среди избирателей партии репутацию партии, лучше всего представляющей женщин и занимающейся вопросами, представляющими для них интерес. Законодательная работа и разработка программ, выполняемая СДЖФ, тоже способствовало такому представлению. На будущее задача СДП и СДЖФ будет состоять в работе со своими партнерами по коалиции на основе прошлых усилий по решению политических, социальных и экономических проблем, которые могут препятствовать участию женщин в политической жизни, так что они смогут расти дальше в достижении искомого гендерного паритета.

Примечания

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа всех инициатив или всех политических организаций, ставящих своей целью поощрять политическую активность женщин в стране, а, скорее, детально демонстрирует конкретные действия одной партии. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Межпарламентский союз (МПС). (2011). "Women in national parliaments, situation as of 31 July 2011." Доступно по адресу <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>, проверено в сентябре 2011 года. В декабре 2011 года состоялись парламентские выборы, в которых женщины получили 23,8 процентов мест.

³ IWRAP Asia Pacific - CEDAW Knowledge Resource, Gender Equality Laws. Доступно по адресу <http://www.iwraw-ap.org/laws/genderequality-laws.htm>, проверено в сентябре 2011 года. Поправка 2008 года дает ясное представление о недостаточно представленном поле: когда участие одного гендера в директивных органах составляет менее 40 процентов.

⁴ Интервью с членом СДЖФ, июль 2009 года.

⁵ Leakovick, K. (2004). "Political Party Quotas in the Croatian Social Democrat Party." International IDEA. Доступно по адресу <http://www.quotaproject.org/CS/Croatia.pdf>, по состоянию на январь 2012 года.

⁶ Там же.

САЛЬВАДОР: СТРАТЕГИИ ПО СПОСОБСТВОВАНИЮ УЧАСТИЮ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ ¹

Предыстория

После завершения гражданской войны 1979-1992 гг. Сальвадор добился значительных успехов в деле укрепления своей демократии, хотя недавние выборы были омрачены возможностью насилия. На выборах в парламент 2009 года, Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ) выиграл и получил относительное большинство (43 процента) голосов, а Республиканский националистический альянс (АРЕНА) занял второе место, незначительно отстав. 3 мелкие партии - Христианско-демократическая партия, Партия национального согласия и Демократическое изменение - также получили места в Законодательном Собрании страны. На президентских выборах 2009 года ФНОФМ выиграл в первый раз с момента создания партии, после 20 лет правительства с большинством партии ARENA.

Это исследование представляет некоторые из мер, предпринимаемых ФНОФМ для содействия участию женщин в структуре партии, а также в контексте выборов. Оно представляет и некоторые работы, выполненные Ассоциацией сальвадорских женщин-парламентариев и бывших парламентариев (ASPARLEXSAL) - непартийной организацией, целью которой является укрепление политической слышимости женщин как внутри, так и за пределами парламента.

В САЛЬВАДОРЕ ЖЕНЩИНЫ - ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЛИДЕРЫ ПОНЯЛИ, ЧТО ОНИ МОГУТ ДОБИТЬСЯ БОЛЬШЕГО В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ЖЕНЩИН НА ПОЛИТИЧЕСКОЙ АРЕНЕ, ЕСЛИ ОНИ БУДУТ РАБОТАТЬ ПО ЛИНИИ ПАРТИИ, А НЕ В ИЗОЛЯЦИИ

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Внутренняя партийная организация
Добровольная квота
Женское партсобрание

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ)

ДРУГОЙ ПРИМЕР

Ассоциация женщин-парламентариев и бывших парламентариев Сальвадора (ASPARLEXSAL)

КОРОТКО:САЛЬВАДОР

Название парламента	Законодательное собрание
структура парламента	Однопалатный
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство по спискам
Парламентские выборы	Январь 2009 года
Количество избранных женщин	16 из 84 (19.1%)

Данные о представительстве и участии женщин в политике в Сальвадоре носят смешанный характер. В парламенте 19 процентов женщин, что ставит страну в середину диапазона по представленности женщин как на глобальном, так и на региональном уровне.² Тем не менее, в кабинете министров по-прежнему доминируют мужчины, так как 13 из 15 членов кабинета министров - мужчины. При этом на местном уровне всего лишь около 11 процентов мэров страны составляют женщины.³

Обоснование расширения участия женщин

Корни влияния женщин в ФНОФМ восходят к истории партии как партизанскому движению в годы гражданской войны и ее политической философии того времени, в которую вошло гендерное равенство в качестве одной из «основных целей» партии. Вот как это описывает одна из партийных активисток: «Во время войны женщины имели возможность быть начальниками, у нас был признанный авторитет; мы не были просто соотечественницами или просто бойцами или медсестрами.»⁴ Женщины присутствовали в руководстве ФНОФМ на протяжении всей гражданской войны. Даже во время переговоров вокруг мирного соглашения, женщины составляли 35 процентов делегации ФНОФМ.⁵ Когда ФНОФМ превратился в политическую партию в конце гражданской войны, роль женщин в целом, а также некоторых отдельных женщин в частности, уже устоялась, что установило важный ориентир для участия женщин по мере развития партии. Хотя это не гарантировало того, что женщины будут по-прежнему представлены в руководстве ФНОФМ, это обеспечило точку отсчета для женщин, стремящихся отстаивать свои права в рамках организации. Между тем политическая воля лидеров-мужчин сохранить это пространство открытым для женщин в сочетании с более широкими идеологическими обязательствами партии позволила женщинам поддерживать определенный уровень своего участия в руководстве после перехода к миру.

Сразу после войны сальвадорские женщины - политические лидеры поняли, что они могут добиться большего в решении проблем женщин на политической арене, если они будут работать выходя за узкопартийные границы, а не в изоляции. Учитывая, что женщины по-прежнему не имеют критической массы в Законодательном собрании, они стремились создать внепартийное объединение женщин-парламентариев и бывших парламентариев, которые могли бы собрать вместе женщин - политических лидеров как из разных партий, так и из разных каденций.

Задействованные стратегии

ФНОФМ, основываясь на предложении женщин-членов, создал основу для участия женщин в политической жизни путем устранения гендерного неравенства в своих внутренних партийных документах, учреждения внутренней квоты, а также создания партийных структур, направленных на улучшение поддержки своих членов-женщин, таких как женсекции, консультативный комитет по женской политике и ежегодную конференцию женщин. Между тем женщины Сальвадора из различных партий объединили усилия, чтобы обучить новое поколение женщин - политических лидеров.

А. ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ: ДОБРОВОЛЬНЫЕ КВОТЫ

Как отражение той работы, которая была проделана женщинами в партизанском движении, гендерное равенство было записано в заявлении в начале миссии и этического кодекса ФНОФМ, который строго противостоял дискриминации и насилию в отношении женщин. ФНОФМ в дальнейшем закрепил роль женщин, приняв **добровольную внутреннюю квоту**, которая требует, чтобы процент женщин во всех видах деятельности партии был бы не менее 35. Эта квота затрагивает все списки кандидатов, а также все внутренние советы, комитеты партии и другие партийные структуры. Эта квота была предложена в 1993 году и закреплена в 1995, как дань признательности тому, что во время гражданской войны женщины составляли 35 процентов вооруженных сил ФНОФМ. Хотя ФНОФМ имеет долгую историю причастности женщин и их большого значения, предложенная квота первоначально встретила противодействие со стороны некоторых мужчин-партийцев, но в конце концов была принята при поддержке мужского партийного руководства.

Одних только внутренних партийных квот редко бывает достаточно, чтобы обеспечить конструктивное участие женщин, но в контексте политической истории ФНОФМ квота формализовала тенденции, которые уже явно присутствовали. Нет, на партийные структуры не накладывается никаких формальных санкций, если они не соблюдают требования квоты, но Женский Секретариат (женское крыло партии) и другие женщины - партийные лидеры осуществляют надзор за выполнением квоты. Устав партии официально дает Женскому Секретариату право такого принуждения.

Устав Женского Секретариата также созывает ежегодную конференцию женщин - партийных лидеров. Эта

конференция объединяет женщин - избранных высших должностных лиц партии, членов исполнительного комитета и других, для обсуждения и формулирования стратегии по тем вопросам политики, которые важны для женщин в партии. Ежегодная конференция также предоставляет Женскому Секретариату возможность оценки потребностей женщин, и Секретариат основывает на этом обеспечение подготовки к избирательным кампаниям для женщин - членов партии. ФНОФМ обеспечивает прямое финансирование Женскому Секретариату этих тренингов и других аналогичных программ, гарантируя некоторую автономию деятельности Секретариата.

ФНОФМ также внедрил стратегии для обеспечения повышения внимания к тому, как партийная платформа и процесс разработки политики отражается на женщинах. Партия создала консультативный комитет, который рассматривает предложенные платформы с точки зрения женщин и их политических приоритетов. Кроме того, женщины присутствуют в комитетах по платформам, а представители Женского Секретариата включены в обсуждение платформ.

В. ЖЕНСКАЯ ФРАКЦИЯ ПАРЛАМЕНТА: ASPARLEXSAL

Успехи ФНОФМ в продвижении женщин в политике подкреплены другой внепартийной и многопартийной деятельностью в Сальвадоре. Одной из ключевых организаций, работающих с целью расширения участия женщин в Сальвадоре является Ассоциация сальвадорских женщин - парламентариев и бывших парламентариев (ASPARLEXSAL). ASPARLEXSAL является внепартийной организацией, стремящейся к усилению участия женщин в политике как внутри, так и за пределами парламента. Первоначальная идея формирования **Ассоциации женщин - политических лидеров** была предложена международными субъектами, действующими в Сальвадоре, которые подняли этот вопрос с женщинами-парламентариями. Ключевые фигуры среди женщин-политиков, в первую очередь из ARENA, признавшей потенциал этой идеи, работали, чтобы собрать вместе, сначала неофициально, а затем формально, всех действующих и бывших женщин-парламентариев из главных партий, чтобы убедить их в преимуществах межпартийной работы. С момента своего основания, руководство ASPARLEXSAL состояло из женщин-лидеров из ARENA, ФНОФМ и некоторых более мелких партий.

Цель ASPARLEXSAL не только побудить женщин более активно участвовать в политике, но и сделать их более эффективными в правительстве. Соответственно

ASPARLEXSAL через своего партнера Бизнес Фонд развития образования предлагает **тренинги и семинары по коммуникации и организаторским способностям**, которые помогают женщинам стать более эффективными в своей политической деятельности, а также по вопросам, непосредственно связанными с управлением, таким как отношения между различными ветвями власти и формирование политики.

ASPARLEXSAL привержен своему внепартийному статусу и стремится предложить равные возможности для женщин различных партий. Хотя женщины в ASPARLEXSAL все партийные активисты, в те годы было принято сознательное решение не испрашивать разрешения в соответствующем руководстве партий или у всей партии для формирования группы. Вместо этого, как часть структуры объединения, всех членов попросили поставить свою идентичность как женщины выше своих партийных идентичностей так, что независимо от того, какая партия приняла меры по вопросам, представляющим интерес для женщин, все женщины в группе будут оказывать поддержку и признавать, что все женщины выиграют от таких усилий. Хотя ASPARLEXSAL работает над тем, чтобы оставаться внепартийной, группа просит партии идентифицировать участников различных своих программ в целях обеспечения того, что получатели программы смогут использовать свои навыки в партии после того, как они закончили обучение.

Результаты

Женщины в ФНОФМ выиграли от недавнего успеха на выборах партии: в 2009 году 75 процентов женщин, избранных в парламент прошли от ФНОФМ. То есть 13 из 35 ФНОФМ членов парламента были женщинами, представляющими самую высокую долю в соотношении женщин и мужчин для партий в парламенте.

Между тем, беспартийный подход ASPARLEXSAL помог им получить и поддерживать доступ ко всем соответствующим политическим партиям. ASPARLEXSAL, признавая важность представительности для организации, обеспечила себе официальные офисные помещения в офисном здании Законодательного Собрания. «Такое расположение обеспечивает легкий доступ для действующих парламентариев и ASPARLEXSAL принимает более активное участие в законотворческой деятельности по принятию решений, особенно если они затрагивают женщин. Прецедент установленный ASPARLEXSAL для женщин, работающих за пределами узкопартийных границ, привел к попытке создать постоянную фракцию женщин в законодательном собрании, чтобы иметь возможность влиять на

законодательную повестку дня непосредственно.

ASPARLEXAL также обучила 160 женщин на шестимесечных интенсивных программах, а также на многие сотни более – на одно- или двухдневных курсах. Многие женщины, которые прошли программы ASPARLEXSAL были избраны в различные инстанции, в том числе в парламент и муниципальные органы власти, а женщины – участники в своих программах были на острие создания новых многопартийных женских сетей.

Проблемы и путь вперед

Есть несколько проблем, с которыми ФНОФМ и все прочие партии Сальвадора по-прежнему сталкиваются в отношении участия женщин. Квота ФНОФМ для кандидатов от партии применяется наиболее строго на общегосударственном уровне, в результате чего женщины лучше представлены в парламенте, чем в региональных или муниципальных советах. На региональном и муниципальном уровнях доклады свидетельствуют о том, что квота применяется неравномерно. В настоящее время регионы и муниципалитеты, которые представляют списки, не отвечающие требованиям по обеспечению гендерного квотирования, не обязательно столкнутся с последствиями от партийного руководства. Это способствовало меньшему количеству женщин на выборных должностях на этих уровнях. Например, только 11 процентов мэров страны составляют женщины.

Послевоенный переходный период в Сальвадоре представил возможность создания более благоприятных условий для участия женщин в политической жизни. Хотя женщины были важными участниками в переходный период, еще многое предстоит сделать, чтобы

гарантировать женщинам равное представительство на политической арене сегодня, особенно в Законодательном Собрании, где ведется обсуждение политических вопросов и принимаются решения. Новое поколение женщин-политиков не имеет сильного опыта лидерства со времен войны, в отличие от своих предшественников; это будет представлять дополнительные проблемы и потребует новых и творческих стратегий в целях содействия участию женщин. Стратегии, подчеркнутые в ФНОФМ и ASPARLEXSAL, были важными мерами для укрепления политического пространства для женщин. Тем не менее, требуется дальнейшая работа для обеспечения в Сальвадоре равноправного участия женщин в политике.

Примечания:

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа инициатив всех политических партий в стране, а скорее, детально демонстрирует конкретные действия некоторых партий и организаций. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Межпарламентский союз (МПС). (2010). "World Average: Women in National Parliaments" Доступно по адресу <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>, по состоянию на январь 2012 года.

³ Интервью с активистом партии ФНОФМ, сентябрь 2009 года.

⁴ Там же

⁵ Там же

⁶ Интервью с создателем ASPARLEXSAL, июль 2009 г.

ИНДИЯ: КВОТА, РЕЗЕРВИРОВАНИЕ МЕСТ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ ¹

Несмотря на свой статус крупнейшей в мире демократии Индия исторически размещается в нижней четверти по числу женщин в парламенте. В 2009 году на выборах в Лок Сабха был поставлен рекорд в 58 женщин из 543 избранных членов парламента, самый высокий с момента обретения независимости, причем парламентская представленность женщин увеличилась до 10,7 процентов.² Семнадцать из избранных женщин-парламентариев были в возрасте до 40 лет, что дает перспективы для молодых женщин. Кроме того, женщины получили доступ к высшим позициям политического руководства, когда в 2007 году президентом впервые была избрана женщина, Пратибха Девисингх Патил, а женщины представлены во главе четырех политических партий, в том числе правительственной партии Индийский конгресс.

Прогресс, который мы видим в этих статистических данных, основывается на более существенных результатах, достигнутых женщинами через юридическую систему резервирования мест на местном уровне. Принятые в 1993 году поправки 73 и 74 к Конституции, усилили панчаяты - систему местного самоуправления Индии - и установили, что одна треть всех мест в панчаятах и одна треть всех мест председателей панчаятов будут зарезервированы для женщин. Предполагается, что в 15 лет с момента внесения конституционной поправки, более двух миллионов сельских женщин попадут в руководящие органы местного самоуправления.³ Некоторые штаты, как например Карнатака, ввели женщин в сельскую политику еще до требования, устанавливаемого конституцией. Несколько штатов, в том числе Мадхья-Прадеш, Химачал-Прадеш, Бихар и Уттарханд, увеличили необходимый процент мест для женщин от панчаят до 50 процентов.

В ТО ВРЕМЯ КАК БОЛЬШИНСТВО ИНДИЙСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ТЕПЕРЬ, КАЖЕТСЯ, ПОДДЕРЖИВАЕТ КВОТУ НА ОДНУ ТРЕТЬ ЖЕНЩИН, НЕОБХОДИМЫ ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ СО СТОРОНЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ ПО ОТНОШЕНИЮ К ОСМЫСЛЕННОМУ ВКЛЮЧЕНИЮ ЖЕНЩИН В ОТБОР КАНДИДАТОВ ИЛИ ПРОЦЕССЫ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ.

Политические партии также начинают признавать преимущества открытия их структур и обращения к женщинам. В июне 2009 года партия Индийский конгресс назначила Мейру Кумар первой женщиной-спикером нижней палаты парламента. Это подняло имидж партии как партии «за женщин», после чего первой женщиной-президентом стала Пратибха Патил.⁴ Более того, так как Мейра Кумар принадлежит к касте Далит, это может помочь партии усилить свое влияние среди женщин и мужчин низкой касты Далит. Уже в 2005 году партия Конгресс осуществила свою 33-процентную квоту для женщин на всех уровнях партии, после избрания Сони Ганди президентом партии.

Бхаратия Джаната (БДП) также работала над большим представительством женщин из разных каст в руководстве партии. Усилиям БДП по продвижению женщин помогло наличие на руководящем посту женщины, которая была вовлечена в создание партии в 1981 году, и установило раннее представление о роли женщин в партии. Стратегии БДП по лучшему размещению женщин в партии включали программу для женщин-руководителей - «академию лидерства для женщин от 18 до 35 лет», целевые семинары для студенток, ИТ-профессионалок и женщин в сельских местностях; и предоставление финансовой помощи

и организации финансирования для женщин-кандидатов.⁵ В 2008 году ЦИК БДП внес поправку в устав партии, резервирующую 33 процентов мест в руководстве партии для женщин и делающую начальницу общегосударственного женского крыла членом центризбиркома партии. Женщины - руководящие работники БДП вводили инновационные стратегии, в особенности на региональном уровне.⁶ В Раджастане женщина - губернатор от БДП внедрила тактику предвыборной кампании, нацеленную на избирательниц, что увеличило базу ее поддержки и позволило выиграть выборы в штате.

В то время как большинство индийских политических партий теперь, кажется, поддерживает квоту на одну треть женщин, необходимы дальнейшие действия со стороны политических партий по отношению к осмысленному включению женщин в отбор кандидатов или процессы принятия решений.⁷ На локальном уровне, где женщины все в большем количестве присутствуют в панчаятах, мужчины продолжают доминировать в местных партийных структурах, позиционируя себя как единственных, способных выиграть выборы для своей партии. В парламенте партийные фракции с преобладанием мужчин продолжают определять, кто может говорить и по каким вопросам, сдерживая прогресс по реализации закона от 1996 года о представительстве женщин и общегосударственной квоте и иной, более широкий вклад женщин.

СНОСКИ

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Лок Сабха – этонепосредственно избираемая нижняя палата индийского парламента (<http://loksabha.nic.in/>, проверено в январе 2012 года).

³ The Hunger Project. (2009). "Two Million Women Leaders and Counting: Indian Women Participate in Their Local Government." Международный музей женщин: Женщины, власть и политика – онлайн-выставка. Доступно по адресу <http://www.imow.org/wpp/stories/viewStory?storyId=100>, по состоянию на январь 2012 года.

⁴ Pasricha, A. (2009). "India's Parliament Chooses First Woman Speaker." Новости Голоса Америки. Доступно по адресу <http://www1.voanews.com/english/news/a-13-2009-06-03-voa11-68826467.html>, по состоянию на январь 2012 года.

⁵ Интервью с активистом партии БДП, июль 2009 года.

⁶ Ibid.

⁷ Интервью с президентом одной из женских организаций Индии, июль 2009 года; Nagpal, S. (2008). "BJP Reserves 33% of Party Posts for Women." TopNewsIndia. Доступно по адресу <http://www.topnews.in/bjp-reserves-33-party-posts-women-217313>, по состоянию на январь 2012 года.

ИНДОНЕЗИЯ: ПОДБОР КАНДИДАТОВ И ПАРТИЙНЫЕ КВОТЫ ¹

В течение последнего десятилетия Индонезия добилась больших успехов в переходе к демократии. На долю женщин приходится 18,2 процентов мест в Палате представителей. Женщины - партийные и общественные активистки в Индонезии успешно выступали за 30-процентную квоту для женщин в партийных списках кандидатов в депутаты парламента с мандатом, и с удивлением обнаружили, что их усилия подорваны путем введения системы открытого списка в течение нескольких месяцев перед выборами апреля 2009 года. Женщины-кандидаты были вынуждены активно агитировать в своих партиях для конструктивного размещения в списках кандидатов

Индонезийская демократическая партия борьбы (ИДПБ) оказалась одной из наиболее успешных партий в деле привлечения женщин на выборные должности, при этом женщины составляют 20 процентов парламентской делегации от ПКР 2009 года. Уже в 2000 году, до того как выборная квота была в первый раз принята, женщины-активисты ИДПБ успешно лоббировали пересмотр устава партии с целью включения 20-процентной квоты для женщин во все партийные структуры. В дальнейшем женщины - члены ИДПБ работали над подтверждением того, что их внутренняя квота будет относиться и освобожденным партийным работникам и к низовым парторганизациям. Женщины привлекли внимание в партии на преимущества привлечения женщин на те освобожденные должности, на которых часто доминируют мужчины. К 2009 году женщины в PDIP заняли три из 47 позиций высокого уровня в партии, в том числе председателя, заместителя председателя по делам женщин и вице-генерального секретаря; однако женщины - члены партии также способствовали повышению осведомленности о том,

ЖЕНЩИНЫ-КАНДИДАТЫ БЫЛИ ВЫНУЖДЕНЫ АКТИВНО АГИТИРОВАТЬ В СВОИХ ПАРТИЯХ ДЛЯ КОНСТРУКТИВНОГО РАЗМЕЩЕНИЯ В СПИСКАХ КАНДИДАТОВ

что простое наличие женщин на руководящих должностях еще не достаточно для того, чтобы женщины могли воздействовать на важные решения, стратегии и политику. Основываясь на популярности внутренней квоты, в 2010 руководство ПКР реформировало свой устав так, чтобы увеличить свою внутреннюю квоту на 30 процентов, надеясь, что новая квота будет побуждать большее количество женщин участвовать в выборах и избираться во время кампании 2014 года

Перед выборами 2009 года [Отдел расширения прав и возможностей женщин](#), женская секция ИДПБ, заручился поддержкой руководства партии поспособствовать размещению женщин на выигрышных позициях в партийных списках. Как женщины-члены, так и руководители партии признали, что все еще имела место практика помещения в открытый список, так как многие избиратели в Индонезии не были еще опытными в голосовании по партикулярной избирательной системе и, как правило, голосовали за первое лицо в списке при выборе своей партии. Женщины в партийном руководстве, играли поэтому ключевую роль в пропаганде высокого размещения женщин в списках кандидатов. При определении индивидуального расположения кандидата в партийных списках ИДПБ была создана для кандидатов система подсчета очков, учитывающая стаж работы в партии, общественную деятельность, награды и пройденные тренинги, а также образование. Эта система помогла продемонстрировать партии, что женщины ИДПБ уже удовлетворяют критериям, и принесло им внимание,

как выразился один из респондентов, «в сильно патриархальной» политической среде.²

Аналогично отдел усиления женщин ИДПБ обратился в отдел тренингов партии для разработки и воплощения программы обучения женщин-кандидатов, которая была определена в 2003 году. Эти тренинги, призванные повысить политические навыки женщин в партии, и считалось, что они помогли женщинам научиться «защищать свои интересы на местном уровне».³

Тем не менее женщины-активистки по-прежнему выражают обеспокоенность тем, что некоторые политические партии в Индонезии выполняют свои внутренние квоты путем размещения женщин на такие места, где они не в состоянии повлиять на процессы принятия решений в партии. Член одной партии отметил, что большинство женщин часто назначается на должности типа «секретарь партийной ячейки или бухгалтер партийной ячейки, иногда завхоз партии».⁴ Ряд женщин-политиков также отметил, что в то время как работа по формированию потенциала считается ценной, новые лидерские навыки женщин не имеют большого значения в политической системе, в которой по-прежнему влияют деньги и покровительство. Один респондент сказал, что для того, чтобы выиграть выборы, наиболее

важными факторами были следующие, в порядке важности: «деньги, [первое] место в партийном списке, семейные связи и только на последнем месте избирательная кампания.» Считается, что система открытых списков еще больше усугубит трудности финансирования женщин-кандидатов, так как это приводит к тому, что члены одной и той же партии конкурируют друг с другом напрямую.

СНОСКИ

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа инициатив всех политических организаций, ставящих своей целью поощрять политическую активность женщин в стране, а, скорее, детально демонстрирует конкретные действия одной партии.

² Некоторые международные обозреватели в Индонезии предположили, что даже если бы на выборах 2009 года списки остались закрытыми, это не повлияло бы на результат, так как ни одна партия не получила бы более одного или двух мест в каждой провинции, так как было в среднем шесть мест на регион и несколько партий, претендующих на эти места. Даже при квоте в 30 процентов, вероятно, женщины были бы поставлены на третьи места и, таким образом, не были бы избраны в любом случае. Таким образом, правая норма, в изложенном виде не гарантировала бы более активного участия женщин в парламенте.

³ Интервью с активистом партии, август 2009 года.

⁴ Там же

МЕКСИКА: ПОДДЕРЖКА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ЖЕНЩИН ПУТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КВОТ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СУБСИДИИ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ ¹

Предыстория

Мексиканский конгресс состоит из двух палат: Сената и Палаты депутатов. Обе палаты избираются на основе смешанной системы, которая сочетает пропорциональное представительство и одномандатные места. Переизбрания в Мексике нет, в результате чего имеются более сильные пристрастия к партии, нежели к отдельным кандидатам, что означает большее давление на выборных должностных лиц для реализации своих платформ в пределах мандата на один срок.

Мексика имеет конкурентную многопартийную систему с тремя основными сторонами: Институционно-революционная партия (ИРП), Партия демократической революции (ПРД) и Партия национального действия (ПНД). Кроме того, есть несколько небольших партий, борющихся за власть на всех уровнях, которые несмотря на элементы патрон-клиентских отношений поддерживают свои платформы на базе партийной идеологии. По сравнению с некоторыми из своих латиноамериканских соседей, Мексика, как правило, отстает в плане участия женщин в парламенте. Тем не менее политические партии все чаще принимают меры по содействию расширению прав и возможностей женщин.

Это исследование представляет некоторые из стратегий, принятые ПНД в целях содействия участию женщин в партии, а также в контексте выборов. Хотя это не единственная мексиканская политическая партия, которая стремилась расширить свою базу избирателей, обращаясь к женщинам, это одна из немногих правых политических партий, которые приняли внутренние партийные квоты. В настоящем исследовании основное внимание уделяется участию женщин на федеральном уровне.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин
Субсидии кандидатам
Внутренние квоты партии

КОРОТКО: МЕКСИКА

Название парламента	Генеральный Конгресс Мексиканских Соединенных Штатов
Структура парламента	Двухпалатный (Сенат и Палата депутатов)
Тип избирательной системы	Смешанная пропорциональная система (Палата депутатов)
Парламентские выборы	Июль 2009 года
Количество избранных женщин	141 из 500 (28.2%)

Обоснование расширения участия женщин

Давление в сторону повышения участия женщин было инициировано женщинами из основных политических партий, а также гражданским обществом и женскими организациями, которые внимательно следили за успехами своих латиноамериканских соседей в области гендерных квот. В результате исторических выборов 2000 года и перехода власти от президентов - членов ИРП впервые за более чем семь десятилетий политическим партиям было трудно игнорировать рост конкуренции в мексиканской политической среде. В случае ПНД политические лидеры признали важность женского электората в укреплении недавних завоеваний партии.

В силу объединенной поддержки законопроекта по квотам женщинами ПНД и женщинами из других партий, была достигнута необходимая критическая масса, чтобы убедить партийных лидеров ПНД поддержать законопроект о квотах. Женщины-политики работали с гражданским обществом, чтобы добиться **законодательно закрепленных гендерных квот**, включенных в избирательное законодательство Мексики, Федеральный закон об избирательных учреждениях и процедурах, или сокращенно COFIPE. Квота указывается в статье 219 COFIPE и предусматривает гарантии политических партий в том, что женщины составляют по меньшей мере 40 процентов кандидатов, которые вносятся и в партийные списки кандидатов на выборах и кандидатов по избирательным округам.² Статья 220 COFIPE также требует, чтобы по крайней мере два из каждых пяти кандидатов в партийном списке составляли женщины, с чередованием мужчин и женщин.

Хотя квота была позитивным шагом с более сильными механизмами правоприменения, чем предыдущие законы или политики партий, в смешанной избирательной системе Мексики квот оказалось недостаточно в качестве единственного решения множества проблем, с которыми сталкиваются женщины, когда они стремятся к равенству в политике. Правоцентристская ПНД является одной из политических партий, которые решительно выступали за национальную квоту и стремились реализовать дополнительные инициативы партии по устранению различных барьеров для участия женщин в политике.

Используемые стратегии

А. СОЗДАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ АЛЬЯНСОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ

Основываясь на прочном фундаменте женской активности в партии, женщины ПНД привлекали **стратегические альянсы** с представителями других партий гражданского общества, чтобы получить поддержку ПНД для национальной квоты по признаку пола и закона о государственном финансировании партий, что позволит подготовить женщин-кандидатов, а также установить внутренние квоты для улучшения положения женщин-членов, чтобы воспользоваться возможностями этой госреформы.

Закон о национальной квоте в Мексике был результатом **многопартийной кампании** мексиканских ОГО, а также женщин-активисток и законодателей из главных партий, которая продолжалась с 1991 по 2008 год. Этот союз был объединен вокруг желания избрать как можно больше женщин в Конгресс. Пропагандистские усилия этих женщин достигали критических моментов в 1992, 1996 и 1998 годах, и привели к умеренным начальным результатам слабой серии реформ в 1993 и 1996 годах. Гендерная квота в 30 процентов получила наконец полную силу в Статье 175 COFIPE 2002 года и была усилена в 2007 году до нынешнего значения в 45%.

Женщины-законодатели из различных партий парламентской комиссии по вопросам равенства и гендерным вопросам были вовлечены в избирательные реформы 2007 года и сыграли ключевую роль во включении вопроса в повестку дня. Многие из тех же женщин - партийных активистов, которые помогли сформировать квоту 2007 COFIPE были задействованы в пропаганде внутренних квот партии в своих партиях и были осведомлены о необходимости **найти механизмы правоприменения**, которые не давали бы женщинам быть похороненными на дне партийных списков, как это случилось с законами 1996 и 2002 годов. В результате, закон 2007 утверждает, что партии, которые не заполнили свои квоты женщин-кандидатов имеют 48 часов, чтобы исправить свои списки, прежде чем им будет публично объявлен выговор; по истечении 24 часов после выговора Генеральный Совет Федерации Федерального института выборов (IFE) будет отказывать в регистрации списка (COFIPE, статья 221), если изменения не будут сделаны.

Женщины-лидеры ПНД упорно трудились, чтобы обучить и лоббировать своих коллег-мужчин для реформы 2007 года, заручившись поддержкой Хермана Мартинеса

Касареса, тогдашнего президент ПНД, который сыграл важную роль в объединении рядов партии. Имея уже достигнутые хорошие позиции в Конгрессе и в руководстве партии, женщины - лидеры ПНД имели хорошее позиционирование, чтобы заставить Казареса себя услышать и продемонстрировать авторитет в лоббировании поддержки партии.

Прокладывая путь к **наращиванию внутренней поддержки партии** по отношению к квотам, женщины - активисты ПНД, обратили внимание на долгую историю активности женщин в ПНД. Значение женщин в партии значительно усилилось за последние годы. В первые годы существования партии Комиссия ПНД по содействию женщинам была обязана организовывать питание и проживание на партийных мероприятиях и добровольческую деятельность в различных политических кампаниях. В последнее время молодые женщины в партии стали «свежим поколением молодых членов ПНД, агрессивным, не смущающимся принять на себя ответственность власти».³

В. ВНУТРЕННИЕ ПАРТИЙНЫЕ КВОТЫ

ПНД также приняла ряд практик для облегчения обеспечения представительства женщин во всех партийных структурах. Два самых мощных органа партии по принятию решений – это Национальный совет и Национальный исполнительный комитет, оба на 30 или более процентов состоят из женщин. ПНД реализовала **40 процентов внутренней квоты** для НИК, комитетов на уровне штатов и муниципальных комитетов, но столкнулась со сложностями при осуществлении этих требований. Другие партии в Мексике также внедрили внутренние квоты, в том числе ИРП и ПНД. В 2001 году ИРП реформировала статью 38 устава партии и включила гендерный паритет при выдвижении кандидата, а в 1993 году ДРП принял добровольную квоту внутри партии.

Прямые выборы горкома ПНД местными членами партии также способствовали вовлечению большего числа женщин в работу органов партии местного уровня. Женщины, которые продемонстрировали лидерство в своих общинах, имели больший успех в получении внимания других местных членов партии, чем женщины из Национального исполнительного комитета или комитетов штатов, члены которых назначаются советами ПНД в штатах и на общегосударственном уровне.

Хотя квота и практика прямого избрания не дает гарантию равного представительства женщин на всех уровнях принятия решений, есть женщины, присутствующие в принятии решений органами ПНД, которые оказывают влияние на партийную политику, платформы и решения. Кроме того, проект платформы партии дается секретарю женсекции партии, так что она может рассмотреть его с учетом гендерной специфики, прежде чем он будет завершен, гарантируя, что вопросы, вызывающие озабоченность женщин ПНД будут отражены. По словам одного чиновника: «Женщины играют важную роль в платформе, в проектах, выработке политики, мнений и консультаций с общественностью... (И у них спрашивают совета о том, как поступать)».⁴

С. ГОСФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

ПНД и другие партии были вовлечены в принятие и стремились воспользоваться преимуществами мексиканского «Закона Двух процентов» предусмотренного в статье 78 COFIPE. Эта статья требует, чтобы **по крайней мере два процента государственного финансирования политических партий** быть использованы специально для программ, направленных на подготовку, продвижение и развитие политического руководства женщин. Хотя количество денег недостаточно для удовлетворения всех политических потребностей женщин, закон заставляет партии выделить определенные ресурсы для обучения женщин и укрепления их позиций в партии. Государственные фонды могут ассигноваться под разные потребности женщин, например на реализацию учебных семинаров или закупку оборудования для женских секций. Решение о том, как использовать это государственное финансирование, выносится первоначально в центральном офисе партии, а затем в женских секциях партии по штатам. Тем не менее центральный офис партии может осуществлять дополнительные меры, чтобы гарантировать, что деньги выделены и использованы надлежащим образом, например, требуя от комитетов ПНД на уровне штатов представить планы учебной работы. Некоторые партийные казначеи ПНД на уровне штатов, которые использовали эти деньги не надлежащим образом, были отстранены от должности.

Результаты

Положения о квотах в COFIPE играют важную роль в привлечении женщин в мексиканскую политику. В 2000 году до принятия квоты, 18 процентов обеих палат мексиканского конгресса занимали женщины; на выборах

2009 года 28 процентов от числа избранных законодателей были женщины.⁵

Внутри PAN, участие женщин на муниципальных должностях в партии также помогло создать доверие и политические навыки женщин-членов партии, постепенно воздействующие на участие женщин на уровнях штата и всего государства. В настоящее время женщины составляют 24,3 процента законодателей от PAN, что выше, чем в среднем по стране (21,4 процента).⁶ Кроме того, один партийный деятель понимает, что все больше женщин-волонтеров на местном уровне стремятся занять местные выборные должности, помогая женщинам переходить от «быть просто добровольцем к знанию того, как принимать решения». Закон Двух процентов также, предполагается, будет способствовать созданию конвейера подготовленных женщин из различных подуровней правительства на национальную политическую сцену; однако поскольку это новый закон, его эффективность еще не полностью определена.

Проблемы и путь вперед

Закон о квотах COFIPE относится только к партийным спискам на выборах, а не к выдвижению кандидатов в округах. В мексиканском конгрессе имела еще одна тенденция – женщины уступали свои места в Конгрессе мужчинам после получения своего места. В течение нескольких недель после выборов июля 2009 года и до принятия присяги 11 женщин ушли в отставку из Конгресса и были заменены мужчинами. Эта практика замещения выборных женщин - чиновников была описана и осуждена женщинами-активистками, учеными и внепартийными государственными должностными лицами по всей Мексике. Эти внешние функционеры призвали к более строгому регулированию и надзору как за квотой, так и за исполнением закона о двух процентах.

В 2009 году 18 из 32 мексиканских штатов также приняли законы о квотах для государственных законодательных органов, причем Чиауа, Оахака, Сонора и Синалоа были первыми в 2000 году. Тем не менее различные недостатки были выявлены в системе квот на низовом уровне, а в 2006 году штат Сонора дошел до того, чтобы отказаться от своей квоты, признавая, что формулировки закона препятствуют представительству женщин.⁷ Кроме того, женщины, которые утвердились на муниципальных постах в партии, не добились сопоставимого успеха на местных государственных должностях, поскольку женщины продолжают составлять менее пяти процентов мэров в Мексике.

Внутрипартийные квоты в Мексике дают наиболее противоречивые результаты для женщин. Хотя ДПР была первой политической партией в Мексике, принявшей квоту, в реальности квота была осуществлена только один раз, в 1997 году. Государственный комитет ПНД по штату Мехико имеет только семь женщин из общего числа членов комитета 107.⁸ Отсутствие женщин на этом уровне, в свою очередь ограничивает возможности женщин на более высоких уровнях в партии. Один респондент также упомянул еще одну тенденцию, а именно, что женщины, которые наиболее активны в ПНД «незамужние, вдовы или разведенные».⁹ Это означает, что в ПНД не была реализована достаточно гендерная практика, чтобы женщины, имеющие семью, могли адекватно сбалансировать семейную и политическую жизнь, тем самым препятствуя этим женщинам преуспевать в политической карьере.

Различные законы о квотах также не гарантируют диверсификации пула женщин, которыми заполняются эти квоты. В Мексике большинство женщин-политиков, как правило, приходят из городов и имеют хорошее образование, тогда как сельские женщины с недостаточным благосостоянием и образованием все еще сталкиваются со значительными препятствиями при получении доступа к формальной политической сфере, и, как следствие, их таланты в основном не реализуются при разработке решений по местным и общенациональным вопросам.

Кроме того, в настоящее время законы и политику гендерных квот нужно привести в соответствии с наличием в Мексике 12 000 000 представителей коренных народов. Законы о «пользовании и обычаях», имеющиеся в мексиканских штатах с высоким процентом коренного населения, защищают традиционные структуры и практики управления и представляют дополнительную проблему для женщин, так как их роль в общинах коренных народов часто определяется как находящаяся вне структур принятия решений.

В целом, случай с Мексикой показывает, что квоты являются лишь отправной точкой для решения вопроса представительства женщин. Они требуют как осмысленных механизмов принуждения, так и дополнительных партийных мер, касающихся кадровых и финансовых ресурсов, которые требуются для женщин, чтобы быть избранными и эффективно управлять, индивидуально и коллективно, особенно в свете отсутствия переизбрания.

Примечания

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² IDEA, Stockholm University and IPU. (2010). "Mexico." Всемирная база данных по выборным квотам для женщин. Доступно по адресу <http://www.quotaproject.org/uid/countryview.cfm?country=157>, по состоянию на январь 2012 года.

³ Интервью с активистом партии PAN, август 2009 года.

⁴ Интервью с функционером партии PAN, август 2009 года.

⁵ Globalis. "Mexico: Seats in Parliament Held by Women." Доступно по адресу http://globalis.gvu.unu.edu/indicator_detail.cfm?IndicatorID=63&Country=MX, по состоянию на январь 2012 года.

⁶ Статистика, предоставленная активистом партии PAN.

⁷ IDEA, Stockholm University and IPU, 2010.

⁸ Там же

⁹ Интервью с активистом PAN, август 2009 года.

МАРОККО: МЕЖСЕКТОРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПАРТИЙНЫХ КВОТ ДЛЯ КАНДИДАТОВ ¹



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин
Квота для кандидатов
Партийная политика

КОРОТКО: МАРОККО

Название парламента	Парламент Марокко
Структура парламента	Двухпалатный (Палата советников и Палата представителей)
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство (нижняя палата)
Парламентские выборы	Ноябрь 2011 года
Количество избранных женщин (нижняя палата)	67 из 395 (17%)

Предыстория

Марокко имеет гибридную политическую систему с относительно сильной монархией, сосуществующей с парламентской политикой. Нижняя палата избирается по пропорциональной системе представительства, а верхняя палата косвенно избирается из представителей местных советов, профессиональных организаций и профсоюзов. В нижней палате представлено 18 партий, организованных в несколько парламентских группировок. Шесть из этих партий имеют 25 или больше мест в парламенте.

В 2002 году политические партии подписали хартию, зарезервировавшую 30 мест в нижней палате (10% от общего числа членов) для женщин, эти места должны быть заполнены по национальным спискам.² В результате женщины составляли 10,7 процентов парламентариев, избранных в 2002 году и 10,5 процентов в 2007 году. Эта доля была увеличена в два раза до 60 мест для женщин в преддверии выборов 2011 года, и, как следствие, женщины занимают сейчас 17 процентов мест в собрании. В верхней палате, где такого соглашения не существует, женщины составляют лишь два процента членов.

Это исследование представляет некоторые инициативы, предпринятые организациями гражданского общества и политическими партиями в целях содействия участию женщин в партиях, а также в контексте выборов, хотя они не являются единственными такими инициативами в Марокко. В данном исследовании особое внимание обращено на участие женщин на общенациональном уровне, которое значительно выше, чем на других уровнях управления.

Обоснование расширения участия женщин

На арабском саммите 2004 года государственные лидеры выразили свою приверженность «... к расширению участия женщин в политической, экономической, социальной, культурной и образовательной областях и укреплению их прав и статуса в обществе». ³ В Марокко перспективы политических позиций и участия женщин улучшились наряду с общей институциональной реформой в ходе перехода Марокко к демократии на протяжении последнего десятилетия. Марокканское правительство привержено содействию представительству женщин в выборных структурах и борьбе со всеми формами дискриминации по признаку пола. ⁴ Несмотря на такие открыто взятые на себя обязательства, а также прогресс, достигнутый в последние годы, участие женщин в политической жизни по-прежнему сталкивается с проблемами. ⁵

Используемые стратегии

А. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН

Марокканские женщины в течение многих лет стремились к повышению своего социального и политического участия, в том числе в женских секциях политических партий, а также через независимые ассоциации, связанные с партиями. Их совместные усилия были решающим фактором, ведущим к реформе Семейного кодекса (Mudawana) в 2003 году, в котором рассматриваются культурная и судебная дискриминация женщин, с которыми они сталкивались из-за низкого правового статуса в предыдущем кодексе. ⁶ Эта реформа проводилась под влиянием других изменений социально-экономического и политического статуса женщин.

Коалиции женщин из ОГО и женщин-членов партии работали, чтобы **поднять гражданскую осведомленность** о значении политического участия женщин и положениях о равных правах женщин в марокканской конституции. Широкий спектр местных и международных женских организаций мобилизовался для пропаганды национальной системы квот, медленно повышая уровень информированности общественности и внимание средств массовой информации к представленности женщин посредством информационно-просветительских кампаний, общественных семинаров и лекций, а также учебной деятельности. Вокруг проблем отеснения женщин, женского права на участие и роли квот начал формироваться общественный дискурс.

На протяжении всей своей кампании за квоту женщины -гражданские и партийные лидеры привлекали международные протоколы, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), и возможность улучшить положение Марокко в международном сообществе, стараясь своими усилиями повлиять на мужское руководство основных партий, премьер-министра и королевский двор.

В. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КВОТЫ

Борьба за улучшение участия женщин в политике превратилась в согласованные информационно-пропагандистские кампании, проводимые коалицией женских организаций. Национальный комитет состоящий из 20 женских отделений политических партий и женских правозащитных организаций лоббировал партийных лидеров, Кабинет Министров и общественность в целях обеспечения поддержки политических и правовых предложений о предоставлении женщинам больше участия в политической жизни. ⁸ В 2002 году эти скоординированные усилия пропаганды привели к соглашению между политическими партиями о резервации 30 мест в нижней палате парламента для женщин, заполняемых из общенационального списка. Квота не была оформлена в закон, а вместо этого существовала как «соглашение» между политическими партиями.

Основываясь на этом соглашении, в 2008 году, правительство ввело закон о гендерной квоте в 12 процентов для муниципальных выборов, которая применялась в следующем году. В рамках этого обновленного избирательного кодекса различные муниципальные советы были оснащены дополнительными местами, что позволило партиям удовлетворить условия соглашения. На исторических выборах, на которых отмечались достижения в участии женщин, более 3400 женщин были избраны на региональные должности в июне 2009 года, после принятия квоты, требующей минимального представительства женщин в местных выборных органах в 12 процентов.

Конституционные реформы в 2011 году удвоили в парламенте количество мест, зарезервированных для женщин с 30 до 60 из 395 мест (15%). В избирательный кодекс были внесены поправки, чтобы увеличить количество мест и реформировать структуру голосования. В результате этих изменений и активной роли гражданского общества и женских объединений, доля женщин среди членов парламента увеличилась с 10 до 17 процентов после выборов 2011 года.

С. ПАРТИЙНАЯ ПОЛИТИКА

В развивающемся политическом контексте Марокко Социалистический союз народных сил (ССНС) был первой партией внедрившей внутренние **квоты** на своем шестом съезде в 2000 году, то есть 20-процентную квоту для всех партийных советов и руководящих органов на местном и общегосударственном уровне. Партия также имела 20-процентную квоту для представительства женщин - кандидатов в избирательных списках. Чтобы помочь заручиться поддержкой руководства своей партии, женщины - партийные активисты связали свою кампанию по расширению прав женщин и полноправного участия женщин в политике с более широкими дискуссиями вокруг гендерного равенства, демократизации и улучшения внешних связей между Марокко и международным сообществом. Помимо ССРС партия Истикляля также приняла критерии отбора, чтобы обеспечить участие женщин в свои общегосударственные списки.¹¹

Большинство крупных политических партий в Марокко основали **женские секции или сопоставимые внутренние структуры**, которые занимаются женским вопросом и потребностями женщин - членов партии. Например, партия прогресса и социализма (ППС) создала совет по вопросам равенства, чтобы обеспечить представительство женщин в процессах принятия решений партии. Сснс работал, чтобы отразить права женщин в своей платформе, затрагивая вопросы типа закона о гражданстве, который гарантирует права детям марокканских женщин от мужчин-иностранцев. В ответ другие партии приняли подобные же стратегии продвижения, считая целесообразным рассматривать их как расширение прав и возможностей женщин.

Результаты и путь вперед

Конституционная, выборная реформы и формализация резервирования мест для женщин дали женщинам возможность участвовать в политической жизни Марокко. До соглашения о резервировании мест для женщин только две женщины были депутатами нижней палаты парламента. Между тем на муниципальных выборах 2009 года квоты на местном уровне привели к тому, что число избранных женщин-депутатов резко увеличилось с 127 до более чем 3400, превывсив ожидания, при этом женщины занимают 12,4 процента доступных мест в советах. В целом квота является одним из факторов в мотивации более 20000 женщин из всех политических партий для выставления своей кандидатуры на выборах 2009 года.

Зависимость от системы квот является сильной, отчасти из-за отсутствия дополнительных стратегий по поощрению участия женщин в политической жизни другим способом. Кроме того, основная часть финансирования политических партий идет через систему государственного финансирования. Решения о том, как потратить эти средства по-прежнему принимаются мужским руководством партии, и нет механизмов для того, чтобы женщины-кандидаты получали финансирование, которое им требуется для проведения успешных избирательных кампаний.

Улучшение положения женщин в рамках соглашения между политическими партиями помогли построить основы лидерства женщин во всех политических партиях Марокко. Поскольку Марокко продолжает свою демократическую эволюцию, эти партийные структуры будут иметь хорошие возможности для содействия расширению роли и влияния женщин в политике. Женщины, уже избранные на местном уровне и стремящиеся работать, выходя за узкопартийные границы, могут прикладывать пропагандистские усилия по более строгому соблюдению квот и других политических идей, исходящих от широких масс населения.

Примечания

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа всех инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, детально демонстрирует некоторые конкретные действия в конкретное время. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Tahri, R. (2004). "Women's Political Participation: The Case of Morocco." In Julie Ballington, ed. (2004). The Implementation of Quotas: African Experiences, International IDEA, p. 32. Доступно по адресу http://www.idea.int/publications/quotas_africa/index.cfm, по состоянию на январь 2012 года.

³ United Nations International Research and Training Institute for the Advancement of Women (UN-INSTRAW). (2009). "North Africa: Women's Political Participation." Доступно на странице Women Living Under Muslim Laws, по адресу <http://www.wluml.org/node/5231>.

⁴ Gribaa, B. (2009). Mapping of the situation of women participation in politics in Algeria, Morocco and Tunisia. UN-INSTRAW and Centre for Arab Women Training and Research (CAWTAR). Доступно по адресу <http://www.womenpoliticalparticipation.org/upload/publication/publication2.pdf>, по состоянию на январь 2012 года.

⁵ UN-INSTRAW, 2009.

⁶ Gribaa, 2009.

⁷ Tahri, 2003.

⁸ Liddell, J. (2009). "Gender Quotas in Clientelist Systems: The Case of Morocco's National List." In al-raida (The Pioneer), Issue 126-127, pp. 79-86. Доступно по адресу <http://inhouse.lau.edu.lb/iwsaw/raida126-127/EN/p001-105.pdf>, проверено в январе 2012 года, стр. 82

⁹ Национальный демократический институт международных отношений (НДИ). (2009). "Марокко." Доступно по адресу <http://www.ndi.org/марокко>, по состоянию на январь 2012 года.

¹⁰ Make Every Woman Count. (2011). "Women Political Participation & Elections Monitoring: MOROCCO Parliamentary Election 2011." Доступно по адресу http://www.makeeverywomancount.org/index.php?option=com_content&view=article&id=2124:marocco-parliamentary-elections-2011&catid=69:political-participation-a-election-monitoring&Itemid=170, по состоянию на январь 2012 года.

¹¹ Liddell, 2009, p. 83.

¹² МАРОККО News. (2009). "Over 20,000 women to run for 2009 local elections." Доступно по адресу <http://morocco.marweb.ma/politics/women-local-elections.txt>, по состоянию на январь 2012 года.

РАЗДЕЛ

ПЕРУ: ПРОПАГАНДА КВОТ ЖЕНСКИМ ФОРУМОМ

ЖЕНСКИЙ ФОРУМ БЫЛ В СОСТОЯНИИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ НОВЫЕ КВОТЫ В РЕГИОНЕ, ЧТОБЫ ПРОПАГАНДИРОВАТЬ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННУЮ КВОТУ

Как показано в случае с Мексикой, в 1990-х в Латинской Америке росло сознание необходимости создания больших политических возможностей для женщин, и в результате была принята волна законов о квотах и самих квот. В 1994 году коалиция женских организаций в Перу под названием Женский форум была в состоянии использовать новые квоты в регионе с целью пропагандировать применение национальной квоты, и, заручившись поддержкой ключевых партийных активисток, удалось убедить бывшего президента Фухимори

оказать партийную поддержку при обсуждении в Конгрессе закона о квотах.

В 1997 году скоординированные усилия женщин - лидеров в гражданском обществе и политических партиях привели к успешному прохождению закона о квотах в 25 процентов в партийных списках, а затем о расширенной 30-процентной законодательно установленной квоте для общегосударственных, муниципальных и местных выборов. Партийный список может быть снят за несоблюдение квоты. Хотя механизм исполнения квот до сих пор не применяется, прохождение квот открыло дверь к существенному увеличению числа женщин в парламенте, с 11 до 29 процентов на выборах 2006 года.

РУАНДА: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ ДЛЯ ИНСТИТУАЛИЗАЦИИ ДОСТИЖЕНИЙ ЖЕНЩИН В ПОСТКОНФЛИКТНЫЙ ПЕРИОД ¹

Предыстория

Руанда прошла через гражданскую войну в начале девяностых и геноцид в 1994 году. Патриотический фронт Руанды (РПФ), теперь политическая партия, принес стабильность в Руанду и играет ведущую роль в трудной и актуальной задаче восстановления страны. В 2003 году президент Кагаме был избран на первых президентских выборах в стране после геноцида и сохранил эту должность в качестве главы государства.

В 2008 году Руанда стала первой страной в мире, которая избрала большинство женщин-членов в нижнюю палату парламента; женщины заняли 56 процентов мест.² Это достижение было результатом целенаправленных усилий по поощрению участия женщин в государственной жизни в период после геноцида и реализации гарантированной конституцией квоты. Тем не менее, лидерство Руанды в плане участия женщин в политической жизни следует понимать в контексте более широких проблем с укреплением демократии в стране.

Это исследование представляет некоторые из стратегий, осуществленные Патриотическим фронтом Руанды по продвижению политических прав и возможностей женщин. Оно показывает, как совместные усилия женщин-активисток и поддержка лидеров-мужчин привели к принятию зарезервированных мест для женщин и внутренних партийных квот. В результате, в глобальном масштабе Руанда имеет самый высокий процент женщин в нижней палате своего парламента.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Добровольные и законодательно определенные квоты
Социальная мобилизация женщин

КОРОТКО: РУАНДА

Название парламента	Парламент Руанды
Структура парламента	Двухпалатный (Сенат и Палата депутатов)
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство и зарезервированные места (нижняя палата)
Парламентские выборы	Сентябрь 2008 года
Количество избранных женщин	45 из 80 (56.3%)

Обоснование расширения участия женщин

Поддержка участия женщин в политике прослеживается с периода освобождения 1994 - 2003 годов. В переходный период парламентарии назначались политическими партиями, без выборов напрямую. ПФР, как правило, назначала женщин почти на 50 процентов из выделенных партии мест в парламенте.³ Эти женщины, партийные активистки, согласно одному из обозревателей, знали прецеденты в других странах Африки, когда женщины были изолированы от политики после того как повстанческие движения пришли к власти.⁴ Таким образом, в 2003 году женщины организовались для предотвращения сползания Руанды на этот путь и успешно выступили за закрепление в конституции Руанды 30-процентной квоты.⁵

Геноцид и его последствия также оказали влияние на поощрение правительством Руанды руководящей роли женщин. В непосредственный период после геноцида происходили огромные социальные потрясения, а женщины составляли большинство оставшихся в живых. Женщины взяли на себя новые экономические и социальные функции, в буквальном смысле восстанавливая семьи и страну. Было неизбежно, что женщины будут также принимать на себя общественные функции и иметь право голоса в формировании политических приоритетов. Участие женщин в правительстве стало следствием новых функций, которые женщины стали играть после геноцида в Руанде.

Вдовы жертв геноцида, которые работали вместе с женами правонарушителей, чтобы восстановить сообщества после насилия, были взяты в качестве модели для нации. Основные институты, созданные для борьбы с геноцидом, например Комиссия по единству и примирению и суды Гакака, возглавлялись женщинами. Война, насилие и насильственные перемещения, которые могут разрушить социальную структуру страны, также могут обеспечить некоторые возможности для достижения социальных перемен. Так обстояло дело с женщинами в Руанде.

Используемые стратегии

А. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН

Во время перехода страны к миру женщины-активисты Руанды работали над **институционализацией высказанных обязательств политических лидеров** с целью обеспечить женщинам постоянные равные возможности для представительства в политических институтах на всех уровнях. ПФР поддержала квоты и была привержена идее создать для женщин опыт работы в политическом руководстве и приучить электорат голосовать за женщин-кандидатов.

Приверженность руандийских политических лидеров идее политического равенства для женщин позволила принять конституционную квоту, а женщинам занимать должности в политической власти. Позиция ПФР в поддержку женщин заставила другие партии последовать ее примеру, особенно учитывая большинство женского электората Руанды. Если бы другие партии выступали против этих реформ или отказались брать женщин на ключевые посты, они рисковали бы еще больше маргинализироваться политически.

Политическое лидерство Кагаме и ПФР по этому вопросу поддерживалось **пропагандистской кампанией** низовых женских организаций и женщин в политических партиях. Движение женщин стремилось к тому, чтобы женщины, которые играли столь значительную роль в восстановлении страны после геноцида, стали частью новой политической системы. Женские организации понимали, что несмотря на ценную поддержку Кагаме, нельзя было предполагать, что руководство страны всегда будет поддерживать политику гендерного равенства, поэтому они требовали юридически кодифицировать права женщин. Женские организации в Руанде хорошо представлены головной организацией, Pro-Femmes / Twese Hamwe, которая имеет тесные рабочие отношения с правительством и с женщинами-лидерами. Женщины - лидеры гражданского общества выступали за многие последние изменения, которые улучшили правовое состояние женщин в Руанде, в том числе в области наследственного права, криминализации изнасилований и насилия по признаку пола и конституционной квоты в 2003 году.

В. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН

Первое правительство после геноцида создало механизмы, которые заложили основу для участия женщин в деятельности правительства на всех уровнях. Система женсоветов была введена в действие на каждом из многочисленных уровней власти, от районного до национального уровня. Первоначально для одного представителя от женсовета на каждом уровне было забронировано место в официальном совете на этом уровне, создавая тем самым связь между женсоветами и правительства. Женские советы предоставили женщинам возможности развить в себе лидерские навыки и заручиться поддержкой различных сообществ. В 2003 году, когда была принята конституционная квота, и 30 процентов мест в парламенте было отведено женщинам, эти места были заполнены из существующей системы женсоветов.

Помимо женских советов Руанда использовала и другие **инновационные избирательные механизмы**, позволяющие женщинам занимать политические должности. Во время местных районных выборов в 2001 и 2006 году каждый избиратель получил, например, три бюллетеня для голосования: для общего голосования, для голосования за молодежь и для голосования за женщин. Эта система гарантировала, что некоторое количество женщин было бы избрано в районные советы, и это также дало избирателям опыт голосования за кандидатов-женщин, что делает его приемлемой частью политического процесса в стране, в которой исторически сложилось так, что она отговаривала женщин от поиска мест в государственном руководстве.

С. КОНСТИТУЦИОННЫЕ КВОТЫ

Конституция Руанды отличается цитированием Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и установлением квоты на представительство женщин. Конституция устанавливает участие женщин на уровне 30 процентов во всех органах, принимающих решения. Квота применяется не только к парламенту, но и к администрации президента, судебным органам и органам местного самоуправления.

Этот момент в конституции привел к резервированию 24 из 80 мест в нижней палате парламента для женщин. Эти места следует заполнять через отдельный избирательный список только для женщин. Помимо резервирования мест **политические партии приняли свои собственные добровольные квоты** для обеспечения того, чтобы 30 процентов их кандидатов по партийным спискам были женщины. Сочетание зарезервированных мест и добровольных партийных квот дало потрясающие результаты – женщины получили 48,8 процентов мест на выборах в 2003 году и 56 процентов на выборах 2008 года.

Результаты

Влияние женщин Руанды не ограничивается парламентом но распространяется по всей вертикали директивных органов. Более 30 процентов депутатов местных советов, мэров и вице-мэров – женщины. Министрами торговли, образования, по делам Восточно-Африканского сообщества и другими должностными лицами, в том числе главой Комиссии по правам человека, главным судьёй Верховного суда, главой судов Гакака и и. о. начальника полиции были женщины. Один респондент отметил, что "Руанда пришла к уважению власти женщин ... во всех учреждениях, которые

действительно находятся в основе этой страны, мы видим женщин».⁶

Хотя ПФР играла доминирующую роль в создании квоты, другие партии также соблюдают требования закона и выдвигают и проводят женщин в парламент. Женщины из небольших партий работали на высокопоставленных государственных должностях в рамках коалиции с ПФР.

Большая доля женщин в парламенте привела к созданию в 1996 году активной женской фракции, ставшей первой межпартийной фракцией в парламенте Руанды. По словам одного из его учредителей, Форум женщин-парламентариев стремится «защищать интересы женщин невзирая на то, откуда они родом, без каких-либо разделений, без дискриминации по признаку расы или политической партии».⁷ В частности, в течение переходного периода женщины-парламентарии часто голосуют не в соответствии с линией партии, если по их мнению интересы женщин в Руанде находятся под угрозой. Большинство женщин-членов выступает в качестве гарантии того, что интересы женщин в законодательном органе воспринимаются всерьез.

Несколько ключевых законодательных актов в Руанде может быть связано с высоким уровнем представленности женщин и силой Форума женщин-парламентариев.⁸ Это, в частности, Закон о наследовании и правопреимстве (1999), Закон о защите детей (2001) и Закон о насилии по признаку пола (2008). Женщины также повлияли на то, чтобы другие законодательные акты были чувствительны к равноправию полов и дружелюбны к детям, в том числе Закон о национальном гражданстве, классификации геноцида и защите свидетелей.

Проблемы и путь вперед

Опыт Руанды показывает, что улучшение положения женщин в политике по квотам или другими средствами может быть особенно эффективным, если эти подходы будут кодифицированы в ходе подготовки проекта конституции. Включение квоты в конституцию было предпочтительным способом оставить этот вопрос в руках политических партий, так что все партии будут вынуждены подчиниться этим требованиям.

Женщины на руководящих должностях столкнулись с некоторыми проблемами, в частности с проблемой баланса между частными и общественными ролями. Хотя ожидается, что женщины будут принимать участие в общественной жизни, не было никакого

соответствующего движения по уменьшению их обязанностей в семье и семейной жизни. Общественное признание их руководящей роли кардинально изменилось, но традиционные ожидания семейных и социальных ролей не изменились, и женщины часто в конечном итоге оказываются под двойной нагрузкой.

В то же время женщины-парламентарии были предметом критики со стороны общественности в большей степени, чем мужчины. Во время выборов 2008 года, например, в передовице одной из ведущих газет Руанды на английском языке был задан вопрос, что женщины сделали для страны, после их избрания в 2003 году. В передовице не интересовались, а что мужчины-парламентарии сделали для страны за тот же период. Женщины особенно заметны в своей новой роли, а иногда от них требуют придерживаться и более высоких стандартов, чем от коллег-мужчин. Ошибки и недостатки первого поколения женщин, занимающих государственные должности в Руанде тщательно изучены. Консолидация демократии и достижение исторической цели стать первой страной в мире, в которой женщины составляют большинство в законодательной ветви власти, являются ключевыми политическими задачами, с которыми сталкиваются женщины в Руанде.

Примечания

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Межпарламентский союз (МПС). (2008). "IPU Applauds Rwanda as First Parliament to Elect a Majority of Women Members (2008)." Доступно по адресу <http://www.ipu.org/press-e/gen311.htm>, по состоянию на январь 2012 года.

³ Powley, E. (2003). "Strengthening Governance: The Role of Women in Rwanda's Transition." Hunt Alternatives. Доступно по адресу http://www.huntalternatives.org/download/10_strengthening_governance_the_role_of_women_in_rwanda_s_transition.pdf, по состоянию на январь 2012 года.

⁴ Интервью с экспертом по гражданскому обществу, ноябрь 2009 года.

⁵ Министерство обороны Руанды. "Constitution of the Republic of Rwanda (2003)." Доступно по адресу http://www.cjcr.gov.rw/eng/constitution_eng.doc, по состоянию на январь 2012 года.

⁶ Интервью с активисткой, 2009.

⁷ Ibid.

⁸ Powley, E. (2008) "Defending Children's Rights: The Policy Priorities of Rwandan Women Legislators." Hunt Alternatives. Доступно по адресу http://www.huntalternatives.org/pages/7859_defending_children_s_rights_the_legislative_priorities_of_rwandan_women_parliamentarians.cfm, по состоянию на январь 2012 года.

СЕРБИЯ: МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНСКОГО КРЫЛА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕМЕН В ПОЛИТИКЕ.¹

Сербия является республикой, в которой законодательные полномочия принадлежат как правительству, так и Национальному собранию Сербии (Народная Скупщина Республики Сербия). На выборах 2008 года женщины получили 21,6 процентов мест в Национальном собрании. Принимая во внимание, что имеются многочисленные политические игроки, стремящиеся к политической власти, партиям часто требуется формировать коалиции для влияния на политическую повестку дня Национального собрания. G17+ – это либерально-консервативная политическая партия, которая развилась из ОГО, основанной группой из 17 экономистов свободного рынка. Сербская партия G17+ имеет сильное женское крыло, которое добилося как повышения доли женщин в парламентской делегации G17+, так и увеличения доли женщин на влиятельных позициях внутри партии. Женщины составляют около 29,1 процента парламентской группы G17+.

Женское крыло G17+ было создано группой из 15 женщин - партийных руководителей, которые с начала возникновения партии в 2002 году старались обеспечить женщинам возможность играть в партии значительную роль. Эти женщины опирались на связи, имевшиеся у них с международными организациями, которые ранее финансировали тренинги, семинары и другие мероприятия для сербских женщин. Женщины G17+ задействовали эти международные организации, запросили проведение тренингов по ряду вопросов, включая знания по гендерному вопросу, коммуникациям и переговорам с G17+.

После того, как 100 женщин G17+ прошли через эти тренинги, 16 самых активных участниц получили

НАЗНАЧЕНИЕ БОЛЬШЕГО КОЛИЧЕСТВА ЖЕНЩИН НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ И В РУКОВОДСТВО ПАРТИИ МОЖЕТ ПОМОЧЬ ОБЕСПЕЧИТЬ ПОДДЕРЖКУ СО СТОРОНЫ ЭТИХ ЖЕНЩИН И ПРИВЛЕЧЬ БОЛЬШЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ДЛЯ ПАРТИИ.

назначение на должности координаторов региональных сетей, занятых привлечением новых женщин; эти женщины активно способствовали созданию женского крыла партии. Такой подход создал на низовом уровне сильную социальную базу для женского крыла, который был и полезен для партии и предоставил женщинам сильную позицию на переговорах с партийным руководством, состоящим в основном из мужчин.

После того, как было образовано женское крыло, руководство женского крыла убедило G17+ признать крыло формальной структурой партии во внутрипартийных документах. Вскоре после этого женское крыло стало выступать за дополнительные меры по обеспечению доступа к государственной службе большему количеству женщин. В Сербии имеется закон о квоте в 30 процентов во всех партийных списках, но этот закон о квотах можно считать бессмысленным, так как у партий нет никаких обязательств размещать женщин на проходящих местах в партийных списках. Таким образом, женское крыло лоббировало партию напрямую, чтобы кандидаты-женщины получали места в начале списков.

Женское крыло G17+ опиралось в основном на два аргумента, чтобы убедить партийное руководство содействовать участию женщин в политической жизни. Женщины-активистки, используя

роевропейскую позицию G17+, утверждали, что продвижение гендерного равенства было необходимо для того, чтоб G17+ воспринималась как «европейская» партия. Кроме того, крыло утверждало, что, поскольку женщины составляют более половины населения и по меньшей мере 40 процентов членов партии, большее количество женщин на выборных должностях и в партийном руководстве поможет закрепить поддержку этих женщин и привлечь больше потенциальных избирателей к партии. В дополнение к пропаганде большего представительства женщин женское крыло активно стремится искать финансирование тренингов и семинаров для женщин-кандидатов и активистов. Оно также поддерживало и назначало женщин в комиссии по обеспечению гендерного равенства, созданные местными органами власти по всей Сербии, для того, чтобы проводить более эффективную политику влияния на приоритеты женщин на местном уровне.

СНОСКИ

¹ Это исследование не предлагает всеобъемлющего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, детально демонстрирует конкретные действия одной партии.

² Национальный демократический институт международных отношений (НДИ). (2008). "Assessing Women's Political Party Programs: Best Practices and Recommendations" Доступно по адресу <http://www.ndi.org/node/15121>, проверено в январе 2012 года; Интервью с Лидией Прокич, НДИ Сербии, старшим менеджером программы в 2009 году.

ЮЖНАЯ АФРИКА: НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН И ПЕРЕМЕНЫ¹

Предыстория

Южная Африка совершила переход к демократии, пройдя через долгие годы расовой сегрегации в рамках системы апартеида. Временная конституция была принята парламентом в 1993 году и вступила в силу 27 апреля 1994 года. Проект конституции 1996 года был подготовлен совместно двумя палатами Конституционного собрания. В 1994 году впервые в истории Южной Африки были проведены всеобщие свободные выборы, что позволило избрать Нельсона Манделу в качестве первого чернокожего президента страны. За годы, прошедшие после крушения апартеида, страна добилась существенного прогресса на пути демократизации. Южно-Африканская демократия характеризуется заслуживающими доверия регулярными выборами, свободой СМИ и разумно сильным верховенством закона.

В политической жизни Южной Африки преобладающим влиянием пользуется Африканский национальный конгресс (АНК) и его партнеры по союзу (Конгресс южноафриканских профсоюзов и Южно-Африканская коммунистическая партия). Состоящее из 400 членов Национальное Собрание избирается по системе пропорционального представительства, по закрытым партийным спискам. АНК сохраняет 65 процентов мест в Национальном собрании. Остальные места распределяются между 12 партиями, включая Демократический альянс, Народный конгресс, независимых демократов и партию свободы "Инката". Женщинам принадлежит 44 процента мест в парламенте.²



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин
Добровольные партийные квоты

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Африканский Национальный Конгресс

КОРОТКО: ЮЖНАЯ АФРИКА

Название парламента	Парламент Южно-Африканской Республики
Структура парламента	Состоит из двух палат (Национальная ассамблея и Национальный совет провинций)
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство (нижняя палата)
Парламентские выборы	Апрель 2009
Количество избранных депутатов-женщин (нижняя палата)	174 из 400 (44%)

В данном исследовании представлены некоторые из стратегий, реализованных Африканским национальным конгрессом в целях содействия участию женщин в партии и в контексте выборов. Показано, как социальная мобилизация женщин в АНК повлияла на принятие добровольных партийных квот. Исследование акцентирует внимание на участии женщин в Национальной ассамблее, хотя некоторые важные успехи были достигнуты женщинами в Национальном совете провинций, а также на уровне провинций и местных уровнях.

Обоснование расширения участия женщин

После долгой борьбы против деспотической системы правления, характеризовавшейся институциональным расизмом, патриархальностью и угнетением, в 1994 году новое демократическое правительство выступило с требованием развития страны в сторону демократического общества без дискриминации по расовому или половому признаку. Приверженность Южной Африки идее гендерного равенства закреплена в конституции, основывающейся на Билле о правах, который включает признание равных и неотъемлемых прав всех женщин и мужчин и принципа недопустимости дискриминации по половому признаку.

Проявленная лидерами ЮАР сильная политическая воля к расширению участия женщин стала ключевым фактором в создании комплексного национального механизма для достижения гендерного равенства, в том числе таких структур, как Управление по положению женщин и Комиссии по гендерному равенству. Правительство Южной Африки укрепило свою приверженность путем присоединения к региональным и международным инструментам, способствующим достижению гендерного равенства; улучшения интеграции женщин в государственную политику и программы; введения нового законодательства, направленного на расширение прав и возможностей женщин (в том числе женщин, столкнувшихся вследствие бедности с проблемами в таких областях, как доступность медицинской помощи, благосостояние, обеспеченность жильем, водоснабжение и образование) и на выдвижение большего количества женщин на руководящие посты в правительстве.

Используемые стратегии

Благодаря выдвижению на раннем этапе на ключевые руководящие должности в партийных структурах женщин, в АНК появились женщины-активистки, которые, принимая участие в преобразовании страны и партии, использовали это для институционализации основных положений гендерного равенства посредством важных партийных документов. Социальная мобилизация женщин АНК сыграла центральную роль в обеспечении участия женщин в руководстве партией и в ключевых переговорных процессах в 1990-х.

А. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН

Южноафриканские женщины сыграли центральную роль в борьбе против режима апартеида, нередко выходя и на улицы. 9 августа 1956 года 20 000 женщин провели марш на Преторию в знак протеста против новых предлагаемых законов, которые требовали от них иметь при себе паспорта.⁵ Женщины в АНК по-прежнему указывают на этот исторический марш как на ключевой момент, когда женщины вне зависимости от своей расовой принадлежности доказали способность выступать в качестве катализатора изменений. Этот день отмечается как национальный праздник, известный как Национальный женский день. Песня этого марша - "Вы затронули женщин, Вы натолкнулись на скалу, вы сдвинули валун, вы будете раздавлены!" - до сих пор используется в женском движении, подчеркивая значимость этого события для женщин и политической жизни страны в наши дни.

Во время конституционных переговоров в период между 1992 и 1994 годами женские организации играли основополагающую роль в обеспечении того, чтобы потребности и интересы женщин стали частью дискуссии о правах. Женская национальная коалиция (ЖНК), преодолевшая расовые и идеологические разногласия, была сформирована, для оказания влияния на процесс выработки конституции.⁶ После двухлетней национальной кампании, в которой приняло участие более двух миллионов женщин, ЖНК выработала Хартию эффективного равенства женщин, в которой были сформулированы надежды южноафриканских женщин и лоббировалась цель гендерного равенства. Входящие в ЖНК женщины, представлявшие все политические партии, достигли консенсуса в том, чтобы добиваться расширения прав и возможностей женщин и включения женщин в кандидатские списки на парламентских выборах. ЖНК выступила с предложением о том, чтобы государство включало в себя "пакет" институтов для поддержки и защиты гендерного равенства: в парламенте - женскую

фракцию; в государстве - Управление по положению женщин и Независимую комиссию по вопросам гендерного равенства.⁷

В период активного сопротивления женщины были либо избраны, либо назначены на руководящие посты в структурах АНК, что в совокупности обеспечило участие женщин в движении и осознание проблем женщин и их роли в политике руководством партии. Кроме того, национально-освободительное движение следовало политике несексизма и равенства, основанного на сильной программе по защите прав. Эти принципы были обозначены во вступительной речи бывшего президента Кабо Мбеки на Международной конференции солидарности в 1993 году: "Мы разделяем убеждение, что нельзя добиться создания подлинно демократического, свободного от расизма и сексизма общества, не решая проблему развития в полном смысле слова."⁸

Организация женщин в течение переходного периода свидетельствовала о их готовности вступить в демократическую эпоху, которая подготавливалась новой программой. Женщины принимали участие в структурах переходного периода, в том числе в органах по разработке конституции, органах, подготавливавших новую редакцию устава партии для новых условий, а также в первом правительстве. Женская хартия, внутренний документ АНК, призывающий к равенству женщин по партийной линии и независимо от расовой принадлежности, позже была включена в конституцию страны. Возникшие по инициативе снизу массовые женские организации сыграли важную роль в выработке и реализации всех этих инициатив. Женская лига АНК (ЖЛАНК), являющаяся женским крылом АНК, обеспечивает связь женщин на низовом уровне по всей стране с тем, что происходит на национальном уровне, тем самым создавая возможности для нового, более динамичного руководства с более широким представительством женщин, представительниц рабочего класса, для выдвижения внутри партии. Проведенные на низовом уровне дискуссии помогли привлечь внимание к проблемам женщин, а газета была использована, чтобы помочь мобилизовать средства для женщин.⁹

В. ДОБРОВОЛЬНЫЕ ПАРТИЙНЫЕ КВОТЫ

Проведенные женщинами-активистами партии резонансные пропагандистские мероприятия привели к тому, что АНК ввел несколько добровольных механизмов и предпринял ряд политических мер, чтобы обеспечить представительство женщин

в южноафриканской политике. ЖЛАНК поднимала вопрос гендерного равенства в рамках внутренних структур партии. До выборов 1994 года женщины в АНК требовали и получали квоту, обеспечивающую женщинам по крайней мере 30 процентов мест в списке кандидатов. Не будучи никогда закрепленной законодательно, эта квота была отражена в принятом Процессе обработки списков АНК для национальных выборов, окончательно оформленном в октябре 1993 года. 30-процентная квота применялась на выборах в период с 1994 по 2004 год. К выборам 2009 года квота была повышена до 50 процентов женщин-кандидатов, и в результате 40 процентов в парламентской фракции АНК составляют женщины.

В общестратегическом плане женщины в АНК постоянно прибегают к использованию международного давления для достижения своих целей внутри партии. В южной части Африки ЖЛАНК в сотрудничестве с активистами гражданского общества вела активную кампанию за присоединение Южной Африки к Декларации по гендерным вопросам и развитию (1997) и Протоколу по гендерным вопросам и развитию (2008) Сообщества развития Юга Африки (САДК), устанавливающих паритет для женщин на руководящих постах. Несмотря на свою принадлежность к Социалистическому Интернационалу, ЖЛАНК поддерживает тесные связи с придерживающимися сходных взглядов политическими организациями, в том числе с женскими секциями 157 политических партий по всему миру.¹⁰

Результаты

До принятия квоты АНК представительство женщин в парламенте ни разу не превысило четырех процентов. На выборах 2009 года ЮАР приблизилась к достижению паритета: среди избранных членов парламента 44 процента составили женщины, что вывело ЮАР на третье место в мировом рейтинге стран по количеству женщин в парламенте. Несмотря на это, влияние, которое имеют женщины в АНК, обусловлено не только их численностью в парламенте. Они представлены в правительстве на всех уровнях, и занимали должности вице-президента, министров, спикера парламента и "главного кнута" (главного партийного организатора) в парламенте. Женщины также представлены во все большем числе муниципальных структур и советов. Эти достижения дают женщинам в партии основания считать, что гендерное равенство полностью закреплено в видении и принципиальной позиции АНК. Присутствие женщин на ключевых позициях также способствовало

принятию парламентом ряда законодательных актов, включая Поддержку или Акт о поддержке ребенка, Закон о равноправии в сфере занятости, Закон о насилии в семье и Закон об абортax.

Между тем, ряд других партий также осознали необходимость считаться с мнением избирателей-женщин. И Демократический альянс, и независимые демократы имеют женщин среди лидеров и предпринимали инициативы для принятия гендерно ориентированной платформы.

Успехи женского движения в Южной Африке при переходе к демократии хорошо известны ученым и общественным деятелям. Борьба за национальные интересы привела к тому, что вопросы гендерного равенства оказались в центре демократических дискуссий. Участие в политической жизни привело женщин в органы представительной власти, и был создан целый ряд институтов, призванных защищать интересы женщин при принятии политических решений.

Проблемы и перспективы

Главный урок заключается в том, что в поворотные моменты, возникающие в связи с окончанием конфликта, изменением режима или под влиянием иных факторов, роль женщин в новой системе должна быть формализована. В Южной Африке женщины, которые принимали участие в событиях переходного периода, прилагали усилия к реализации комплексных стратегий своих соратников-мужчин для закрепления обязательства АНК по участию женщин в партии, конституционных и политических институтах. Как отметил респондент одной из партий, гендерно ориентированные законы "жизненно необходимы для предотвращения возможного отказа от участия женщин в политике или противодействия ему со стороны будущих поколений, которые могут не понимать или не знать предыстории того, почему участие женщин в политике важно; если квоты не закреплены в конституции или не предписаны законом, нет никаких гарантий, "

Хотя с принятием в Южной Африке специальных мер и политических решений женщины добились ощутимых результатов, в Южной Африке все еще сказываются последствия апартеида, и развитие страны в постапартеидный период было неравномерным. Разрыв между богатыми и бедными в ЮАР один из самых глубоких в мире. Женщины больше всех страдают от неравномерного развития и устойчивой бедности, доля зараженных ВИЧ/СПИДом среди них непропорционально велика. Гендерное неравенство по-прежнему глубоко укоренено

в структурах и отношениях государственных и гражданских институтов. В обращении АНК в 2008 году тогдашний президент Женской Лиги Носививе Маписа-Нкакула отмечала, что "значительное большинство женщин в Южной Африке пока еще не в полной мере вкусили плоды освобождения, в частности, это касается представительниц рабочего класса, жительниц сельских районов и бедноты." Поскольку Южная Африка стремится укрепить свою демократию, будут предприниматься усилия для обеспечения того, чтобы все женщины, независимо от их расовой принадлежности и социального положения, в равной мере выиграли от проводимой в стране политики и эффективно участвовали в управлении ее политическими институтами.

Сноски

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения ПРООН или НДИ.

² Межпарламентский союз (МПС) и ЮНДАВ. (2010). *Mapon Women in Politics: 2010*. Режим доступа: http://www.ipu.org/pdf/publications/wmnmap10_en.pdf, по состоянию на январь 2012 г.

³ Ibid.

⁴ Конституция Южно-Африканской республики, Билль о правах, Закон 108 от 1996 г. Режим доступа: <http://www.info.gov.za/documents/constitution/1996/a108-96.pdf>, по состоянию на январь 2012 г.

⁵ South African History Online. "20 000 women march to the Union Buildings in protest of Pass Laws." Режим доступа: <http://www.sahistory.org.za/dated-event/20-000-women-march-union-buildings-protest-pass-laws>, по состоянию на январь 2012 г.

⁶ Meintjes, S. (2004). "South Africa: Beyond Numbers." In Julie Ballington and Azza Karam, eds. (2005). *Women in Parliament: Beyond Numbers*, Stockholm, Sweden: International IDEA, p. 230. Режим доступа: <http://www.idea.int/publications/wip2/>, по состоянию на январь 2012 г.

⁷ Ibid.

⁸ Thabo Mbeki. (1993). "Opening Speech" delivered at the International Solidarity Conference on the Theme From Apartheid to Peace, Democracy and Development, 19 February, Johannesburg. («Вступительное слово» на Международной конференции солидарности на тему от апартеида к миру, демократии и развитию, 19 февраля, Йоханнесбург.) Режим доступа: <http://www.anc.org.za/show.php?id=4570>, по состоянию на январь 2012 г.

⁹ Интервью с активистом партии АНК, октябрь 2009.

¹⁰ Женское отделение Социалистического интернационала женщин является международной организацией женских отделений и лиг Социалистической, Социал-демократической и Лейбористской партий, связанных с Социалистическим Интернационалом. В настоящее время существует 157 организаций во всех частях мира. Доступно по адресу <http://www.socintwomen.org.uk/>, по состоянию на январь 2012 года.

РАЗДЕЛ

ЮЖНАЯ АФРИКА: РЕГИОНАЛЬНЫЕ УРОКИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА И ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА¹

Политические деятели в Мозамбике и Намибии, многие из которых выдвинулись в ходе борьбе за независимость, использовали переходные периоды для включения гендерного равенства как в структуры политических партий, так и в соответствующие этому принципу конституции страны. Обе страны, в которых сейчас наблюдается высокий уровень представительства женщин в политике, продемонстрировали важность использования возможностей, результатом чего явились серьезные сдвиги в государстве для продвижения женщин в политике.

В Мозамбике Фронт освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) возник как антиколониальное движение в 1962 году, и даже тогда, на заре движения, женщины были в рядах борцов за независимость. В 1977 году ФРЕЛИМО превратился в политическую партию, вовлечение женщин по-прежнему является ключевым элементом миссии партии; женщины целенаправленно вводились в партийные структуры всех уровней, включая создание женского крыла. В 1992 году ФРЕЛИМО закрепил гендерное равенство в партии через введение системы квот для обеспечения представительства женщин во всех органах и на всех уровнях власти. В январе 2010 года женщины составляли 42 процента в парламенте Мозамбика, и парламент впервые избрал спикером женщину - Веронику Мамамо.²

в Намибии конституция 1990 года была принята после освобождения от колониального господства и апартеида Южной Африки. Исходя из опыта борьбы страны за независимость, конституция придает большое значение восстановлению

МОЗАМБИК И НАМИБИЯ НАГЛЯДНО ПОКАЗАЛИ, ЧТО ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА, ИСПОЛЬЗОВАВШИЕ ПРОГРЕССИВНЫЕ СТРАТЕГИИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ, МОГУТ ОКАЗЫВАТЬ ВЛИЯНИЕ ДРУГ НА ДРУГА, ЧТОБЫ ПРЕДПРИНИМАТЬ СОПОСТАВИМЫЕ ИЛИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ.

достоинства, равенства и прав человека.³ В частности, статья 23 разрешает принятие специальных политических мер в целях исправления "того, что женщины в Намибии традиционно страдали от собой дискриминации, и [поэтому] их следует стимулировать к тому, чтобы они играли полноценную, равноправную и эффективную роль в политической, социальной, экономической и культурной жизни нации". Основываясь на конституции, парламент Намибии принял в 1992 году Закон о местных органах власти, который предписывает проведение местных выборов по системе партийных списков, предусматривающих, что в каждом местном органе, состоящем из 10 или менее человек, должно быть по крайней мере две женщины, а в каждом органе численностью 11 человек и больше - 3 женщины. Этот закон был усилен в 1997 году, и в результате 42 процента в местных правительственных органах и 40 процентов мэров в Намибии в настоящее время составляют женщины.⁴

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРИМЕНЯЕМОЙ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ ПРАКТИКИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Мозамбик и Намибия наглядно показали, что политические партии и правительства, использовавшие прогрессивные стратегии для улучшения участия

женщин в политической жизни, могут оказывать влияние друг на друга, чтобы предпринимать сопоставимые или дополнительные инициативы.

Вслед за законом 1997 года о повышении квот для женщин в парламенте Намибии политические лидеры в правительстве и Намибийская женская сеть Манифест содействовали тому, чтобы убедить партию СВАПО и оппозиционную партию, Демократический союз Турнхалле призвать отделения партии чередовать кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин в партийных списках на местном уровне.⁵ На последующих выборах общий процент кандидатов-женщин вырос до 47.

В **Мозамбике**, некоторые министерства, воодушевленные политикой квот ФРЕЛИМО, приступили к реализации программ по обеспечению гендерного равенства в политическом развитии, что выразилось в большем количестве правительственных инициатив, включавших принцип гендерного равноправия.⁶ Под руководством партии ФРЕЛИМО исполнительная власть создала новые механизмы, обеспечивающие участие женщин и решение их приоритетных вопросов, включая развитие женских комитетов и специальных комиссий. Аналогичным образом в парламенте была создана комиссия по социальным, гендерным и экологическим проблемам. Судебная власть также предприняла меры по включению женщин в процесс законотворчества.

Эти примеры иллюстрируют то, как стратегические взаимоотношения между партиями и правительством могут привести к увеличению политического участия женщин в более широком смысле.

ПРИЗНАНИЕ ГЕНДЕРНОГО И ЭТНИЧЕСКОГО РАВЕНСТВА

На Маврикии в предвыборных дискуссиях этнические разногласия в силу исторических обстоятельств оттесняют гендерные аспекты на задний план, и представительство женщин на Маврикии остается одним из самых низких в странах САДК: женщины занимают в парламенте только 18 процентов мест.

Политические партии Маврикия работали над тем, чтобы дальнейшее развитие получила особая система, обеспечивающая участие в политической жизни всех этнических групп, т. н. “Best Loser System”, однако не было предпринято никаких сопоставимых инициатив в отношении женщин. Внимание, уделяемое на Маврикии этнической розни, тормозит формирование жизнеспособных сквозных женских организаций или организованного движения, которые могли бы обсуждать с правительством пути исправления гендерного дисбаланса в политической жизни Маврикия.⁷ Пример Маврикия показывает, что в демократиях с ограниченными возможностями для обсуждения вовлеченности женщин в политическую жизнь, стремление этнических групп и женщин к равному участию может привести в конечном итоге к конкуренции за признание.

СНОСКИ

¹ Данный раздел не претендует на всесторонний анализ инициатив всех политических партий и инициатив в названных странах, а дает, скорее, обзор некоторых конкретных действий.

² Sapa. (2010). “Mozambique’s FirstWoman Speaker.” TimesLive. Режим доступа: <http://www.timeslive.co.za/news/africa/article/257512.ece>, по состоянию на январь 2012 г.

³ Bauer, G. (2004). “The hand that stirs the pot can also run the country: electing women to parliament in Namibia” *Journal of Modern African Studies*, 42(4): 479-509.

⁴ Gender Links. (2009). “Namibia: Women in Parliament likely to decline despite regional commitments (2009).” Режим доступа: <http://www.genderlinks.org.za/article/for-immediate-release-namibia-women-in-parliament-likely-to-decline-despite-regional-commitments-2009-11-04>, по состоянию на январь 2012 г.

⁵ Bauer, 2004.

⁶ Leigh Disney, J. (2008) “Women’s activism and feminist agency in Mozambique and Nicaragua.” Temple University Press: Philadelphia, PA.

⁷ Chiroro, B. (2005). “Engendering Democracy Through the Ballot Box in the Mauritius 2005 Elections.” EISA Occasional Paper, No. 57. Режим доступа: <http://www.eisa.org.za/PDF/OP37.pdf>, по состоянию на январь 2012 г.

ИСПАНИЯ: СОТРУДНИЧЕСТВО С МУЖЧИНАМИ ДЛЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН¹

Предыстория

Испания имеет двухпалатный парламент, состоящий из Конгресса депутатов (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Политическую жизнь определяют две главные партии - Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП) и Народная партия. Кроме того, на испанской политической арене есть ряд второстепенных политических партий, в том числе Объединенные левые, Конвергенция и Союз, Баскская националистическая партия, Левая республиканская партия Каталонии, Галицкий националистический блок и Канарская коалиция.³

Доля женщин в высшем политическом руководстве ИСРП высока. После выборов 2008 года 47,6 процента парламентской фракции ИСРП составили женщины. Кроме того, женщины составляли большинство в правительстве ИСРП: девять женщин из 17 членов, включая такие ключевые посты, как министр обороны, министр экономики, министр общественных работ и вице-премьер. Министр обороны Кармен Чакон также стала

В данном исследовании представлены некоторые из стратегий, реализуемых Социалистической партией в целях содействия участию женщин в партийной жизни и в контексте выборов, хотя это не единственная политическая партия в Испании, сделавшая это. Рассмотрено, как поддержка лидеров-мужчин значительно расширила политические возможности женщин внутри партии и привела к принятию прогрессивного квотирования.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Сотрудничество с мужчинами

Внутренняя квота

Социальная мобилизация женщин

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП)

КОРОТКО: ИСПАНИЯ

Название парламента	Парламент Испании/Кортесы
Структура парламента	Двухпалатная (Палата депутатов и Сенат)
Тип избирательной системы	Пропорциональное представительство (нижняя палата)
Парламентские выборы	Март 2008 г.
Количество избранных депутатов-женщин (нижняя палата)	127 из 350 (36%) ²

первым беременным испанским министром, а министр по вопросам равенства Вивиана Айдо, занявшая этот пост в возрасте 31 года, - самым молодым членом кабинета. Успехи ИСРП в содействии доступу женщин к политической жизни были достигнуты благодаря нескольким параллельным стратегиям.

Обоснование расширения участия женщин

В 2004 году, когда ИСРП стремилась завоевать политическую власть, руководство партии с пониманием отнеслось к доводам партийных активисток, предложивших позиционировать ИСРП как женскую партию, что могло бы способствовать успеху на выборах. ИСРП активно выдвигала кандидаток-женщин и вела кампанию за законодательное закрепление квот и гендерное равенство в политической жизни. Многочисленные женщины, выбранные в парламент и назначенные на посты в правительстве Сапатеро, смогли помочь ИСРП выполнить свои предвыборные обещания.

Используемые стратегии

Женский секретариат ИСРП сыграл важную роль во введении ряда дополнительных внутренних квот, создавших основы партийной культуры, открытой для продвижения женщин в качестве лидеров, а также в принятии платформы гендерного равенства. Появление профеминистского лидера партии и применение гендерной квоты при формировании правительства создали предпосылки для распространения ИСРП установившегося внутри партии принципа гендерного равноправия на всю испанскую политическую систему путем проведения ряда публичных политических мероприятий, привлекающих внимания к различным проявлениям неравенства, с которыми сталкиваются женщины в политике, экономике и обществе.

А. ВНУТРЕННЯЯ ПАРТИЙНАЯ КВОТА

Усилия ИСРП по продвижению женщин в партии восходят к концу 1970-х годов, когда Испания выходила из авторитарного режима и вступала на путь демократии. В тот период был создан женский секретариат ИСРП, который начал выступать за гендерное равенство внутри партии. Вопрос о квотах всегда находился в центре их пропагандистских усилий, но изначально против введения внутренних квот выступали как женщины, так и мужчины, утверждая, что квоты предоставили

бы женщинам несправедливые привилегии и так или иначе поставили бы под сомнение квалификацию всех женщин-кандидатов. Защитники гендерных квот в ИСРП связывали проводимую ими кампанию с вопросом географических квот, которые были частью усилий ИСРП по обеспечению широкой базы поддержки в различных автономных сообществах и провинциях Испании.⁴ В конечном счете аргументы женского секретариата эффективно подействовали, и в 1988 году **ИСРП ввела систему внутренних квот для всех партийных списков**. Первоначально квота была установлена на уровне 25 процентов, но в 1997 году она возросла до 40 процентов и применяется как в отношении руководства партийными органами и комитетами, так и в отношении списков кандидатов.

Ввиду различия систем, используемых для избрания депутатов и сенаторов, внутренняя квота ИСРП всегда давала более весомые результаты при выборах депутатов в Конгресс (избирается по партийным спискам), чем в Сенат (где применяется смешанная избирательная система, объединяющая списки и одномандатные округа). Тем не менее, внутренняя квота сделала возможным и даже необходимым для ИСРП создание потенциала кандидаток-женщин и предоставление женщинам - членам партии возможностей для получения опыта политической деятельности на местном и национальном уровнях.

В. РЕФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Увеличившееся благодаря квотам присутствие женщин в партии способствовало реализации других стратегических инициатив, включая сильную феминистскую пропаганду премьер-министра Сапатеро и принятие Закона о равноправии в 2007 году. До своего прихода к власти Сапатеро объявил себя убежденным феминистом, сняв тем самым, по словам одного из респондентов, "табу", связанное в испанской политической жизни с феминизмом.⁵ В 2004 году партия провела кампанию по принятию всеобъемлющего закона о гендерном равенстве, который устанавливал бы также 40-процентную квоту для женщин во всех списках кандидатов в любые законодательные органы. Первым политическим шагом Сапатеро после его избрания на пост премьер-министра стала координация действий правительства и партийной фракции в парламенте по внесению законопроекта.

Широко также признана его важная роль в формировании в Испании в 2008 году первого правительства, в котором большинство составляли женщины, а также предоставлении женщинам численного преимущества в кабинете путем создания Министерства равенства.

После принятия Закона о гендерном равенстве ИСРП заботилась **об учете принципа гендерного равенства в процессе формирования политики**. С 2004 года ИСРП внесла законопроект об аграрной реформе, позволяющий мужчинам и женщинам делить права собственности и по уходу за иждивенцем, так что Министерство государственного управления могло оказывать семьям поддержку в размере до двух третей расходов, связанных с уходом за иждивенцами. Помимо влияния в парламенте, женщины принимают участие в разработке политики ИСРП, внутрипартийных дискуссиях и других процессах принятия решений. Как отмечал один из респондентов, присутствие женщин в политике воспринимается не просто как "показуха"⁶. Несколько респондентов отмечали, что в партии к женщинам относятся на равных с мужчинами, а их мнение воспринимается с не меньшим уважением, чем мнение коллег-мужчин.

Результаты

На протяжении 1980-х годов, когда происходило упрочение испанской демократии, представительство женщин в парламенте оставалось низким. До 1988 года, когда ИСРП приняла свою внутреннюю квоту, доля женщин среди членов парламента и даже во фракции ИСРП не превышала 10 процентов. На выборах 1989, первых после введения квоты ИСРП, доля женщин в парламентской фракции ИСРП увеличилась с семи до 17 процентов.

С принятием Закона о равенстве положение о квотах из внутрипартийного требования превратилось в правовое предписание для всех партий. Народная партия, выполняя законодательно установленную квоту, на национальных выборах 2008 года выдвинула больше женщин-кандидатов, чем в прошлом. Закон о равенстве также устанавливал соответствующие положения по обеспечению большего гендерного равенства в органах руководства в частном секторе, где испанские женщины традиционно подвергались дискриминации.

Испания пыталась также выступать в роли лидера в области достижения равноправия полов на международной арене, активно поддерживая законы по защите от гендерного насилия и способствуя созданию Директивы о запрете дискриминации в рамках ЕС.

Проблемы и перспективы

Несмотря на то, что внутренние квоты, привлечение поддерживающих лидеров-мужчин и Закон о равенстве можно считать отдельными стратегиями партии, они также взаимосвязаны. Десятилетний опыт внутренней политики квот ИСРП продемонстрировал всему руководству партии, независимо от гендерной принадлежности, важность привлечения женщин в партийные ряды и увеличил вероятность того, что кандидат партии на пост премьер-министра будет готов вести предвыборную кампанию с учетом вопросов гендерного равенства. В свою очередь, женщины-парламентарии от ИСРП, благодаря квоте составили почти половину фракции ИСРП и сыграли ключевую роль в принятии парламентом законопроекта Сапатеро.

Несмотря на это, и в Испании, и в ИСРП еще имеются нерешенные проблемы. Успех ИСРП по гарантированию женщинам представительства на национальной политической арене не был в той же степени реализован на местном уровне. Хотя среди членов Совета ИСРП 36 процентов составляют женщины, среди мэров ИСРП соответствующий показатель лишь 15 процентов, и это дает основания предполагать, что на этой должности, избрание на которую не регулируется списочными квотами, по-прежнему доминируют мужчины. Кроме того, на национальном уровне мужчины переизбираются чаще и служат в должности дольше женщин. В перспективе Испании и ИСРП придется обдумать стратегии, которые позволят им закрепить достигнутый успех, реагировать на факторы, способные помешать участию различных групп женщин в политической жизни Испании, и стимулировать гендерно ориентированные институты с тем, чтобы женщины имели равные возможности сделать карьеру в политике.

Сноски

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения Программы развития Организации Объединенных Наций и Национального демократического института.

² Исследование было написано в 2009-2010 гг., и информация содержит ссылки на выборы 2008 года. На выборах, состоявшихся в мае 2011 года, женщины также получили 36% мест.

³ Межпарламентский союз (МПС). База данных PARLINE. Режим доступа: http://www.ipu.org/parline-e/reports/2293_E.htm, по состоянию на январь 2012 г.

⁴ Dahlerup, D. and L. Freidenvall. (2008). "Electoral Gender Quota Systems and Their Implementation in Europe." Stockholm University, International IDEA, and Women in Politics Research Center. Режим доступа: <http://5050campaign.files.wordpress.com/2009/03/er-quota-report.pdf>, по состоянию на январь 2012 г.

⁵ Интервью с официальным представителем ИСРП, сентябрь 2009 г.

⁶ Ibid.

ВОСТОЧНЫЙ ТИМОР СОЗДАНИЕ СТИМУЛОВ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЖЕНЩИН

Восточный Тимор обрел независимость в 2002 году. Успешность усилий по привлечению женщин к политической жизни в Восточном Тиморе как новом и в то же время постконфликтном государстве еще раз доказывают важность привлечения внимания к участию женщин в политической жизни на раннем этапе развития страны.

В 2001 году Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), признавая важную роль привлечения женщин и закрепления равенства в конституции, стремилась обеспечить участие женщин в первых выборах конституционной ассамблеи страны, т. е. органа, ответственного за составление конституции. Деятельность ВАООНВТ была направлена на повышение участия женщин в различных сторонах избирательного процесса. В 2001 году в Восточном Тиморе действовала смешанная избирательная система, объединявшая для избрания 88 депутатов выборы по одномандатным округам и национальный список.¹

ВАООНВТ поддерживала пропагандистскую стратегию СМИ в отношении женщин, многие из которых впервые выставляли свои кандидатуры на выборах и нуждались в доступе к средствам массовой информации для создания своей электоральной базы. СМИ предоставили время как кандидатам-женщинам, так и партиям, поместившим женщин на выигрышные позиции в своих партийных списках. Подобная тактика стала мощным стимулом для поддержки партиями кандидатов-женщин. Доступ к СМИ включал время на телевидении и на радио, а также место для рекламы в газетах.

Кроме того, были предприняты усилия, чтобы обеспечить женщинам представительство на постах в предвыборных штабах и на других уровнях власти. Хотя законодательством о выборах не предусматривалось квот, в предвыборных штабах политических партий была установлена 30-процентная квота для женщин, аналогичная квота для женщин была установлена на руководящих постах государственного управления. ВАООНВТ

БЫЛИ ПРЕДПРИНЯТЫ УСИЛИЯ, ЧТОБЫ ОБЕСПЕЧИТЬ ЖЕНЩИНАМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА ПОСТАХ В ПРЕДВЫБОРНЫХ ШТАБАХ И НА ДРУГИХ УРОВНЯХ ВЛАСТИ

внесла вклад в установление квоты для национальной избирательной комиссии, чтобы обеспечить женщинам по крайней мере четыре из 15 мест в комиссии. Эти инициативы способствовали тому, что женщины получили 26 процентов мест в Конституционной ассамблее 2001 года. Женщины в ассамблее сыграли ключевую роль в принятии статьи 17 конституции, которая гласит, что "мужчины и женщины имеют равные права и обязанности во всех сферах семейной, политической, экономической, социальной и культурной жизни."² Начиная с 2001 года, в стране были приняты и другие политические меры для обеспечения представительства женщин в политической жизни. Совсем недавно в Восточном Тиморе был принят закон о выборах, устанавливающий квоту для кандидатов-женщин. Политические партии должны обеспечить, чтобы женщины составляли 25 процентов кандидатов по партийным спискам и чтобы одним из каждых четырех кандидатов была женщина. Партии, не выполнившие установленную квоту, должны пересмотреть свои списки кандидатов, чтобы быть зарегистрированными на выборы.³

СНОСКИ

¹ Позже, в преддверии выборов 2007 года, места от округов были упразднены и состав парламента сокращен до 65 членов, избираемых по единому списку.

² East Timor and Indonesia Action Network. "Constituent Assembly: East Timor." Режим доступа: <http://www.etan.org/etanpdf/pdf2/constfnen.pdf>, по состоянию на январь 2012 г.

³ See Global Database of Quotas for Women at <http://www.quotaproject.org/uid/countryview.cfm?country=22>, по состоянию на январь 2012 г.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО: ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ-ЖЕНЩИН НА ВЫИГРЫШНЫЕ МЕСТА¹



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Выдвижение кандидатов
Реформа политики партии

КОРОТКО: СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

Название парламента	Вестминстер (Парламент)
Структура парламента	Двухпалатный (Палата представителей и Палата лордов)
Тип избирательной системы	Мажоритарная (нижняя палата)
Выборы парламента	Май 2010 года
Количество женщин, избранных в парламент (нижняя палата)	143 из 650 (22%)

Предыстория

Великобритания представляет собой конституционную монархию, в которой королева является главой государства, а премьер-министр - главой правительства. Парламент, или Вестминстер, является двухпалатным, состоящим из Палаты лордов и Палаты общин. Члены Палаты общин избираются в одномандатных округах прямым голосованием на пятилетний срок. В Великобритании существует многопартийная система, в парламенте с 1920 года доминируют Консервативная партия и Лейбористская партия. В Палате общин женщины составляют 22 процента от числа избранных членов парламента, что на 2,5 процента больше, чем в предыдущем составе парламента, избранном в 2005 году.²

Расширение политических прав и возможностей представительства женщин в парламенте происходило медленно. В целях увеличения доли женщин, избранных по мажоритарной избирательной системе, политические партии использовали разные стратегии. Избирательная система не особенно благоприятствовала избранию женщин, которым приходилось напрямую конкурировать с мужчинами, часто пользовавшимися большей известностью и имевшими больший доступ к финансированию, необходимому для проведения успешной кампании. Избирательная система по принципу "победитель получает все" также

В данном исследовании представлены некоторые из стратегий, реализуемых политическими партиями в целях содействия участию женщин в политической жизни, в том числе Консервативной партией. Подчеркивается польза методов отбора кандидатов для активного содействия участию женщин.

делает затруднительным применение квот для кандидатов, вследствие чего стратегии по продвижению женщин были сосредоточены на выдвижении женщин для проведения работы в выигрышных избирательных округах.

Участие женщин в политической жизни

Проведенное Избирательной комиссией Великобритании в 2004 году исследование не выявило никаких существенных гендерных различий с точки зрения явки избирателей. Тем не менее то же исследование показало, что женщины значительно меньше мужчин были вовлечены в политические мероприятия кампании, например в предвыборную кампанию политической партии, членство в партии, пожертвования или даже просто установление контактов с политиками.³ Женщины испытывали меньше доверия к политическим институтам, чем мужчины, и меньше верили в свою способность влиять на политические процессы, которые они воспринимали как вотчину мужчин. Они с большим желанием участвовали в предвыборных кампаниях и испытывали больше доверия к правительственным институтам в тех округах, от которых в парламент были избраны женщины, что указывает на важность увеличения представительства женщин в политике.⁴

Результат выборов 1997 года, на которых лейбористы перехватили контроль над парламентом у консерваторов, был частично обусловлен переходом женщин из Консервативной партии в Лейбористскую партию.⁵ Применение лейбористами своих особых мер привело к рекордному количеству избранных женщин. В общей сложности было избрано 120 женщин, что удвоило их число в парламенте: 101 депутат-женщина от Лейбористской партии, 13 от тори, и шесть депутатов от небольших партий или в качестве независимых депутатов. Эти цифры несколько снизились на выборах 2001 года, так как партии неохотно применяли квоты, опасаясь проблем с законом.⁶ На всеобщих выборах 2005 года женщины получили 128 (20%) мест в парламенте,⁷ при этом большинство женщин представляли Лейбористскую партию. На выборах 2010 был избран первый после 1974 года "подвешенный" парламент, и в итоге Консервативная партия и Либерально-демократическая партия объявили о создании коалиционного правительства. Всего в парламент было избрано 143 женщины. Количество женщин, избранных от Консервативной партии, существенно увеличилось - с 17 до 49,8 в значительной степени благодаря кампании Women2Win.

Политические партии Великобритании предприняли инициативы, побуждающие женщин к выдвижению своих кандидатур на выборах, членству в политических партиях

и других организациях.⁸ Эти инициативы включают в себя обучение, наставничество, ориентированные на женщин стимулы членства и использование финансовых стимулов, способствующих организационному обновлению.⁹ Например, Лейбористская партия включала женщин только в короткие списки кандидатов, чтобы повысить шансы женщин на выдвижение от партии, реформы процедур, проводимых при отборе кандидатов, так же действовала и Консервативная партия.

В 2005 году лидером Консервативной партии стал Дэвид Кэмерон. В своем выступлении после избрания лидером консервативной партии Кэмерон заявил, что для будущего консервативной партии "самое главное - расширение нашего представительства в парламенте, чтобы мы лучше представляли страну, которой стремимся управлять."¹⁰ Путем пересмотра процесса отбора кандидатов, чтобы сделать его более содержательным и разнообразным, Консервативная партия надеялась более соответствовать растущей численности британских избирателей, включая женщин, молодежь и этнические меньшинства.

Используемые стратегии

УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ: WOMEN2WIN

В 2005 году группа членов Консервативной партии обоих полов приступила к реализации проекта **Women2Win** - инициативы, направленной на увеличение числа парламентариев-женщин от Консервативной партии, агитируя за выдвижение большего числа женщин в выигрышных и традиционно контролируемых тори округах. Women2Win представляет собой "различные слои мужчин и женщин из Консервативной партии, объединенных признанием того, что партия должна постоянно меняться, чтобы завоевать доверие британского народа."¹¹

Women2Win, включая одноименный веб-сайт, сыграла активную роль в привлечении новых женщин-членов и предоставления им обучения, наставничества и поддержки, которая необходима им для успеха в партии. Многие из женщин-кандидатов, выбранных до настоящего времени, получили поддержку от Women2Win.¹² Women2Win верит, "что, если гендерный баланс кандидатов будет отражать гендерный баланс современной Великобритании, электоральная поддержка Консервативной партии существенно увеличится - если будут предприниматься согласованные усилия для достижения гендерного равенства, электорат признает предпринятые полужительные усилия, и это найдет отражение на выборах."¹³

В. КВОТА ОТБОРА КАНДИДАТОВ

Через несколько недель после запуска Women2Win были объявлены новые процедуры отбора кандидатов, направленные на повышение числа женщин и представителей этнических меньшинств среди консервативных законодателей. Они включали в себя появление **Списка приоритетов**, состоящего из "лучших и самых ярких" кандидатов, по крайней мере половина из которых будут женщины, а 10 процентов придется на долю представителей этнических меньшинств. Объединения в контролируемых консерваторами избирательных округах должны были выбрать своих кандидатов из этого списка. В январе 2007 года было объявлено об изменениях, позволяющих любому кандидату из списка претендовать на любое место. Очередной раунд изменений разрешил в избирательных округах два основных варианта. Во-первых, в рамках "большого события" каждый член может иметь четыре голоса - два для женщин и два для мужчин, - чтобы создать короткий список из четырех человек, половина из которых будут женщины. Затем руководители избирательных округов проводят тщательное собеседование и выбирают окончательного кандидата. Второй вариант предусматривает, что любое лицо, включенное в список избирателей, может голосовать за короткий список, который не должен соответствовать гендерным правилам. Проведенные позже реформы требуют соблюдения 50-процентного гендерного баланса среди лиц, рассматриваемых на каждой стадии процесса, независимо от подхода, который выбран в избирательном округе.¹⁴

Перспективы

Сторонники утверждают, что пересмотренная политика отбора кандидатов не только доказала свою эффективность, увеличив число женщин, которые были внесены в короткие списки и избраны, но также способствовала росту поддержки Консервативной партии. Изменения правил отбора кандидатов, безусловно, оказали свое влияние. В результате выборов 2010 года число депутатов-женщин во фракции Консервативной партии в парламенте увеличилось с 17 до 49.

Тем не менее эта доля составляет лишь 16% от числа участников общих собраний Консервативной партии. Women2Win признает необходимость "продолжать наращивать численность депутатов-женщин от Консервативной партии, оказывая поддержку женщинам, которые хотят пройти в парламент, проводя консультации и обучение для них."¹⁵

Эта проблема также касается и министерских постов - из 24 постов в правительстве в 2010 году только четыре были отданы женщинами. Женщины также по-прежнему сталкиваются с препятствиями в получении руководящих постов

в партии. В истории Консервативной партии была только одна женщина-лидер, подобные тенденции характерны и для других политических партий Великобритании.

Сноски

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения ПРООН или НДИ.

² Center for Women and Democracy. (2010). "Derisory' Increase in Number of Women MPs (2010)." Режим доступа: <http://www.cfwd.org.uk/news/28/61/Derisory-increase-in-number-of-women-MPs>, по состоянию на январь 2012 г.

³ Norris, P., J. Lovenduski, and R. Campbell. (2004). Gender and Political Participation. The Electoral Commission, режим доступа: <http://www.hks.harvard.edu/fs/pnorris/Acrobat/Electoral%20Commission%20gender%20report.pdf>, по состоянию на январь 2012 г.

⁴ Ibid.

⁵ The Fawcett Society. (2010). "Fawcett BBC News 27 April 2010." Режим доступа: <http://www.youtube.com/watch?v=HcQaLX4jzGQ>, по состоянию на январь 2012 г.

⁶ The British Council. (2002). Women's Political Participation in the UK. Режим доступа: <http://www.britishcouncil.org/china-society-publication-lawandgovernance-2002-en.pdf>, по состоянию на январь 2012 г.

⁷ Inter-Parliamentary Union (IPU). (2010). "United Kingdom (House of Commons): Elections in 2005." Режим доступа: http://www.ipu.org/parline-e/reports/arc/2335_05.htm, по состоянию на январь 2012 г.

⁸ Women2Win. (2011). "Our Organization." Режим доступа: <http://www.women2win.com/text.aspx?id=5>, по состоянию на январь 2012 г.

⁹ Norris, Lovenduski, and Campbell, 2004.

¹⁰ Cameron, D. (2005) "Cameron: Пока мы не будем представлены мужчинами и женщинами страны, мы не будем и половиной той партии, какой можем быть." Консерваторы. Режим доступа: http://www.conservatives.com/News/Speeches/2005/12/Cameron_Until_were_represented_by_men_and_women_in_the_country_we_wont_be_half_the_party_we_could_be.aspx, по состоянию на январь 2012 г.

¹¹ Women2Win, 2011.

¹² Ashiagbor, S. (2008). Political Parties and Democracy in Theoretical and Practical Perspectives: Selecting Candidates for Legislative Office. National Democratic Institute for International Affairs. Режим доступа: http://www.accessdemocracy.org/files/2406_polpart_report_engpdf_100708.pdf, по состоянию на январь 2012 г.

¹³ Women2Win, 2011.

¹⁴ Ashiagbor, 2008.

¹⁵ Women2Win, 2011.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ СЕТИ СБОРА СРЕДСТВ И ПОЛИТИКА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА ПАРТИЙНЫХ СЪЕЗДАХ¹

Предыстория

Соединенные Штаты Америки (США) представляют собой федеральную конституционную республику; в американской политике с 1850-х годов доминируют две политические партии: левоцентристская Демократическая партия и правоцентристская Республиканская партия. На национальном уровне и на уровне штатов время от времени незначительное представительство получают некоторые другие партии. Существует несколько законов, регулирующих политическую организацию, и следовательно политические партии обладают свободой в разработке своих собственных систем организации. Национальный партийный съезд, являясь высшим органом как Демократической, так и Республиканской партии, в годы президентских выборов включает в себя ряд партийных совещаний или собраний по выдвижению, на которых делегаты выдвигают кандидатов партии на пост президента и вице-президента, а также принимают предвыборную программу партии. Национальные съезды Демократической и Республиканской партий несут общую ответственность за дела своих партий между съездами, несмотря на то, что отделение каждого штата имеет свой устав и внутренние документы.

Это конкретное исследование представляет некоторые из стратегий, использованных Демократической партией для содействия участию женщин. Хотя гендерные квоты запрещаются ее уставом, Демократическая партия применяет так называемую мягкую квоту для своих партийных структур и процессов, предписывая равное представительство в партии, "насколько это осуществимо". В настоящем исследовании основное внимание уделяется участию женщин на федеральном уровне.



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Социальная мобилизация женщин
Сети финансирования
Партийная организация

ПРИМЕР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Демократическая партия

КОРОТКО: СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Название парламента	Конгресс
Структура парламента	Двухпалатный (Сенат и Палата представителей)
Тип избирательной системы	Мажоритарная
Парламентские выборы	Ноябрь 2008 года
Количество женщин, избранных в парламент (нижняя палата)	73 из 435 (16,8%)

США имеет двухпалатный Конгресс, состоящий из Палаты представителей и Сената. В 112-ом Конгрессе женщины составляют 17 процентов в Сенате и 16 процентов в Палате представителей.² Кандидаты, желающие работать в качестве демократа или республиканца на выборных должностях, должны просто заявить о своей принадлежности к партии, и если им удастся набрать достаточное количество голосов на первичных выборах, они смогут стать официальными кандидатами партии. Фактически партийные комитеты штатов часто привлекают и поддерживают кандидатов по своему выбору, но избирательные процессы как в разных штатах, так и в округах штатов, как правило, имеют различия.³

Обоснование расширения участия женщин

Уже в 1848 году женщины-активистки провели первый конгресс по правам женщин в Соединенных Штатах в Сенека-Фоллз, штат Нью-Йорк, и приняли Декларацию чувств, требуя избирательного права для женщин. Несмотря на столетие возрастающей поддержки участия женщин в политической жизни, достижения, которых добились американские женщины-активистки в демократической партии, оказались непрочными. В 1953 году лидеры демократов решили распустить женское отделение партии в интересах интегрирования партийных активисток во все комитеты и на руководящие посты. Этот гендерно нейтральный подход, хотя и был встречен с презрением женщинами в партии, утвердился на несколько десятилетий, и женщины в основном отказались от коллективных стратегий оказания влияния на политику в качестве электоральной группы.⁴ Тем не менее, благодаря как внешней, так и внутренней женской организации, женщины-демократы впоследствии стали выступать за свое влияние внутри партии. Учитывая, что женщины приступили к мобилизации во всех секторах, Демократическая партия более чутко реагировала на требование женщин о большем представительстве, признавая влияние, которое женщины могут оказать на успех партии на выборах. Кроме того, руководство партии пришло к признанию женщин в качестве одной из ключевых частей электората, голосующей с 1980 г. активнее мужчин и включающей большое число неопределившихся и колеблющихся избирателей.⁵

Используемые стратегии

А. СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ЖЕНЩИН

Женщины-активистки, связанные с Демократической партией, работали в партии и за ее пределами, чтобы использовать периоды реформ для требования от руководства партии установления важных критериев для женщин в политике, в том числе равного представительства на национальных съездах, равного распределения руководящих партийных постов на государственном уровне и выдвижения женщин в список кандидатов на президентский пост.

Между тем возникают независимые женские организации. В 1960-х и 1970-х годах возникло несколько женских комитетов ОГО и политических действий, которые специально ставили цель способствовать полному участию женщин в политической жизни, утверждая, что американская политика основана на "старых связях".⁶ "Некоторые из этих организаций стали весьма авторитетными как внутри, так и за пределами крупных политических партий, в их числе Национальная организация женщин (НОЖ), Национальное женское политическое собрание (НЖПС), Национальная федерация демократических женщин (НФДЖ), Фонд женской предвыборной кампании и список Эмили. Эти организации стремятся расширить доступ женщин к политической власти путем набора и подготовки кандидатов-женщин на государственном и национальном уровнях, а также предоставления им добровольных пожертвований.

Поскольку численность этих организаций и оказываемая им поддержка выросли, они начали усиливать давление на политические институты для обеспечения равного политического пространства и возможностей для женщин. На волне феминистских митингов, сопровождавших принятие поправки о равных правах (ERA) - поправки к конституции Соединенных Штатов, которая гарантировала бы, что равные права, вытекающие из любого федерального закона, закона штата или местного закона не могут игнорироваться из-за гендерной принадлежности - такие женские организации, как НЖПС, стратегически давили на руководство Демократической партии, чтобы подтвердить приверженность партии этой поправке на съезде 1972 года.

В. ВНУТРЕННИЕ ПРАВИЛА ПАРТИЙНЫХ СЪЕЗДОВ

Вследствие резкого снижения представительства женщин на съезде 1976 года НЖПС, НОЖ и женское собрание собрались вместе, чтобы выступить за формулировку устава партии, которая гарантировала бы для женщин и мужчин представительство 50-50 на съездах Демократической партии. В преддверии съезда 1980 года президента США Джимми Картера убедили поддержать эту инициативу, воспользовавшись его озабоченностью, что в противном случае женщины будут голосовать за его главного конкурента на президентских праймериз демократической партии.⁷ В результате съезд Демократической партии 1980 года оказался первым в истории США съездом национальной партии по выдвижению кандидатов на выборные должности, среди делегатов которого было равное число мужчин и женщин. Члены НЖПС и НОЖ составили более 20 процентов делегатов-женщин на этом съезде.⁸

Демократическая партия также проголосовала за пересмотр своего устава с тем, чтобы обеспечить на будущих национальных съездах равное представительство среди делегатов мужчин и женщин. Более того, устав теперь призывает к равному распределению мест между мужчинами и женщинами во всех

СЕТИ СБОРА СРЕДСТВ: СПИСОК ЭМИЛИ

В 1908 г. 25 "матерей-основательниц" Списка ЭМИЛИ установили, что женщины не получают необходимых начальных инвестиций для своих кампаний и для того, чтобы их воспринимали всерьез, как полноценных конкуренток кандидатов-мужчин.¹ Опираясь на свои связи, основательницы начали кампанию по рассылке писем, призванных повысить осведомленность об их новой сети и стимулировать женщин давать деньги для кандидатов-женщин, утверждая, что даже небольшие пожертвования могли бы помочь кампаниям по их избранию.²

Список ЭМИЛИ разработал стратегии по сбору средств на основе законов Соединенных Штатов и понимания системы финансирования кампаний. Группа ясно представляла себе, что в качестве комитета в поддержку кандидата ее вклад ограничен одноразовым пожертвованием 5000\$ на одного кандидата в течение избирательного цикла, но она может "связать" неограниченное количество взносов³ своих членов. На основе строгого отбора Список ЭМИЛИ выявляет и рекомендует лучших кандидатов от Демократической партии среди женщин по всей стране и просит делать пожертвования непосредственно на кампании этих женщин, обеспечивая потенциальных спонсоров подробными досье на каждого кандидата, в котором отражены его взгляды, прошлая деятельность и проводимая кампания, дабы можно было принять обоснованное решение. Сто процентов членских взносов идут непосредственно на кампании в целях обеспечения большей финансовой подпитки кандидатов-женщин.⁴

По мере увеличения численности и активности по сбору средств Списка ЭМИЛИ Демократическая партия признала серьезность намерений группы и то, что возросшие средства, которые кандидаты-женщины могли использовать для проведения своих кампаний, - это результат их участия в сети Списка ЭМИЛИ. Руководство партии и женские собрания приветствовали созданную Списком ЭМИЛИ систему, но ни партия, ни Список ЭМИЛИ не рассчитывали на то, что подобный успех мог бы быть достигнут внутри партийных структур.⁵

С момента создания Списка ЭМИЛИ количество его членов увеличилось более чем до 100 000, были привлечены миллионы долларов для кандидатов и оказана помощь в избрании отобранных группой 80 женщин-демократок в Конгресс, 15 сенаторов, 9 губернаторов, а также сотен женщин на посты в штатах и на местах.⁶ Список ЭМИЛИ вдохновил и поддержал воспроизведение своих стратегий организациями демократов на уровне штатов, таких как список Энни в Техасе, а за пределами партии - Список пожеланий и Список Съезден Б. Антони для кандидатов-республиканцев.

СНОСКИ

¹ Начальные инвестиции - это первоначальное финансирование, необходимое для начала кампании, чтобы добиться выдвижения кандидатуры от партии. Поэтому акроним Списка ЭМИЛИ означает "Ранние деньги работают как дрожжи" - они дают тесту (то есть фундаментам кампании) подняться. (Интервью с основателем Списка ЭМИЛИ, январь 2010 г.)

² Список ЭМИЛИ "Our History," <http://emilyslist.org/who/history/>, по состоянию на январь 2012 г.

³ В настоящее время отдельные лица могут жертвовать не более 2,400\$ за выборы на одного кандидата на федеральный пост.

⁴ Список ЭМИЛИ "Our History," <http://emilyslist.org/who/history/>, по состоянию на январь 2012 г.

⁵ Интервью с одним из основателей Списка ЭМИЛИ, январь 2010 г.

⁶ Ibid.

партийных структурах, включая ДНК, исполнительный комитет, региональные предвыборные партийные собрания и центральные комитеты штатов, и предоставляет НЖПС и женскому предвыборному совещанию места в ДНК и исполнительном комитете партии. Партийные отделения штатов аналогичным образом обязаны предпринимать "возможные позитивные шаги", чтобы следовать положениям устава в отношении равного распределения

мест по гендерному признаку,⁹ и внутренние документы большинства партийных отделений демократов в штатах предусматривают, что вице-председатель партийного отделения штата должен быть лицом другого пола, чем председатель.¹⁰

Женские предвыборные собрания и связанные с ними организации женщин работали в том направлении, чтобы

политическое лидерство женщин распространялось на все уровни - от низового до национального. Эта работа основана на стратегиях, предполагающих поиск женских лидеров на местном уровне, выдвижение женских кандидатур, особенно на открытые места, на которые находящиеся у власти демократы не баллотируются,¹¹ и стимулирование кандидатов к тому, чтобы они включали образы женщин в свои рекламные телевизионные кампании.¹²

Результаты

С 1980-х Демократическая партия сохраняет гендерное равновесие на национальных партийных съездах. Женщины, которые присутствовали на партийных съездах, имели возможность устанавливать рабочие связи и собирать средства, что имело решающее значение для их политической карьеры. Многие женщины, впервые претендующие на посты, ранее уже бывали делегатами партии, что позволило им использовать связи, завязавшиеся на партийных съездах. В ответ на усилия Демократической партии по закреплению роли женщин на съездах путем пересмотра устава республиканцы также предприняли действия, направленные на повышение доли женщин на своих съездах, и в 1980 году этот показатель составил 48 процентов.¹³

Проблемы и перспективы

Несмотря на реальные достижения в представлении и поддержке политических приоритетов женщин в Демократической партии, роль политики съезда оказалась ограничена выбором большего числа женщин на публичные посты. В Соединенных Штатах женщины, являющиеся соискателями политических постов на всех уровнях, часто минуя традиционные центры поддержки кандидатов и получают поддержку не от них, а от сети женских политических организаций, которые обеспечивают финансовую помощь, проведение исследований, информацию и персонал, и вообще стимулируют женщин-демократок к активному участию в политическом процессе.¹⁴

Учитывая особое значение для политических партий президентских выборов, активистки партии и гражданского общества продолжают выступать за выдвижение женщины кандидатом в президенты от Демократической партии. Тем не менее сфокусированность на "президентском вопросе" ограничивает способности активисток добиться решающего прорыва в отношении паритетного представительстве на различных уровнях управления. Более того, успех Списка Эмили дал Демократической партии основания не создавать более сильное женское крыло в партии. Женщины в Соединенных Штатах продолжают сталкиваться с препятствиями в получении более 17 процентов представительства в Конгрессе, а с 2010 года составляют лишь 22,9

процента на государственных руководящих должностях,¹⁵ 24 процента государственных законодателей,¹⁶ и 17,6 процента мэров.¹⁷

Сноски

¹ Это исследование не предлагает всестороннего анализа инициатив всех политических партий в стране, а, скорее, подробно рассматривает конкретные действия одной из партий. Анализ и рекомендации не обязательно отражают точку зрения ПРООН или НДИ.

² "Facts on Women in Congress 2010." Center for American Women and Politics. http://www.cawp.rutgers.edu/fast_facts/levels_of_office/Congress-CurrentFacts.php, по состоянию на январь 2012 г.

³ Ulloa, F. "The Electoral System of the United States." *Mundo Electoral*, <http://174.36.232.8/html/index.php?id=98>, по состоянию на январь 2012 г.

⁴ Brodtkin, K. (2007). "We Are Neither Male nor Women Democrats: Gender Difference and Women's Integration Within the Democratic Party." *Journal of Women's History*, 19(2): 111-137.

⁵ "The Gender Gap and the 2004 Women's Vote: Setting the Record Straight." Center for American Women in Politics, http://www.cawp.rutgers.edu/fast_facts/voters/documents/GenderGapAdvisory04.pdf, по состоянию на январь 2012 г.

⁶ Интервью с активистом Демократической партии, январь 2010 г.

⁷ Gelb, J. (1989). "Feminism and Politics: A Comparative Perspective." Berkeley, USA: University of California Press.

⁸ Ibid.

⁹ Center for American Women and Politics. "Firsts for Women in U.S. Politics," http://www.cawp.rutgers.edu/fast_facts/resources/Firsts.php, по состоянию на январь 2012 г.

¹⁰ The Democratic National Committee. "The Charter and Bylaws of the Democratic Party of the United States," http://s3.amazonaws.com/apache3cdn.net/58e635582dc516dd52_5wsmvyn09.pdf, по состоянию на январь 2012 г.

¹¹ Интервью с активистом Демократической партии, январь 2010 г.

¹² Ibid.

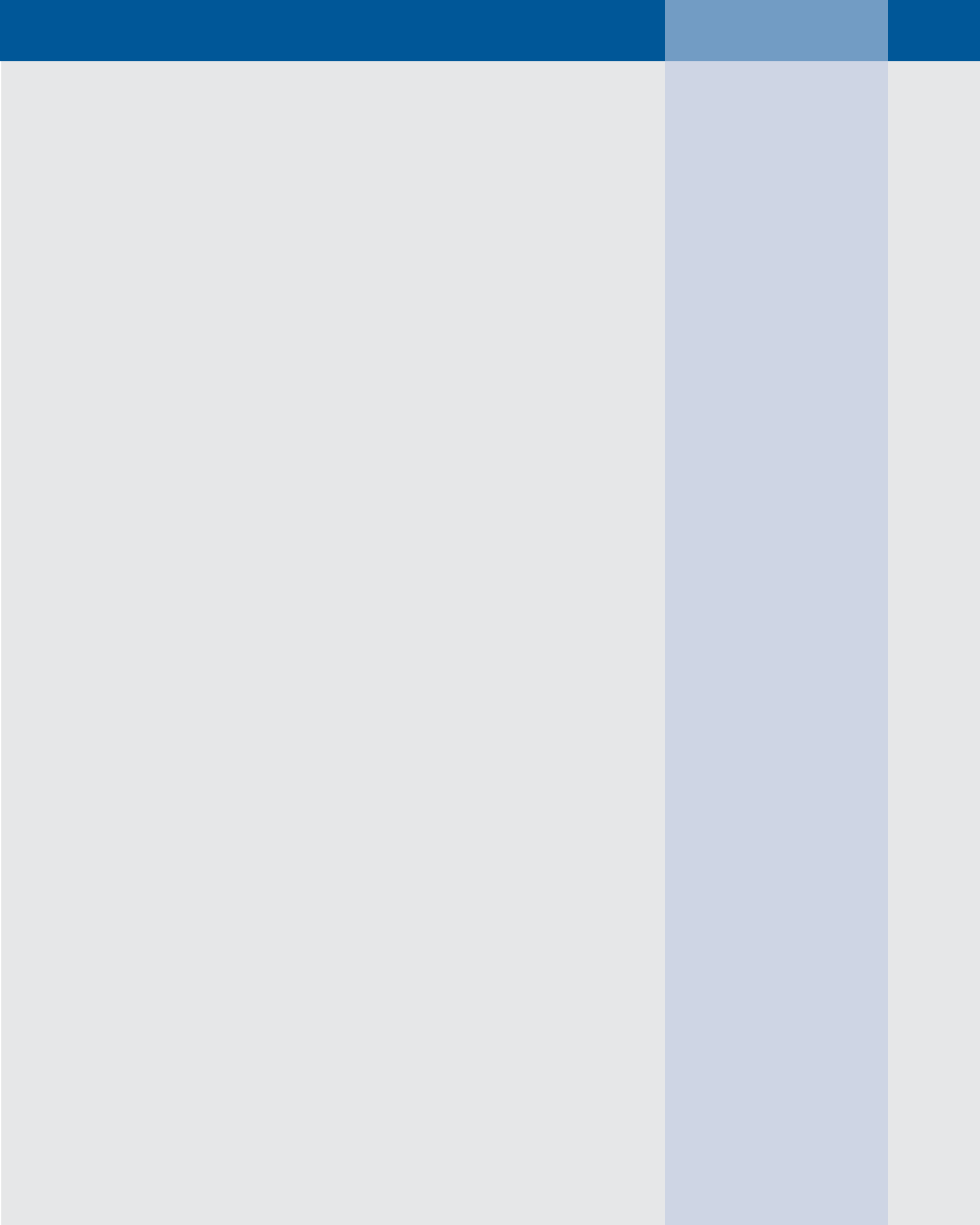
¹³ Gelb, J. (1989). "Feminism and Politics: A Comparative Perspective." Berkeley, USA: University of California Press, p. 64.

¹⁴ Gelb, J. (1989) "Feminism and Politics: A Comparative Perspective." Berkeley: University of California Press, p. 67.

¹⁵ Center for American Women and Politics. "Facts on Women in Stateside Elective Executive Office 2010." Режим доступа: http://www.cawp.rutgers.edu/fast_facts/levels_of_office/Statewide-CurrentFacts.php, по состоянию на январь 2012 г.

¹⁶ Center for American Women and Politics. "State Legislature." Available at http://www.cawp.rutgers.edu/fast_facts/levels_of_office/state-legislature.php, по состоянию на январь 2012 г.

¹⁷ Center for American Women and Politics. "Women Mayors in U.S. Cities 2009." Режим доступа: Available at http://www.cawp.rutgers.edu/fast_facts/levels_of_office/Local-WomenMayors.php, по состоянию на январь 2012 г.



« ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОГО УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В
РУКОВОДЯЩИХ СТРУКТУРАХ ПАРТИЙ ЯВЛЯЕТСЯ
НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПАРТИЯХ И,
КАК РЕЗУЛЬТАТ, В ОБЩЕСТВЕ В ЦЕЛОМ. »



Программа развития ООН

United Nations Development Programme
Bureau for Development Policy
One United World Plaza
New York, NY, 10017 USA
Tel. +1 212 906 6305

For more information:
www.undp.org/governance



**Национальный
демократический
институт**

National Democratic Institute
for International Affairs
455 Massachusetts Ave, NW
8th Floor
Washington, DC 20001-2621
Tel. +1 202 728 5500

For more information:
<http://www.ndi.org>

